

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Sede México



FLACSO
MÉXICO
30 AÑOS

Tesis presentada para Obtener el grado de Maestro en
Ciencias Sociales:

“La influencia del discurso católico en las preferencias
electorales. El caso de la colonia Santa María de Guadalupe las
Torres, Cuautitlán Izcalli, Estado de México”.

Generación 2004-2006

Alumno: Jaime Uribe Cortez

Director: Dr. Rodolfo Casillas R.

Se agradece modestamente el importante auspicio que el Consejo Nacional de
Ciencia y Tecnología (CONACYT) otorgó para la realización de esta
investigación.

CONTENIDO



70004

CONTENIDO

Introducción General

1.- Presentación del problema.....5-8

2.- Organización del trabajo.....9-10

Capitulo I: problematización del objeto de estudio: el recuento estadístico y las percepciones de la población sobre la derrota del PRI.

1.-Introducción.....11-12

2.- La problemática en la entidad

2.1 la problemática a nivel macro: Cuautitlán Izcalli.....13-23

2.2 la problemática a nivel micro: la colonia Santa Maria de Guadalupe las Torres.....24-30

3.- Las percepciones en torno a los supuestos de la derrota del PRI en la elección de 1996.

3.1 Errores de la administración priista.....31-35

3.2 estrategias de selección del candidato: los errores en la selección del candidato.....	36-38
4.- Descripción de los hechos	39
5.- La entrada al ayuntamiento del pan.....	40
6.- El mantenimiento del pan en el ayuntamiento.....	41-43
6.- El trabajo de oposición panista.....	44-47
7.- La gestión del PAN.....	48-51
9.- Conclusiones.....	52-53

Capítulo II: actuación parroquial: movilización de la iglesia

1.- Introducción.....	54-55
2.- La parroquia y sus movimientos: de dónde surge la escuela pastoral parroquial.....	56-59
3.- Aspectos generales de la persuasión político-electoral de la escuela de pastoral.....	60-71

4.- Aleccionamiento discursivo en torno de las preferencias político-electoral.....	72-73
5.- ¿Cómo lo hicieron?.....	74-79
6.- ¿Persuasión municipal o sólo entre ciertas comunidades?.....	80-89
7.- Conclusiones.....	90-91

Capítulo III: la sociedad organizada y la iglesia en busca de solución a los problemas municipales: reflexión analítica

1.- Introducción.....	92-94
1.- ¿qué pasa con los partidos que no son un gobierno que satisface las necesidades y las demandas del pueblo?	95-104
2.- ¿qué pasa con los partidos políticos que no tienen capacidad de autonomía, para elegir a sus candidatos?.....	105-108
3.- ¿qué pasó con el pan?.....	109-113
3.1 efecto acción nacional – Vicente Fox	
4.- ¿cómo las organizaciones civiles, los frentes laicos son formas sociales que reaccionan frente a los problemas sociales?.....	114-123

5.- ¿cuál es el canal más idóneo para encauzar atención a sus expectativas?.....124-128

6.- ¿qué pasa con los partidos; con la sociedad organizada, que hacen ante los problemas no resueltos?.....129-131

7.- conclusiones del capítulo.....132-138

Conclusiones generales de la investigación.....139-148

Bibliografía

1.- textos básicos.....149-150

2.- fuentes secundarias.....151-152

3.- revistas.....153

4.- fuentes orales.....154-156

5.- otras fuentes.....157-158

INTRODUCCIÓN

1.- PRESENTACIÓN DEL PROBLEMA

En 1995 se presentó un fenómeno político-electoral que incidió en el cambio de gestor político en el municipio de Cuautitlán Izcalli en el Estado de México: el Partido Revolucionario Institucional (PRI) perdió la elección. Esta es la fecha en la que se dio la alternancia en el poder en la entidad. El PRI salió del poder y dejó su lugar al Partido Acción Nacional (PAN).¹

Cuadro 1

Lista nominal: 261 804 electores,
Total de votos: 111 020
Votos efectivos: 107 844
Los votos anulados: 3 176
Los votos para otros partidos: 2 467
PVEM: 4 963
PT : 3 235
PRD: 16 080
PAN: 48 427
PRI: 32 672

Fuente: SINCE (2000), estadísticas municipales.

Las victorias que el PRI obtuvo en elecciones anteriores hacían pensar a los habitantes que otra posible victoria priísta era inminente en los comicios de 1995. Sin embargo, no fue así ¿Qué pasó que el PRI no ganó la elección de 1996? Dentro de las múltiples respuestas que puedo esbozar sobresale la

¹ En el siguiente período, las cosas no cambiarían y la tendencia permanecería constante, el PAN volvería a ganar el ayuntamiento hasta la fecha (2006).

participación de un frente laico circunscrito a la parroquia San Juan Diego, ubicada en la colonia Santa María de Guadalupe las Torres en Cuautitlán Izcalli, el cual utilizó los elementos negativos que apremiaban a los colonos en la entidad y al propio PRI para emitir juicios en contra y a favor de otro partido político; estos elementos fueron: la baja calidad en el abastecimiento de los servicios públicos, la mala selección del candidato priísta (para competir por la alcaldía), la división interna del partido, la preservación de los valores morales en la entidad.

Ahora bien, debido a la inquietud que en mí surgió por dilucidar la persuasión que la escuela de pastoral realizó sobre la población en la entidad, el objetivo general de esta investigación se fijó en la posible influencia sobre las preferencias político-electorales de los feligreses en la colonia Santa María de Guadalupe las Torres, extendiéndome después (debido a la importancia del asunto) a colonias La Quebrada y La Atlanta, asimismo situadas en Cuautitlán Izcalli.

Con esto describiré la manifestación de apoyo partidista de parte de un movimiento parroquial (en la parroquia de San Juan Diego) conocido con el nombre de escuela de pastoral, y que incidió directamente en los comicios de 1996.

Debo señalar que en un principio este estudio en un principio se enfocó en la especificidad del discurso que el párroco (de la colonia mencionada) emitía los días domingo en misa y la posibilidad de encontrar cierta influencia de esos discursos en la captación de votos en las elecciones municipales de marzo de

1996. Sin embargo, decidí enfocarme en revisar la movilización de los frentes laicos parroquiales y encontré que el frente laico llamado "escuela de pastoral parroquial" efectivamente llevó a cabo un ejercicio de persuasión electoral entre los habitantes. Por eso mismo, en esta investigación, expondré los resultados que obtuve y explicaré dicha persuasión electoral.

El eje de la problemática fue dilucidar cómo dicho frente pastoral logró persuadir a los feligreses para que cambiaran sus preferencias político-electorales en el municipio. Trataré de contestar la pregunta: ¿qué elementos utilizaron los frentes pastorales para lograr hacer efectiva la persuasión político-electoral?

2.- ORGANIZACIÓN DEL TRABAJO

En el capítulo I expondré la problematización del objeto de estudio, con el fin de apreciar las consideraciones que antecedieron a la movilización parroquial, mismas que en buena medida fueron elementos que derivaron en el descontento frente a la gestión priísta y que también utilizó el frente pastoral para lograr el convencimiento.

Describiré dos elementos imprescindibles: el recuento de los datos estadísticos, de las percepciones de la población en torno a la derrota del PRI en 1996. Con ellos describiré las consideraciones sobre los errores de la administración priísta, los errores en la selección del candidato, la división interna del partido (deficiente selección del candidato), la concienciación de la población en torno al tema y, finalmente, la consideración de los frentes pastorales en torno al respeto de las costumbres y los valores comunitarios, que en mucho influyeron para el éxito de la persuasión. De igual forma, en este capítulo revisaré brevemente los antecedentes del triunfo del PAN, pues sostengo que éste triunfo se debió, más que nada, a las fallas en la gestión priísta, así como a las fallas al interior de dicho partido. Describiré cómo los aspectos anteriores, más que otros elementos, influyeron para que el PAN se mantenga gobernando hasta 2006. Finalmente daré mis conclusiones generales sobre la investigación.

