



FLACSO
MÉXICO

**FACULTAD LATINOAMERICANA
DE CIENCIAS SOCIALES**
SEDE ACADÉMICA MÉXICO

“Planes Municipales de Desarrollo: Un estudio
comparativo de los del municipio de Querétaro
para el periodo 1994-2000”

T E S I S

Que para obtener el título de
Maestro en Políticas Públicas Comparadas

p r e s e n t a

JOSÉ LUIS VELÁZQUEZ CABRERA

DIRECTOR DE TESIS: DR. MIGUEL A. LÓPEZ LEYVA

Santiago de Querétaro, Qro. Mayo 2007

A mi familia, motor de todos mis esfuerzos

A Carlos Arredondo, por su invaluable apoyo y amistad

AGRADECIMIENTOS

Agradezco a la Lic. Ma. Guadalupe Murguía Gutiérrez, Secretaria de Educación en el Estado de Querétaro, la oportunidad que me brindó de estudiar una maestría en la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO), oportunidad sin la cual no habría sido posible que realizara esta obra. Mi agradecimiento a todas las personas que de una u otra forma aportaron elementos en las diversas fases de este proyecto; a mi Director de Tesis, Dr. Miguel López, por sus puntuales observaciones a lo largo de los capítulos y el material de apoyo que me facilitó para dar mayor soporte a los fundamentos; al Mtro. León Darío Parra, por ayudarme a acotar mi tesis y proporcionarme escritos de Ziccardi y Saltalamacchia que me orientaron en el enfoque metodológico a utilizar; a los conferencistas e instructores de la FLACSO, de quienes tomé múltiples ideas; a la Universidad Autónoma de Querétaro (UAQ), Institución que me formó como Ingeniero y a la cual acudí en búsqueda de información; en fin, a diversas autoridades de los organismos que he mencionado (Secretaría de Educación, FLACSO, UAQ) por su trato amable y decidido apoyo. No obstante, quiero aclarar que soy yo el único responsable del contenido y conclusiones del presente volumen.

RESUMEN

“Son pocos los intentos institucionales ó académicos que han considerado al municipio como objeto de estudio y/o han pretendido realizar una evaluación de algún aspecto de la gestión local.”
Ziccardi y Saltalamacchia

La intención del presente trabajo es, en esencia, avivar la conciencia social, la participación democrática y la promoción de buenas prácticas de gobierno. Para ello, se busca hacer una reflexión que dé sentido a la importancia de la planeación en el orden municipal, tomando como eje aspectos de procesos.

Es así, que se analizan los Planes Municipales de Desarrollo (PMD) del municipio de Querétaro para el periodo 1994 a 2000 atendiendo a la revisión de la estructura metodológica con la que fueron desarrollados y sus diferencias, a fin de vislumbrar cual de ellos resultó ser más adecuado en términos de procesos. En este sentido, el propósito de la investigación es indagar sobre lo siguiente: ¿cuál es el origen de cada plan (como se sustentan)?, ¿cuál es el nivel de cumplimiento que tienen en relación a un rigor metodológico establecido, tanto de carácter legal como teórico?, y, finalmente, ¿cuál es el grado de pertinencia y coherencia de las propuestas con relación a aspectos básicos que, ya sea que la literatura en consulta manifieste debe tener un PMD, o bien, que el propio plan evidencie deben estar presentes en su contenido?

El campo de aplicación de la investigación se sitúa en la línea temática de lo que la propia Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (Flacso) determina como *Gobernanza, cambio institucional y buen gobierno*.

En el trabajo se concluye que, después de integrar un Índice General de Características en la Estructuración Metodológica (Proceso de Elaboración) en los PMD del Municipio de Querétaro Periodos 1994-1997 y 1997-2000, es precisamente el de la administración 1997-2000 el que tuvo un nivel más adecuado.

