



**La Disciplina Parlamentaria en México: la LVII Legislatura de la Cámara de
Diputados***

**Tesis presentada para obtener el título de Doctor en Investigación en
Ciencias Sociales con Especialización en Ciencia Política de la Facultad
Latinoamericana de Ciencias Sociales
Sede académica de México**

Por:

Laura Valencia Escamilla

Director de tesis:

Luis Carlos Ugalde

Coordinador del Seminario:

Andreas Schedler

Septiembre 2003



***Estudio financiado por el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología
(CONACYT)**

62984

T
328.366972
V152d

Resumen

El escenario ofrecido por la LVII legislatura en la Cámara de Diputados (1997-2000) -en la cual ningún partido obtuvo la mayoría de asientos-, así como la introducción de tableros electrónicos que registran las votaciones nominales desde 1998, motivaron la elaboración de la investigación en dos sentidos: el fenómeno de la disciplina parlamentaria y la capacidad de los partidos para conservar la unidad de su bancada.

Al respecto, las preguntas guías del estudio son: ¿cómo lograr la cooperación? y, ¿por qué los miembros individuales deciden cooperar, apoyando con su voto las decisiones de partido o del presidente en turno?

Las respuestas a estas preguntas se localizan en los incentivos y sanciones estructurados en tres vertientes: la primera se refiere al liderazgo del partido y la influencia que los líderes nacionales mantienen sobre los legisladores respecto a la nominación y a la carrera política de sus miembros en el Congreso. La segunda vertiente se encuentra en el marco legal que moldean la conducta y las interacciones de los individuos y organizaciones. Y la tercera se localiza en la naturaleza de las iniciativas entendida como el contexto en el que son votadas. En suma, el estudio trata de identificar cuáles son los factores que más influyen en los diputados para apoyar, o no apoyar, abstenerse o ausentarse en relación a la votación conjunta con su grupo parlamentario.

La investigación examina y discute los factores explicativos de la disciplina parlamentaria en México. Al mismo tiempo, reporta los resultados de una base de datos construida para recopilar información de tres tipos: i) el perfil del legislador; ii) las características de las iniciativas y iii) la dirección de la votación del legislador individual y la dirección del voto del partido. La finalidad es que tras la elaboración de un índice de disciplina que indica la distancia que el legislador individual mantiene al votar, en relación a la dirección del voto mayoritario de su partido, se presenten los resultados encontrados en la distribución de la disciplina en términos de las variables explicativas seleccionadas de acuerdo con el perfil del diputado y las características de las iniciativas e identificar así los factores que intervienen en la variabilidad de la misma.

Contenido

	Pag.
Introducción	8
Capítulo 1. Términos, Conceptos y Factores explicativos de la Disciplina Parlamentaria	20
1.1 Cohesión y disciplina partidista.....	20
1.2 Factores estructurales.....	24
1.2.1 Reglas electorales.....	24
1.2.2 Reglas internas de los partidos.....	32
1.2.3 Reglas internas del Congreso.....	35
1.3 Factores Partidistas.....	42
1.3.1 Afinidad ideológica.....	42
1.3.2 Lazos clientelares y geográficos.....	44
1.3.3 Liderazgo del partido.....	46
1.4 Gobernabilidad.....	48
1.5 Factores que explican la disciplina en México.....	50
Capítulo 2. El Poder Legislativo en México, Transformación e institucionalización	55
2.1 Institucionalización y cambio institucional del poder legislativo.....	56
2.2. El Poder Legislativo Mexicano.....	59
2.2.1 Pluralismo político fortalecimiento electoral.....	60
2.2.2 Organización y liderazgo del partido.....	65
2.2.3 Relaciones Ejecutivo-Legislativo. De la dependencia a la autonomía.....	75
2.2.4 El trabajo legislativo y las reglas internas de la Cámara de Diputados.....	79

2.2.4.1 Las comisiones legislativas.....	86
2.2.4.2 La producción legislativa.....	93
2.2.4.3 Coaliciones y consenso.....	102

Capítulo 3. La disciplina Parlamentaria: de la explicación a la medición..... 107

3.1 Antecedentes de medición.....	108
3.2 La propuesta.....	111
3.2.1 Construcción del índice de disciplina.....	111
3.2.2. Unidad de análisis.....	112
3.2.3 Definición del Índice de disciplina.....	113
3.2.4. Procedimiento para el cálculo del índice.....	113
3.3 Estructura de los datos.....	115

Capítulo 4. Impacto de la Carrera Política en la disciplina parlamentaria..... 122

4.1 Disciplina Parlamentaria en la LVII Legislatura	123
4.2 Carrera política.....	127
4.2.1 Efectos de la carrera política.....	128
4.2.1.1 Composición, atributos personales y disciplina.....	128
4.2.1.2 Experiencia y trayectoria política.....	139
4.2.1.2.1 Políticos notables.....	139
4.2.1.2.2 Políticos locales.....	146
4.2.1.2.3 Burocracia partidista.....	153

Capítulo 5. Naturaleza de la iniciativa y disciplina parlamentaria... 162

5.1 Naturaleza de las iniciativas.....	163
5.2 El Proceso legislativo.....	164

5.2.1 Tipo de votación.....	168
5.2.2 Tipo de iniciativa.....	170
5.2.3 Fecha de votación de las iniciativas.....	172
5.3 Representación de intereses.....	175
5.3.1 Origen de la iniciativa.....	178
5.3.2 Tema de la iniciativa.....	182
5.4 Dirección del voto del partido y su estrategia parlamentaria.....	186

Capítulo 6. Modelos de regresión en la Carrera política y Naturaleza de las iniciativas..... 199

6.1 Modelo de regresión logística multinomial.....	200
6.2 Modelo General. Efecto de la carrera política en la variabilidad de la disciplina parlamentaria.....	203
6.2.1 Grupo de Políticos notables.....	208
6.2.2 Grupo de políticos locales.....	211
6.2.3 Grupo de Políticos de la burocracia partidista.....	212
6.3 Modelo General. Efecto de la Naturaleza de la iniciativa en la variabilidad de la disciplina parlamentaria.....	214
6.3.1 Fecha de votación.....	214
6.3.2 Tipo de votación e iniciativa.....	216
6.3.3 Origen de la iniciativa.....	217
6.3.4 Tema de la iniciativa.....	218
6.4 Modelo de regresión por partido.....	220
6.4.1 PAN.....	220
6.4.2 PRI.....	227
6.4.3 PRD.....	232
Conclusiones.....	239
Bibliografía.....	250
Anexo.....	258