En el capítulo II presentaré un análisis sobre la movilización persuasiva que estableció la llamada escuela de pastoral parroquial, determinante para convencer a los colonos y cambiar de preferencia político-electoral. Describiré

el lugar donde se sitúa la escuela pastoral parroquial y cómo surge, así como los aspectos generales de la persuasión político-electoral; expondré el aleccionamiento discursivo que se suscitó, la forma en que se hizo, si hubo una persuasión municipal generalizada o sólo entre ciertas comunidades, y para terminar expresaré las conclusiones sobre el capítulo.

En el capítulo III analizaré cómo se unen la sociedad organizada y la iglesia católica con el fin de resolver ciertas necesidades que las alcaldías particularmente el ayuntamiento de Cuautitlán Izcalli y la gestión del PRI, no han sabido resolver. Las preguntas que me ayudarán en este cometido son: ¿qué pasa con los partidos que no son un gobierno que satisface las necesidades y las demandas del pueblo?; ¿qué pasa con los partidos políticos que no tienen capacidad de autonomía para elegir a sus candidatos?; ¿qué pasó con el PAN?; ¿cómo las organizaciones civiles, los frentes laicos, son formas sociales que reaccionan frente a los problemas sociales?; ¿cuál es el canal más idóneo para encauzar atención a sus expectativas?; ¿qué pasa con los partidos con la sociedad organizada, y qué hacen ante los problemas no resueltos?

Finalmente, en las conclusiones generales, daré mi opinión final sobre esta investigación.

CAPÍTULO 1

PROBLEMATIZACIÓN DEL OBJETO DE ESTUDIO: EL RECUENTO ESTADÍSTICO Y LAS PERCEPCIONES DE LA POBLACIÓN SOBRE LA DERROTA DEL PRI

1.- INTRODUCCIÓN

En este capítulo presenté una serie de datos estadísticos correspondientes al municipio y a la comunidad donde se localiza mi unidad de análisis. Esto, por un lado mostrará las tensiones que padeció la entidad durante la gestión del PRI desde 1972 hasta 1996, y seguirá, por otro lado, para contextualizar la problemática y describir los aspectos que detonaron el descontento en la población y más adelante fueron utilizados como argumentos por el frente laico llamado escuela de pastoral con el objeto de la persuasión político-electoral.

Para avanzar en este cometido recabé la opinión de la población, especialmente sus percepciones al respecto. Cabe mencionar que la información recolectada proviene de veinte testimonios que constituyen un importante conjunto de datos para el análisis subsiguiente.

En la segunda parte de este ensayo presentaré dichas opiniones, que tienen que ver con las consideraciones sobre las fallas administrativas y políticas del PRI. En cierta medida se trata de hechos importantes, sin ser la causa en sí, que me ayudarán a explicar su derrota en la elección en 1996. Al final daré mis conclusiones sobre la cuestión.

En conexión con lo anterior, las percepciones recabadas provienen de gente

que se encuentra en colonias como Santa María de Guadalupe las Torres (primera y segunda sección), Santa María Guadalupe La Quebrada y La Atlanta, Santa Rosa de Lima, Cumbria, Ensueños, Tres de Mayo, Unidad Cívica Bacardí, Colinas del Lago, Lago de Guadalupe, Ampliación la Quebrada, Quebrada sección Anahuac, El Socorro, El Sabino, El Tikal, Francisco Villa, Granjas Loma de Guadalupe, Halcón Oriente, Jorge Jiménez Cantú, La Conasupo, La Joyita, La Perla, La Piedad, La Presita, José Ma. Morelos P. Sur y Generalísimo José Ma. Morelos y P. Nte., Hacienda del Parque, Infonavit Norte 1ª Sección, Infonavit Norte 2ª Sección, Infonavit Sur "Niños Héroes", Infonavit Tepalcapa, Infonavit Zona Centro, Manzana Cr III A y B y Plaza Tepeyác.²

² En las localidades Santa María de Guadalupe las Torres, La Atlanta y La Quebrada fue donde aconteció lo que llamaré como "movilización parroquial", es decir, todo el entramado de organización para la acción con el fin de persuadir electoralmente a la población. De hecho, fue en estas tres comunidades donde concentre mis fuerzas para recabar la información. En algunos casos revisé la situación de otras localidades que tuvieron los mismos contratiempos sobre todo para establecer similitudes y diferencias. También revisé revistas municipales, gacetas, periódicos atrasados y algunos libros que hablan sobre la gestión del PRI y los acontecimientos más importantes (ver bibliografías o fuentes consultadas).

2.- LA PROBLEMÁTICA EN LA ENTIDAD

2.1 La problemática a nivel macro: Cuautitlán Izcalli.

Empecemos por apreciar que en Cuautitlán Izcalli se desató un problema que afectó la calidad y la dotación de los servicios públicos en la entidad; una explosión demográfica a la que los gobiernos priistas no pudieron hacer frente. Ante tal situación, el reto era constituir a Izcalli en una ciudad capaz de absorber la expansión de la población del área metropolitana sin desarticular el desarrollo y el progreso tanto de la capital de la República como del centro del país.³

Desde la década de los setenta el municipio necesitaba crear un nuevo polo poblacional; se requería un gran centro de población relativamente autónomo, emplazado en una zona geográfica favorable y sin riesgo de que creciera excesivamente.

Era necesario buscar un sitio que permitiera el equilibrio entre las características de una ciudad moderna y las ricas tradiciones de las regiones que habrían de rodearla. El ayuntamiento priista empezaría con los proyectos de urbanización de la zona.⁴ Después de eliminar diferentes propuestas que no se ajustaban a los requerimientos del proyecto, el grupo de urbanistas contratados por la administración priista encargada de la planeación, optó por buscar alternativas que se alejaran del concepto de una ciudad satélite” a fin de implementar el de ciudad paralela.⁵

³ Manuel Alanís Boyso (1995), *Padrones coloniales de Población del Estado de México*, p. 164.

⁴ *Ibidem*, p. 170.

⁵ *Ibid*, p. 179.

Para obtener la información necesaria para cumplir con su objetivo, fueron visitadas y estudiadas diferentes ciudades como: Washington D.C (EUA) La Haya (Holanda) Vallingby (Suecia) Ciudad Sputnik (antes Unión Soviética ahora la URSS) Kenzo Tangué (Japón) y Brasilia (Brasil).⁶

Con el acervo de información recabado, se identificaron los comienzos de un urbanismo que incluyera elementos estéticos por medio de grandes áreas verdes, amplios bulevares que darían acceso a las zonas habitacionales, colonias y barrios periféricos, así como a los diversos corredores y parques industriales una vez concluidos los diferentes estudios técnicos en materia de clima, vientos dominantes, suelos, comunicaciones, agua, transportes, etcétera.⁷

Sin embargo, el grupo de urbanistas no tomó en cuenta un problema; la situación del acelerado crecimiento demográfico, lo cual complicaría, entre otras cosas, la deficiente dotación de vivienda, y la calidad de los servicios públicos.⁸

Ya en el año de 1981 los resultados del proyecto lejos de constituir a Izcalli en una entidad que canalizara de buen modo la creciente llegada de más población, lo que devino fueron contratiempos relacionados con la demanda insatisfecha de vivienda pues el número de casas ofertadas no alcanzaba a satisfacer la demanda. El aumento de población se presenta en el siguiente análisis:

⁶ *Ibidem*, p.177.

⁷ *Ibidem*, p.190.

⁸ Germán Carrasco Franco (1996), "Cuautitlán Izcalli ayer hoy y siempre" en *Izcalli2*, p.8. En cuanto a la deficiente dotación de vivienda, esto fue así porque una gran cantidad de viviendas se edificaron sobre suelo no apto para construir.