ÍNDICE GENERAL

<i>Contenido</i>	<i>Página</i>
Título de la tesis.....	Primera página
Agradecimientos.....	i, ii
Resumen.....	iii
Índice General.....	iv
Índice de cuadros y esquemas.....	v,vi
Índice de apéndices y anexos.....	vii
Capítulo I. Introducción.....	1
Capítulo II. Análisis de fundamentos: planeación y municipio.....	13
II. A.- Planeación.....	13
II. B.- Municipio.....	22
Capítulo III. Desarrollo de la investigación: contexto y análisis.....	27
III. A.- Contexto.....	27
III. B.- Análisis.....	33
III. B. a).- Descripción del método.....	33
III. B. b).- Aplicación del método.....	36
Capítulo IV. Conclusiones.....	58
Obras de consulta.....	66
Apéndices.....	69
Anexos.....	75

ÍNDICE DE CUADROS Y ESQUEMAS

Esquema. Síntesis comparativa ley de planeación del estado de Querétaro versiones 1992 y 1996.....	31
Esquema conceptual básico de dimensiones.....	37
Esquema conceptual básico de las esferas de análisis.....	38
Cuadro 1. Características relativas al origen de los planes en la esfera de buenas prácticas.....	40
Cuadro 2. Características relativas al origen de los planes en la esfera de obligatoriedad (PMD 1994-1997).....	41
Cuadro 3. Características relativas al origen de los planes en la esfera de obligatoriedad (PMD 1997-2000).....	42
Cuadro 4. Índice de Características relativas al origen de los planes en los PMD	42
Cuadro 5. Características relativas al rigor metodológico en la esfera de buenas prácticas.....	43
Cuadro 6. Características relativas al rigor metodológico en la esfera de obligatoriedad PMD(1994-1997).....	44
Cuadro 7. Características relativas al rigor metodológico en la esfera de obligatoriedad PMD (1997-2000).....	44
Cuadro 8. Índice de Características relativas al rigor metodológico en los PMD.....	45
Cuadro 9. Características relativas a la coherencia y pertinencia en la esfera de buenas prácticas.....	46
Cuadro 10. Características relativas a la coherencia y pertinencia en la esfera de obligatoriedad PMD (1994-1997).....	47
Cuadro 11. Características relativas a la coherencia y pertinencia en la esfera de obligatoriedad PMD (1997-2000).....	48
Cuadro 12. Índice de Características relativas a la coherencia y pertinencia de los planes en los PMD.....	48
Cuadro 13. Índice General de Características en la Estructuración Metodológica (Proceso de Elaboración) en los PMD.....	50

Cuadro 14. Índice Resumen de Características en la Estructuración Metodológica (Proceso de Elaboración) en los PMD.....	50
Cuadro 15. Esquema de los componentes considerados para la determinación del nivel de buenas Características en la Estructuración Metodológica (Proceso de Elaboración) en los PMD.....	50
Cuadro 16. Dimensión de Características Relativas al Origen de los Planes en los PMD del Municipio de Querétaro Periodos 1994-1997 y 1997-2000.....	53
Cuadro 17. Dimensión de Características Relativas al Rigor Metodológico en los PMD del Municipio de Querétaro Periodos 1994-1997 y 1997-2000.....	54
Cuadro 18. Dimensión de Características Relativas a la Coherencia y Pertinencia en los PMD del Municipio de Querétaro Periodos 1994-1997 y 1997-2000.....	55
Cuadro 19. Índice General de Características en la Estructuración Metodológica (Proceso de Elaboración) en los PMD del Municipio de Querétaro Periodos 1994-1997 y 1997-2000.....	56

ÍNDICE DE APÉNDICES Y ANEXOS

APÉNDICES:

Apéndice 1: el municipio de Querétaro.....	69
Apéndice 2: aspectos técnicos a ser considerados en la aplicación del método.....	72

ANEXOS:

Cuadro No 1. Tipos de planeación.....	75
Cuadro No 2. Modelo básico de la escuela de planificación.....	76
Cuadro No 3. Modelo de planeación estratégica.....	77
Cuadro No 4. Marco jurídico.....	78
Cuadro No 5. Densidad de población municipio de Querétaro.....	79
Cuadro No 6. Evolución de la población rural y urbana.....	79
Cuadro No 7. % de la población ocupada total según actividad.....	79
Cuadro No 8. Escolaridad de habitantes de 15 años y más.....	80
Cuadro No 9. Comparativo de planes municipales de desarrollo por periodo de gobierno en el municipio de Querétaro...	81
Cuadro No 10. Propuesta para un plan municipal de desarrollo en el municipio de Querétaro: prioridades estratégicas rectoras, objetivos estratégicos, líneas de acción.....	94