La población municipal ha variado de 31 898 habitantes en el año de 1970 a 173 754 en el año de 1980.⁹ Para el año de 1990 la población que se registró fue de 326 750 habitantes; en 1995 fueron 417 647 habitantes y en el año 2000 se registraron 453 298. Es decir, del año 1970 al año 2000 hubo un importante incremento de la población: 421 400 habitantes.¹⁰

El crecimiento demográfico del municipio se ha dado fundamentalmente por población inmigrante, proveniente tanto del Distrito Federal como de otras entidades del país. El incremento de población en el periodo 1970-1980 que ascendió a 141 856 personas estuvo compuesto por 72% de inmigrantes; mientras que entre 1980 y 1990 el incremento incluyó 70% de inmigrantes; y entre 1990 y 1995 la población adicional comprendió 36% de inmigrantes. Lo anterior se puede explicar tomando en cuenta la tasa anual de crecimiento social del periodo 1990-1995 que ascendió a 4.24% y 1.46% de 1995 al 2000, cuando las tasas anuales de crecimiento natural fueron de 0.20% y 1.46%, respectivamente, para esos periodos. En el siguiente cuadro, presento el incremento de la población por periodos.¹¹

Cuadro 2

Incremento de la población por periodos

Unidad política	1970	1980	1990	1995	2000
Estado de México	3 833 185	7 564 335	9 815 795	11 707 964	13 096 686
Cuautitlán Izcalli	31 898	173 754	326 750	417 647	453 298

Fuente: 1/Censos de población y vivienda. 1970, 1980, 1990 y 2000 INEGI y Censo 1995, INEGI. 2/COLMEX – DDF, Atlas de la Ciudad de México, 1988.

⁹ COLMEX – DDF, 1988.

¹⁰ INEGI; 1980, 1990 y 2000.

¹¹ COESPO, 2001

Al ocuparse de buscar zonas con un tipo de suelo ideal para la construcción de viviendas. La gestión del PRI desatendió el abastecimiento de servicios, relegándolo a segundo término, por lo que afectó la calidad y la dotación.¹² Asimismo, la llegada de población (ya reiterada) provocó una mayor demanda de viviendas y servicios públicos que el PRI, con su política de fraccionamientos habitacionales sobre suelo no apto para construir viviendas, no resolvió.

Cuadro 3

Total de viviendas	
1980	15 678
1990	40 433
1996	61 096

Fuente: SINCE (2000), estadísticas municipales.

Cuadro 4

Total de viviendas	
1980	25, 976
1990	50, 564
2000	76, 456

Fuente: SINCE (2000), estadísticas municipales.

¹² Fuente: SINCE, estadísticas municipales, 2000

Ahora bien, el ayuntamiento, al trabajar en un proyecto que resolviera este problema, descuidó aspectos básicos como el abastecimiento de los servicios públicos, entre otros, el agua, la luz. Dejaron para el último la resolución de los problemas que más aquejaban a los habitantes.¹³

Los espacios físicos más afectados fueron principalmente los pertenecientes a grupos sociales de clase media y media baja. Colonias como Ampliación Ejidal San Isidro, Bellavista, Bosques de Morelos, Bosques de Xhala, Ejidal San Isidro, Ejido El Socorro, El Sabino, El Tikal, Francisco Villa, Granjas Loma de Guadalupe, Halcón Oriente, Jorge Jiménez Cantú, La Conasupo, La Joyita, La Perla, La Piedad, La Presita, La Trampa, Las Animas, La Aurora, Las Auroritas, Las Conchitas, Loma Bonita, Lomas del Bosque, Los Pinos, Luis Echeverría, Mirador Santa Rosa, San Isidro, San José Buenavista, San Pablo de los Gallos, Santa María Guadalupe La Quebrada, Santa Ma. Guadalupe. Las Torres 1ª Sección, Santa Ma. Guadalupe. Las Torres 2ª Sección, La Atlanta, Santa Rosa de Lima, Tres de Mayo, Tres Picos y Valle de las Flores, Ensueños, Colinas del Lago y Cumbria.¹⁴

Se suscitaron problemas en los siguientes fraccionamientos habitacionales de clase media: Quebrada Centro, Quebrada Ampliación, Quebrada Sección Anáhuac, Lago de Guadalupe, Unidad Cívica Bacardi, Ex Hacienda San Miguel, Adolfo López Mateos, Bosques de la Hacienda 3ª Sección, Bosques del Alba, Bosques del Alba II5, Consorcio Cuautitlán, Elite Plaza – Unidad Foviste y Tulipanes, Fidel Velásquez, Generalísimo José Ma. Morelos P. Sur y

¹³ "Cuaderno Estadístico Municipal Cuautitlán Izcalli, Estado de México", Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática, 1997. Para que una población sienta que su calidad de vida es digna, necesitan resolverse los contratiempos de los servicios públicos básicos.

¹⁴ En el municipio de Cuautitlán Izcalli es donde hago mi investigación, específicamente en la colonia Santa María de Guadalupe las Torres.

Generalísimo José Ma. Morelos y P. Norte., Hacienda del Parque, Infonavit Norte 1ª Sección, Infonavit Norte 2ª Sección, Infonavit Sur "Niños Héroes", Infonavit Tepalcapa, Infonavit Zona Centro, Manzana III A y B, Plaza Tepeyac, Residencial Los Lirios, San Antonio, Unidad Campo, Unidad CTM, Unidad Ferrocarrilera, Unidad Habitacional CTM, Unidad Habitacional del Río, Unidad México, Valle Esmeralda, Viveros II y la Unidad Tulipanes I y la Unidad Habitacional Los Pájaros.¹⁵

Asimismo se complicó el abastecimiento del agua: Conforme aumentó la población, el ayuntamiento priísta decidió, en el periodo 1990-1996, que el abastecimiento para algunas colonias fuese por hora, sobre todo para las de clase baja y media baja, con lo cual los habitantes pasaban la mayor parte del día sin el vital líquido.¹⁶

Con el crecimiento acelerado del municipio estalló una demanda creciente de este servicio. Algunos de los colonos recién llegados ni siquiera tenían el servicio, otros pedían que el abastecimiento fuera durante todo el día y no por lapsos; había, pues, una creciente inconformidad por dicha política de abastecimiento.¹⁷ A algunas viviendas apenas les llegaba por algunas horas. El resultado fue que la dotación de agua durante todo el día, sólo fue para una minoría, especialmente, para las colonias de clase media alta y alta como: Bosques del Lago, Arcos de Belem y Arcos del Alba. Veamos pues la cantidad de viviendas que tenían el servicio.

¹⁵ Dirección de Servicios Públicos Municipal, "Informe de actividades", 1997.

¹⁶ German Carrasco Franco (1996), *op. cit.*, p.90.

¹⁷ *Ibidem*, p.91.

Cuadro 5

Total de viviendas	
1980	15, 678
1990	40, 433
1996	61, 096

Fuente: SINCE (2000), estadísticas municipales.

Cuadro 6

Viviendas que tienen el servicio	
1980	7, 678
1990	15, 967
1996	43, 096

Fuente: SINCE (2000), estadísticas municipales.

Cuadro 7

Viviendas con dotación de agua por horas	
1980	5, 843
1990	10, 231
1996	9, 342

Fuente: SINCE (2000), estadísticas municipales.

Además, otro aspecto que dañó susceptibilidades fue la cuestión de la inseguridad, especialmente en su modalidad de allanamiento de morada, daños en los bienes, despojo, homicidio, lesiones, portación de armas de fuego, robos a casa, local comercial, en la vía pública, y el interior de vehículos, ultrajes, violación, etcétera.¹⁸

Cuadro 8

Niveles de inseguridad	1985
Allanamiento de morada	576
Daños en los bienes	453
Despojo	234
Homicidio	54
Lesiones	75
Portación de armas de fuego	23
Robo a casa	22
Robo a local comercial	96
Robo en la vía pública	97
Robo interior de vehículos	45
Ultrajes, violación, etc.	

Fuente: SINCE (2000), estadísticas municipales.

¹⁸ Fuente: Procuraduría General de Justicia del Estado. Unidad de Organización y Sistemas.

Cuadro 9

Niveles de inseguridad 1995	
Allanamiento de morada	1576
Daños en los bienes	1356
Despojo	432
Homicidio	110
Lesiones	675
Portación de armas de fuego	65
Robo a casa	97
Robo a local comercial	37
Robo en la vía pública	218
Robo interior de vehículos	65
Ultrajes, violación, etc.	105

Fuente: SINCE (2000), estadísticas municipales.

Otro problema fue la electrificación. En colonias de clase baja y media baja la falta de postes de luz, apagones recurrentes y cobros excesivos provocaron el descontento de los colonos.¹⁹ En el caso de las vías de transporte, el crecimiento demográfico originó una mayor concentración de vehículos que a su vez derivó en continuos caos viales. Mientras aumentaba la tendencia a la aglomeración demográfica, la cantidad de automóviles aumentaba y, con ello,

¹⁹ Germán Carrasco Franco (1996), op, cit, p56

se incrementaba el número de autos en las principales avenidas de la entidad complicando la circulación.²⁰

Hubo contratiempos en el mantenimiento "físico" de la entidad, especialmente en la pavimentación, drenaje, encarpetado asfáltico, entre otros.²¹ Ante estos problemas, los habitantes buscaron a las autoridades del ayuntamiento para que les ayudara a zanjar por lo menos parte de estos contratiempos. Fueron comisiones para dialogar con el presidente municipal de aquel entonces, Fernando García Cuevas. Las cosas quedaron, según la versión de los descontentos, en "promesas", y los contratiempos siguieron igual.²²

En otra cuestión, la población económicamente activa (PEA) fue incrementándose: para el año 1995 había 155 698 personas con empleo, para el año 2000 había 168 931 (con el mismo porcentaje para los dos años: 37.26% del total de la población), mientras que la PEA ocupada alcanzó en 1995 152 817 empleados y para el año 2000 serían 165 871 empleados (con un porcentaje para ambos años de 36.59% de la población total); comparativamente con la PEA de la entidad esta última fue menor (34.07%).

Ante la falta de respuestas, los colonos necesitaban que alguien los aconsejara con el fin de resolver la problemática ya mencionada. El ayuntamiento y sus dependencias fueron incapaces de asumir el compromiso. Los colonos asistieron a las diferentes parroquias de la comunidad para encontrar una solución. En la mayoría de las parroquias les argumentaban que no podían

²⁰ *Ibidem*, p67

²¹ *Ibidem*, p69

²² Esto me lo comentaron Joel Sánchez y Everardo Pedro Vargas, los principales organizadores de las comisiones para el diálogo con las autoridades del ayuntamiento por el bienestar del municipio.

tomar una argumentación sobre el tema pues estaba fuera de su jurisdicción canónica religiosa, que incumbe concretamente las cuestiones espirituales y de la “vida buena” de todos los seres humanos, pero hubo una parroquia que opinó de forma diferente, Iglesia de San Juan Diego en Santa María las Torres. Especialmente el frente laico llamado “escuela de pastoral” que más adelante protagonizaría una movilización persuasiva para influir sobre las preferencias político-electorales de la población.

2.2 La problemática a nivel micro: la colonia Santa María de Guadalupe las Torres.

La problemática que en este contexto acaeció, en mucho se articula con las condiciones estructurales de la comunidad donde se adscribe mi unidad de análisis principal. Por ejemplo, las condiciones del desarrollo de la localidad, que conforme pasó el tiempo se fueron relegando, se quedaron a medias, y en otros casos de plano se olvidaron. Por eso, daré un breve y general repaso de estas condiciones con el objeto de vincularlo a la problemática municipal.

A mediados de la década de los setenta empezaría a estructurarse lo que a la postre serían las infraestructuras básicas. Como es normal pensar, los problemas para la organización fueron notables. La colonia se fundó en 1975 por decreto del gobierno municipal.²³ “La mayoría de los predios eran irregulares, las construcciones de las viviendas eran en su mayoría de cartón, cubiertas con lámina de madera, los servicios eran precarios, el drenaje irregular y sólo había abastecimiento de algunos predios”.²⁴

Las vías de comunicación eran escasas y deficientes, en su mayoría compuestas por terracería, las actividades productivas eran la agricultura y la cría de animales como el cerdo, la gallina, el ganado vacuno, el ganado porcino, etcétera.²⁵ La preocupación de la población no se gestaba todavía, pues se sabía que las incipientes condiciones municipales eran parte de un proceso de desarrollo regional inicial, por lo que, según la población, tarde o

²³ Fue inaugurada por el entonces presidente municipal Luis Pineda en Germán Carrasco Franco, op. cit., p.43.

²⁴ Germán Carrasco Franco, op. cit., p.76.

²⁵ Germán Carrasco Franco, op. cit., p.97.

temprano las cosas debían mejorar.²⁶ No obstante, las cosas no cambiaron. Estos problemas fueron una condición presente en la vida de los colonos, incluso aparecerían otros contratiempos que afectaron la sensibilidad de la comunidad.²⁷

A pesar de que el porcentaje de las viviendas que tenían agua entubada en apariencia era estable, las estadísticas y la opinión de algunos vecinos manifiestan lo contrario. La colonia presentaba un bajo porcentaje de viviendas con agua entubada, de 1995, sólo el sesenta por ciento tenían el suministro.²⁸ Lo anterior pudo ser causa de la creciente inmigración de gente a la localidad, registrándose con ello un proceso de inmigración en aumento. En los siguientes cuadros vemos cómo aumenta la llegada de personas a la entidad, y cómo del total de viviendas poco más de 40% no tenían agua entubada.

Cuadro 10

Población en la comunidad por periodos	
1980	7 960
1990	26 456
2000	55 976

Fuente: SINCE (2000), Censo de población, estadística por AGEBS.

²⁶ Según la charla que tuve con don Pedro Pérez de la Garza, vecino de la comunidad. Él no ocultaba su fascinación porque parecía que la colonia iba en la dirección del desarrollo en todos los sentidos. Sin embargo, conforme pasaba el tiempo, se percataba que el desarrollo de la colonia no avanzaba, para don Luís los trabajos se estancaron.

²⁷ German Carrasco Franco, op, cit, p.45.

²⁸ Charla con doña Lidia Sótelo, vecina de la colonia, a pesar de que cuatro de cada diez viviendas no tenía servicio eficiente de agua entubada, su percepción era que la problemática podía ser peor.

Cuadro 11

Total de viviendas	3 787	% 100
Viviendas que tienen calentador de agua:	1 817	% 52.08
Viviendas que tienen agua entubada:	2 092	% 59.96
Viviendas particulares habitadas:	3 489	% 100%

Fuente: SINCE (2000), Censo de población, estadísticas por AGEBS.

Por otro lado, la llegada (en la localidad) de más población ocasionó un desequilibrio en la cuestión del empleo, pues conforme migraba una mayor cantidad de personas, también crecía la demanda de empleo y, puesto que la estructura productiva de la localidad y del municipio no alcanzaba a satisfacer la demanda de trabajo, se originó un crecimiento en el desempleo (casi 35%).²⁹

Cuadro 12

Población económicamente activa	5 987	100%
Población jornalera o peón:	69	1.15%
Población que trabaja por cuenta propia:	1 323	22.09%
Población ocupada en sector obrero:	420	7.01%
Población en el sector secundario:	2 176	36.34%
Población en el sector terciario:	3 398	56.75%
Población económicamente inactiva:	2 567	34.20%
Población desocupada:	107	1.78%
Población de doce años y más inactiva estudiante:	1 747	29.17%
Población de doce años y más que se dedica al quehacer	2 553	42.64%

Fuente: SINCE (Censo de los niños 2000), estadísticas por AGEBS.

²⁹ German Carrasco Franco, op. cit., p.45.

Para los colonos era preocupante observar cómo aumentaba el número de personas sin empleo, sobre todo los jefes de familia que en su momento tuvieron que recurrir al trabajo informal, esto es, ofreciendo sus servicios como jardineros, lava coches, o incluso abriendo negocios (“changarros”) por cuenta propia.

Lo anterior lo podemos constatar a partir del porcentaje de la población económicamente activa que era sólo ligeramente mayor que la inactiva; existió un alto porcentaje de gente inactiva que estaba en edad de trabajar, lo que significaba que los problemas del desempleo empezaban a sentirse sobre todo entre la población de veinte y treinta cinco años. Ahora bien, el sentido que los colonos daban a estas situaciones se basó en sus interpretaciones sobre la baja proporción de gente dedicada de lleno al trabajo, con lo que empezaba a palparse la holgazanería y la vagancia.³⁰

Los datos del cuadro doce nos indican que una gran parte de la gente se dedicaba en mayor medida al trabajo por cuenta propia. Esto reduce significativamente el porcentaje real de población activa, sobre todo por la situación de la remuneración o el salario. La población hace un gran esfuerzo por salir a flote de las crisis económicas que continuamente acaecen. Quien no trabaja formalmente, trabaja en la informalidad, ya sea con puestos de comida, ofreciendo algún oficio u otros servicios.

³⁰ 30 Charla con Maria Elena Rojas; vecina de la colonia el día 17 de agosto de 2005

Aunado a este hecho, una de las preocupaciones más inquietantes de la población consistía en que en un futuro la proporción de gente inactiva aumentaría, reduciendo proporcionalmente la población insertada en algún sector y aumentando la proporción de gente que trabajaría por cuenta propia.³¹ Pensaban que de alguna forma los jóvenes, cuando no encontraran opciones de empleo y no quisiesen entrar a la escuela, se verían alentados a delinquir o a la vagancia, por no mencionar otras actividades no tan productivas.³²

Esto no pasó desapercibido por aquellas personas que con cierta frecuencia asistían a la parroquia San Juan Diego en la localidad llamada Santa Maria de Guadalupe las Torres. Sobre todo por las personas que escuchaban misa cada domingo y frecuentaban los movimientos parroquiales, tales como la escuela pastoral parroquial, el movimiento juvenil, el catecismo, entre otros. Además, la mayoría de los habitantes profesaba la fe católica (en su mayoría componían el total de la población superando fácilmente el porcentaje de otros credos), tardarían en pedirle una opinión al párroco respecto al tema.³³

³¹ Esto según la plática que sostuve con doña Angélica Pérez, vecina de la colonia, en día 17 de agosto de 2005.

³² Charla con don Mario Rosales, vecino de la comunidad. La fecha de la entrevista fue en 31 de agosto de 2006.

³³ Charla con don Eduardo Trilles, vecino de la comunidad. La fecha de la entrevista fue en 31 de agosto de 2006.

Cuadro 13

Total de la población ³⁴	15 067	100%
Católicos	11 299	67.26%
No católicos	1 790	10.65%
Sin religión	1 302	7.65%
No contestaron	409	2.43%
Otros	2 061	13.21%

Fuente: SINCE (2000), estadísticas por AGEBS.

La inquietud de la población llegó a oídos del clérigo. Después, a mediados de 1995 durante la movilización, éste sólo apoyaría moralmente al "frente laico", sin inmiscuirse, ni intrometerse en la organización para la persuasión. El sacerdote sólo daría, sin participar, su consentimiento para que iniciase la acción persuasiva. Digo su consentimiento porque el cura considera que toda acción originada desde su parroquia, incluida la movilización persuasiva, implica que las personas inmiscuidas, o por lo menos los líderes, tienen que pedirle su punto de vista para apreciar qué opina de tal plan de acción. De esto se desprendió que su consideración fue "dejar hacer" sin formar parte directa del equipo de la persuasión; su participación se restringió a animar a los miembros de dicho movimiento.

Los problemas mencionados, por si solos, no fueron determinantes para la movilización en busca de la persuasión política electoral. Más bien, lo que denotaba era un ineficiente proceso de desarrollo municipal. Lo que sí ocasionaron los contratiempos mencionados fue delinear un sentimiento de

³⁴ Fuente: SINCE, Censo del año 2000, estadísticas por AGEBS

malestar y de enojo frente a la gestión priísta que se extendió más allá de la percepción de los colonos afectando a los miembros de los frentes laicos como la escuela de pastoral, así como a los propios partidos en el ayuntamiento y en el comité municipal.

3.- LAS PERCEPCIONES EN TORNO A LOS SUPUESTOS DE LA DERROTA DEL PRI EN LA ELECCIÓN DE 1996.

3.1 Errores de la administración priista

Los hechos acaecidos durante la gestión del PRI en la entidad dieron la pauta para que se constituyera la percepción de la población en torno a la eficiencia de su gobierno. En este caso, habré de entender por “percepción comunitaria” los puntos de vista de la gente acerca de la problemática en la entidad, lo cual tuvo mucho que ver con la caída de la confianza de dicho organismo político y el hecho de que el apoyo popular para las elecciones de 1996 se desvaneciera.

Los puntos de vista de la población permiten observar un conjunto de consideraciones que minaron poco a poco la certidumbre sobre la capacidad del partido para resolver los diversos contratiempos. Entre los aspectos que dañaron la imagen gubernamental del partido figuran, en primer lugar, los referentes al precario ejercicio de la administración; los errores y excesos en el ejercicio del poder municipal, sobre todo en lo que respecta a la utilización de recursos del ramo 33, destinados originalmente para combatir la pobreza para obras públicas básicas saneamiento de lagos y lagunas así como el fortalecimiento municipal.³⁵

La gente percibió que los recursos no fueron destinados para su fin primordial. Se utilizaron para otras finalidades, entre las cuales sobresalen las campañas políticas preelectorales de 1991, 1994 y 1997, en las cuales los fondos para el

³⁵ Revista *Izcalli* 2, año 1, número 29, 1997, p. 6.

gasto social se utilizaron para el beneficio de la imagen del partido y del candidato.³⁶ La población resintió que los gobiernos se desentendieran de cuestiones tan importantes como lo son: la limpieza y mantenimiento de los ríos transparentes, canales de desagüe, acumulación de basura y la contaminación de los canales.³⁷

Por ejemplo, en el aspecto ecológico, las críticas al gobierno priísta fueron reiteradas, como el caso del Lago de los Lirios, sitio de entretenimiento municipal. No se atendieron las diversas solicitudes para dar mantenimiento al lago: los descensos en los niveles del agua fueron descendiendo, el pasto se pudrió, los peces se asfixiaron; murieron doce mil debido a la falta de oxigenación del lago, pues se requería desazolve y dragado.³⁸

La falta de obra pública se hizo evidente en materia de pavimentación de algunas calles pertenecientes a colonias como Santa María de Guadalupe las Torres, La Joyita, Jorge Jiménez Cantú y Bosques de Morelos. Hubo una reforestación con más de 500 árboles en la zona, como no fue acompañada de un mantenimiento de otros espacios urbanos, ocasionó gran descontento.³⁹

³⁶ Charla con Carmela Pérez en una entrevista hecha el 9 de agosto de 2006. Ella fue secretaria de presidencia en 1994 y militante del comité en el municipio. Estaba enterada de los movimientos monetarios y financieros que allí procedieron. La verdad es que no encontré datos "duros" precisos, sino sólo percepciones.

³⁷ Charla con don Pedro García el 17 de Agosto de 2006. Para este vecino, uno de los aspectos que más preocupó a la ciudadanía en 1995 fue el daño al lago de los lirios. Decía el Ingeniero Ariel Velásquez Cadena que era una pena, pues en ese instante el espejo, así como el lago eran el atractivo ecológico para recreación, turismo, entretenimiento, y que además producía oxígeno a las comunidades circunvecinas. Decía que era una pena que se pudriera de la noche a la mañana.

³⁸ *Izcalli* 21, año 1, número 29, 1997, p.9.

³⁹ *Eco Izcalli*, año X, número 240-7, 1993 p. 5.

Los gobiernos priistas dieron prioridad a las cuestiones: buscaban atender con rapidez la llegada de más y más población.⁴⁰ Esto suponía cambios en cuanto a la oferta de vivienda con la finalidad de acallar la demanda; implicaba acciones urgentes, dar continuidad al desarrollo de la entidad hacer ajustes para recibir a dicha población.⁴¹

Mientras se ocupaban de solucionar dicho contratiempo se relegaban cuestiones importantes, como es el caso de la creciente inseguridad. A pesar de que la policía montada y patrullas vigilaban la zona, era muy arriesgado salir a las diez de la noche, sobre todo en ciertas avenidas donde varios grupos de jóvenes se reunían los fines de semana para tomar bebidas alcohólicas, otros para drogarse.⁴²

En la colonia Ensueños se encuentra un terreno baldío conocido por los colonos como "el llano". Aquí se construyó una iglesia para tratar de urbanizar, sin embargo, fue el lugar más utilizado de la zona para tomar y "desvivirse". Los colonos habían exigido mayor seguridad, pues incluso habían detectado

⁴⁰ Ante esto, la población exigió resolver la creciente delincuencia. Esto ocasionó la apertura de un movimiento ciudadano cuya tarea fue en los últimos siete u ocho años, observar y cuidar a los transeúntes para asegurarse de que éstos no tuvieran intenciones de delinquir. La ciudadanía no tardaría en mostrar solidaridad. Echarían a andar el programa llamado "vecino vigilante", que tenía como principal fin cuidar el espacio público privado.

⁴¹ En la calle Cuenca, en la colonia Atlanta, reportaron fugas; a pesar de que eran tratadas a la semana siguiente el problema seguía. Para comprobar esto, tenemos los testimonios de la gente, tal como el de la señora Josefina Ventura Mendoza, quien nos confió que le hubiera gustado un mejoramiento en el servicio del líquido.

⁴² Para resolver esto, se ha hecho poco, tanto por panistas de hoy, como priistas de tiempo atrás. Lo ilustran ciertos casos como el de la Avenida Toluca, en la colonia Cumbria, que fungía como centro de diversión y reunión para muchachos, y aunque paseasen patrullas el ambiente era muy tenso. En el caso de la colonia Atlanta, se dio por el continuo retoque de la inseguridad. En cuanto a los problemas del agua, sobre todo en lo que a la colonia Atlanta se refiere, en los periodos en los cuales el PRI gobernó, no hubo una solución precisa. Aun en 1998, no se terminaba de solventar esta situación.

casos continuos de violencia y no faltaban casos de patrulleros que muchas veces eran cómplices de la corrupción.⁴³

En otras cuestiones, como la educación las administraciones priístas se olvidaban de mejorar la estructura de las escuelas primarias de la zona.⁴⁴ Tal es el caso de la escuela primaria "Carlos Hank González", que se encuentra en la colonia Arcos del Alba. Para dar un ejemplo, digamos que los colonos se quejaban de aspectos tales como que la barda que protege el interior de las instalaciones pudo haberse caído y afectado algún niño.⁴⁵

En todos los periodos cuando el PRI gobernó, fue incrementándose la falta de empleo, hecho que incentivó a la juventud a implicarse en toda clase vicios sociales, desde asaltantes individuales hasta bandas de jóvenes "dueños de lo ajeno" que efectuaban robos a casa habitación a transeúntes, entre otros objetivos y todo por que tenían que conseguir los medios para solventar sus vicios, más aun, el consumo de estupefacientes en esta etapa, hizo que los jóvenes encontraron un estimulante para delinquir.⁴⁶

Finalmente, la ineficiente dotación de agua era constante; muchas colonias no tenían acceso durante días; otras sólo durante algunas horas. Caso contrario, las localidades de clase media y media alta siempre contaban con el servicio.

⁴³ Ya el PAN promovió la existencia de "policetos nocturnos". Estos patrulleros en bicicleta desafortunadamente no tienen más sustento que la cooperación voluntaria, por lo que terminan renunciando debido a la precariedad de las cuotas. Otra de las molestias sonadas en la administración del PRI es el caso de los policías que se llevan a gente detenida por un supuesto delito llamado "suplantación de empleo". Tal es el caso de varios jóvenes que fueron detenidos por diversas cuestiones, cuestiones de argumento más que de hecho, tal como decir que tenían amigos en la judicial, familiares en el gobierno y otros argumentos por el estilo.

⁴⁴ Entrevista realizada a los dirigentes del comité municipal del PRI.

⁴⁵ Eco Izcalli, año X-I, número 23, 1993 p. 14.

⁴⁶ Eco Izcalli, año X-I, número 12, 1993, p. 10.

Además, en lo tocante a la cuestión de la seguridad en estas comunidades también era mejor; casi siempre los colonos pagaban vigilancia particular, los empleos mejor pagados estaban ocupados por gente de estas comunidades la cantidad de bandas de jóvenes sin oficio eran prácticamente nulas.⁴⁷ En suma, la calidad de vida de estas entidades fue y es mejor.

⁴⁷ Charla con don Vicente Jiménez, que vive en una colonia de clase alta como lo es Arcos de Belem. La entrevista con esta persona la realicé el día 8 de marzo de 2006.

3.2 Estrategias de selección del candidato: los errores de la selección.

Un segundo hecho que despertó descontento entre la población fue la designación del candidato priísta para competir por la alcaldía en 1996. Los colonos se dieron cuenta de que la personalidad de los candidatos en ocasiones carecía de un aspecto básico que, en su opinión, todo político debía poseer: la capacidad de acercamiento a la gente.

Por otro lado, creció la inconformidad pues se suscitó el rumor de la conformación de un equipo de trabajo en el que varios de los colaboradores del candidato vendrían de otros municipios; los pensaba contratar como parte de su equipo de trabajo. La población se dio cuenta de esta situación; el rechazo fue patente debido a que el en pasado habían contado con alcaldes (y sus equipos de trabajo) de otras entidades de procedencia, quienes no mejoraron las condiciones del municipio.⁴⁸

Los mismos simpatizantes y militantes del PRI exigían un alcalde "comprometido" con el bienestar de la gente en la entidad y no con el bienestar de la "grupos políticos" originarios de otros municipios. Ante esta situación, hubo un gran rechazo; se conformaron "grupos de apoyo" a diferentes políticos, ocasionando con ello la división interna del partido, lo que a la postre trajo consigo el voto de castigo para el candidato.⁴⁹

⁴⁸ *Eco Izcalli*, año X-I, número 12, 1993 p.6

⁴⁹ *Eco Izcalli*, año X-I, número 12, 1993 p.5. Suplemento sobre las preferencias de la gente en torno al perfil del candidato.

La percepción de algunos militantes sobre la designación del candidato es que fue un proceso alterado por intereses personales de una cúpula.⁵⁰ De ahí que muchos de los militantes no estuvieran conformes con esa designación. Entre ellos, el doctor Óscar Moreno Granillo, presidente del comité priista en 1996. Afirmaba que el candidato no tenía la preparación, ni el contacto con la gente como para estar cerca del electorado.⁵¹ Esta situación hacía al susodicho inviable para el pueblo, mientras argüiría quejosamente que él sí poseía dicho "perfil político".⁵² Los colonos, al igual que otras personas coincidían en que el candidato tendría que ser un político con arraigo en el municipio; con residencia efectiva; que conociera los problemas y a los vecinos; que supiera los nombres de los pueblos y su ubicación, que estuviera dispuesto a gobernar con el pueblo y para el pueblo.⁵³

⁵⁰ Charla con don Salvados Vásquez, miembro del comité en 1996. el argumento también lo podemos encontrar en *Eco Izcalli*, año X-I, número 12, 1993, p.5.

⁵¹ Esta persona cuenta con estudios de doctorado en psicología social de la UNAM, mientras que el candidato posee la licenciatura en derecho.

⁵² Entrevista que sostuve con el Dr. Oscar Moreno, quien fungió como presidente del comité municipal del PRI en 1996. La entrevista se realizó el día 20 de agosto de 2005. Él argumentaba que por decisión de César Camacho Quiroz, gobernador del Estado de México, designaron al candidato por "métodos tradicionales". Pues daba la casualidad que Sandoval era su amigo y le debía una candidatura.

⁵³ Algunos vecinos, como don Salvador Sánchez Orozco, comentan: "Si un foráneo viene a gastar los recursos de nuestro municipio, entonces que trabaje. Debe trabajar más y esforzarse en arreglar los contratiempos". Don Salvador comentó una serie de estipulaciones que definen a aquellos que serían considerados vecinos del lugar y que muchos de los servidores públicos no cumplieran con semejante estipulación. De acuerdo con el Bando Municipal 1997-2000, corresponde al Título Cuarto denominado "De la Población Municipal", en su capítulo primero sobre "la condición política de las personas", en el apartado sobre "la legislación acerca de la condición política de sus habitantes" lo siguiente: Artículo 13. Son consideradas originarias del municipio, las personas nacidas dentro de su territorio. Artículo 14. "Son vecinos del municipio: I.- Quienes tengan más de seis meses de residencia en su territorio. II.- Los que antes del tiempo señalado manifiesten a la autoridad municipal su deseo de adquirir la vecindad y acrediten haber hecho la manifestación contraria ante la autoridad del lugar donde tuvieron inmediatamente antes su residencia. Artículo 15.- Son ciudadanos del municipio, las personas que además de tener la calidad de ciudadano mexiquense y vecinos del municipio, no se encuentren dentro de los supuestos previstos por el artículo 31 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México. Artículo 16.- Son habitantes del municipio, las personas que residan habitual o transitoriamente dentro de su territorio. Los habitantes del municipio tendrán los derechos y obligaciones que marquen las leyes. Artículo 17.- Para los efectos de esta normatividad, son considerados transeúntes, quienes de manera transitoria se encuentren dentro del territorio municipal. Artículo 18.- Los habitantes y transeúntes en el municipio gozarán de las libertades y derechos públicos, no reservados a los ciudadanos y vecinos del municipio que se garantizan en el presente Bando. Artículo 19.- Los vecinos pierden este carácter en los siguientes casos: I.- Por renuncia expresa ante las Autoridades Municipales. II.-

Me parece que el problema de la selección del candidato pudo tener muchas causas entre ellas están: la designación de los candidatos desde la jerarquía priísta, especialmente por "compadrazgos" y amistades con César Camacho Quiroz, presidente estatal en aquel entonces. La confianza que le tenían para edificar una cúpula al interior del ayuntamiento beneficiara (según los líderes priístas en el Estado de México) al propio gobernador, con el objetivo de proteger los intereses que cuidaba.⁵⁴

Una de las consecuencias de estos hechos fue la división interna del propio partido, así como el surgimiento de muchos grupos de choque al interior del comité. Todo lo contrario pasó con el PAN, donde todos los adherentes y militantes votaron por su candidato, y si sumamos que muchos inconformes priístas lo harían a favor del PAN, el resultado obvio fue que afectó la captación de votos a favor del PRI, presagiando la derrota inminente.

Por desempeñar cargos de elección popular de carácter municipal en otro municipio. III.- Por el establecimiento de su domicilio fuera del territorio municipal si éste excede de seis meses". Al parecer, el PRI cayó en la cuenta tarde. Pues en el proceso de 1996 el candidato tenía muchos años de vivir en Izcalli. Aun así, terminó por obtener el descontento gestado tiempo atrás; la inconformidad de los electores, manifestado en las urnas.

⁵⁴ *Eco Izcalli*, año X-I, número 12, 1993 p.8.

DESCRIPCIÓN DE LOS HECHOS

Tal parece que la problemática de los servicios públicos fue el inicio de la incubación de molestia y acumulación de malestar que ayudaría a pensar en la posibilidad de encontrar soluciones en la agenda política de otro partido. No obstante, esta cuestión no incidió directamente en la derrota político-electoral del PRI. Ahora bien, la deficiente selección del candidato aumentó el grado de descontento, porque con ello el bienestar de la población quedaría en entredicho, debido a que los políticos buscarían su bienestar “personal” y de su grupo de colaboradores, lo cual implicaba que no enfocarían su atención en buscar soluciones concretas para aminorar la problemática del municipio.⁵⁵

Estas causas son importantes para entender el enojo de la población. Por si solos no activaron la derrota del PRI. Más bien, estos aspectos fueron utilizados por un catalizador que los movilizó para ir (electoralmente) en contra de ese partido. Lo cierto es que el PRI perdió la elección de 1996, el PAN ganó y eso es un hecho evidente e irrefutable. Ahora bien, ¿qué hizo el PAN para ganar y cuáles fueron los hechos que le han ayudado a consolidarse hasta la fecha?

⁵⁵ *Eco Izcalt*, año X-I, número 12, 1993 p.7.

LA ENTRADA AL AYUNTAMIENTO DEL PAN

Al final de la gestión priista (1996), los pobladores de las colonias afectadas presentaron una serie de demandas, éstas fueron: la reducción del pago del rezago de agua sin multas ni recargos sobre la base de dos años retroactivos; el pago del impuesto predial, sobre el entendido del principio de viviendas iguales, impuestos prediales iguales, el pago de un día de salario mínimo por concepto de impuesto predial para pensionados, jubilados y viudas; esto no se consiguió.⁵⁶

Para la población era necesario un nuevo gestor que garantizara la solución de la problemática; consideraban que el PAN podría ser una opción viable. Uno de los puntos a favor del PAN es que no había otro partido de oposición que pudiera entrar a la escena gubernamental, ya que el PRD apenas se formaba con el "liderazgo" de los hermanos Contreras.⁵⁷

⁵⁶ Charla con don Martín Pérez el día 26 de agosto de 2005, en la parroquia de "San Juan Diego".

⁵⁷ Los hermanos Contreras son políticos nativos de Izcalli que promovieron la fundación del PRD. En el año de 1995 iniciaron una campaña para adherir militantes en lo que sería la aparición de dicho partido en la escena pública.

EL MANTENIMIENTO DEL PAN EN EL AYUNTAMIENTO

La deficiente selección del candidato priista fue un factor extra que permitió a la población reflexionar sobre la viabilidad del PRI para seguir gobernando en la entidad. Varios ex alcaldes del municipio y políticos del Estado de México querían conservar sus prebendas y beneficios políticos, por ello imponían y manipulaban a los candidatos en turno.⁵⁸

Esto, junto con la división política interna, la concienciación de la población en torno a este hecho, la delincuencia creciente, el deficiente abastecimiento de los servicios públicos, etcétera., fueron los argumentos que la organización parroquial, especialmente el frente laico denominado escuela de pastoral parroquial, utilizó en su discurso a favor del bienestar de la comunidad, la integración municipal y la conservación de los valores morales y éticos. Dichos aspectos enfatizaron la incapacidad del PRI para gobernar.

Es conveniente destacar aquí varios puntos más. Primero: la imagen negativa que el PRI se formó y que aún mantiene entre la población; esto, por el escaso trabajo en beneficio de la entidad y por los procesos de selección deficientes de sus candidatos para cada elección en la alcaldía.

Un segundo punto: no había un partido de oposición que compitiera por la alcaldía. El PRD no tenía una estructura partidista suficientemente conformada; no poseía un sistema de apoyo de base popular que hiciera pensar en una

⁵⁸ Esto, según lo afirmado por algunos miembros del comité en una charla llevada a cabo el día 20 de febrero de 2006.

probable victoria electoral, por lo que tenía (y sigue teniendo) una presencia muy leve en la escena electoral.⁵⁹

Un tercer aspecto es que la población notó que el PAN realizaba un trabajo de oposición aceptable, quizás no satisfacía totalmente la demanda en la comunidad, no obstante, promovía planes y programas que beneficiaron a la entidad. Promovía y aplicaba los programas para potenciar la obra pública, aunque no se llevara en su totalidad, pues de un cien por ciento se edificaba sólo un cincuenta. A la población le pareció suficiente, sobre todo con respecto al trabajo gubernamental que realizó el PRI; en muchas obras se quedó a la mitad, mientras que tantos otros proyectos ni siquiera se pusieron en marcha.⁶⁰

Algunos vecinos notaban, según su percepción muy personal, que el PRI se atribuía el trabajo de oposición del PAN, específicamente la realización de la obra pública como propia.⁶¹ Debido a ello, poco a poco se fue extendiendo el argumento de que el PAN fue el partido que promovió y aplicó dicha obra pública el PRI sólo los aprobaba por escrito. Esto llegó a un cierto grupo de la población que se movilizó y extendió el argumento hacia algunas comunidades del municipio.⁶² La consigna fue convencer a los pobladores de que el PAN trabajaba en beneficio de la entidad, mientras que el PRI se atribuía el trabajo de oposición realizado como obra suya.

⁵⁹Lo anterior según algunos militantes como don Cesar García al cual entreviste el día 3 de septiembre de 2005.

⁶⁰ *Eco Izcalli*, año X-I, número 14, 1997 p.10.

⁶¹ Charla con Sergio Pérez, miembro y ayudante del cabildo priista, que notaba el trabajo de oposición del PAN y cómo en los escritos municipales el partido gobernante se asignaba muchos de los eventos. Lastimosamente, no hay datos y números concretos que nos constaten el argumento.

⁶² Según la charla con don Aparicio González, líder del movimiento.

Los problemas mencionados fueron factores que hicieron reflexionar a la población sobre la viabilidad del PRI para seguir gobernando. Consideraban que esta situación no debía repetirse, por eso era necesario movilizarse para persuadir a los electores sobre la inviabilidad de dicho partido político en su función de gestor político. Entre las diversas situaciones que originaron la movilización destaca que varios ex alcaldes del municipio y políticos del Estado de México querían conservar sus prebendas y beneficios políticos, razón por la cual imponían y manipulaban a los candidatos en turno.⁶³

Sumado a lo anterior, hubo una consideración que ha ayudado a Acción Nacional para quedarse hasta la fecha con la alcaldía. Aparte de los antecedentes ya mencionados; su definición del concepto de dignidad de la persona como una entidad con alto valor moral aspecto fundamental de sus principios éticos era algo que observaba en su estatuto de principios.

⁶³ Esto, según miembros del comité en una charla llevada a cabo el día 20 de febrero de 2006.

EL TRABAJO DE OPOSICIÓN PANISTA

El PAN satisfizo algunas de las demandas de la población en la entidad, básicamente, la creación de espacios para la mujer, la creación de centros e institutos diversos.⁶⁴ Con ello la población volcó su atención hacia estas cuestiones ensalzando el trabajo de oposición hecho y atribuyendo los resultados negativos al Revolucionario Institucional.

Entre las obras sociales positivas que se realizaron en beneficio de la comunidad figura la creación del Centro de Rehabilitación e Integración Social, proyecto impulsado por el PAN cuando el PRI estaba a cargo el ayuntamiento en 1989 bajo la dirección de Mucio Cardozo Beltrán. Asimismo, el PAN promovió la creación de un espacio especial para la mujer, esto es, la apertura de "Expo Mujer" en 1991, con lo cual se le dio un énfasis preponderante a la importancia que la mujer tiene en el municipio.

Por otro lado, se construyó, en 1990, un canal de aguas negras, que en mucho ayudó al dragado y dezasolve de las aguas residuales locales. En 1990 hubo entrega de títulos de propiedad privada en algunas de las comunidades de la entidad como en San José Hhuilango, se construyeron algunas escuelas en barrios pobres como en el pueblo de Axotlan en el mismo año, se promovieron foros para el desarrollo municipal, donde resaltan especialmente la creación del proyecto "Cultura Ciudadana", auspiciado por la oposición panista, y algunas publicaciones que como el *Periódico de Izcalli*, puesto en marcha en 1994. Se

⁶⁴ *Punto Medio*, año IX, número 2, 1995, p.7.

acordó además la organización y la realización de siete foros ciudadanos sobre temas referidos al desarrollo municipal.

Entre los trabajos que más llamaron la atención están los relativos a la contaminación y destrucción del Lago de Guadalupe, el crecimiento habitacional y el desabasto del agua potable. Se promovió la creación de proyectos sobre planeación y desarrollo urbano, infraestructura urbana y obra pública, seguridad pública, medio ambiente, desarrollo económico y desarrollo cultural. Asimismo, se convocó a especialistas en el tema, líderes vecinales, consejos de participación ciudadana, delegados, así como autoridades municipales, estatales y federales.⁶⁵

El PAN promovió diversos concursos deportivos, como el campeonato nacional de patinaje artístico y el concurso Señorita Cuautitlán Izcalli. Incentivó la restauración de algunas zonas barrocas y clásicas de la entidad, por ejemplo, la parroquia de San Martín Tepetlixpan, donde, según documentos que obran en poder del periódico *Punto Medio*, a principios de siglo XVII se comenzó a construir una ermita, santuario o capilla en despoblado, pero que con el tiempo se fue deteriorando hasta que ya no quedó vestigio alguno.⁶⁶ Esta construcción fue erigida con un estilo barroco clásico, un templo cuya obra fue concluida en el primer decenio del siglo XVIII y que hoy día está siendo restaurada por el Instituto Nacional de Antropología e Historia.⁶⁷

⁶⁵ *Periódico de Izcalli*, "Entérese de lo que pasa en su municipio" año IX, número 399, p.9.

⁶⁶ *Punto Medio*: "periodismo con una visión joven", año 3, número 10, p.7.

⁶⁷ *Ibidem*, p.5.

El trabajo de oposición que el PAN realizó, convenció a la población de que la posibilidad de realizar una mejor gestión como directores del desarrollo en beneficio de la comunidad era posible.⁶⁸ Parte de la explicación sobre la victoria del PAN ocurrió por el "atinado" ejercicio legislativo de oposición que potenció obras públicas en beneficio municipal. También estuvo influida por un conjunto de aspectos negativos que el PRI dejó acrecentar. La mala gestión en el ayuntamiento, las condiciones corruptibles en los procesos de selección interna de los candidatos a la alcaldía durante la década de los ochenta y parte de la década de los noventa, y la concienciación de la población en torno este hecho acarrearón una "negativa credibilidad" y "pobre legitimidad gubernamental". Estos dos factores sumados propulsarían la derrota priísta.

Así, la población del municipio se enteró y manifestó su repudio total a la gestión del PRI, para después emitir los sufragios a favor de Acción Nacional. Por eso, el resultado de la elección fue un claro ejemplo de que lo que el blanquiazul hizo a fin de ganarse la simpatía popular. Si a eso le sumamos el ingrediente eclesial, la movilización religiosa, el catalizador fue más poderoso, terminando en lo que ya conocemos: victoria del PAN en 1996.

Para esta cuestión, la movilización fue más tenue que la ejercida por los frentes laicos en la persuasión político-electoral. Se organizaron en torno de tres comunidades fundamentales, estas son; La Perla, La Aurora y Ampliación Ejidal San Isidro. Poco a poco fue avanzando a otras regiones de la entidad, hasta abarcar gran parte de la misma.⁶⁹

⁶⁸ Charla con vecinos de la colonia La Perla, de nivel popular, la cual tenía muchas de las carencias ya señaladas.

⁶⁹ Según se deduce de la charla con don Jorge Gómez Carro, quien estuvo encargado de la movilización.

El trabajo de oposición que el PAN realizó le permitió una favorable tendencia, pues, de lo contrario, muy probablemente no hubiera alcanzado, ni gozaría de credibilidad y aceptación de parte de la entidad.

LA GESTIÓN DEL PAN

No obstante el buen trabajo de oposición que Acción Nacional realizó en 1996 año en la que empezó a gestionar, hasta la fecha no ha resuelto problemas que preocupaban a la población incluso desde la gestión del PRI. Sobre todo contratiempos localizados en colonias específicas de clases baja y media baja, donde persisten⁷⁰ problemas tales como hundimientos en las calles y banquetas. Las condiciones del drenaje pluvial son cuestiones que el PRI no resolvió y aun en la gestión del PAN (desde 1996 hasta 2005) siguen sin resolverse.⁷¹

Lo mismo ocurre con el abastecimiento del agua. La dotación sigue siendo por horas, en algunos casos ni siquiera llega por varios días (según la versión de los vecinos).⁷² Existen también problemas viales, todo por las pésimas condiciones de las vialidades estatales en Izcalli. Sobre todo en lo que se refiere al tramo de la carretera Cuautitlán-Tlalnepantla, Avenida Hidalgo o carretera a Nicolás Romero; la Avenida 16 de Septiembre o carretera a Cuautitlán –San Mateo Ixtacalco y la Carretera Cuautitlán-Teoloyucan.⁷³

La cuestión de la creciente inseguridad, originada por la llegada de personas de otras entidades, muchas veces trae consigo vicios sociales como

⁷⁰ Esto según el catastro municipal en donde se encuentran todas las zonas municipales y su clasificación social. Por cierto, ya vimos en cuáles colonias estaba la problemática.

⁷¹ En la colonia Ex Hacienda San Miguel, donde se han presentado problemas de hundimiento en la calle del mismo nombre, causado por un diagnóstico negativo, mal hecho sobre las condiciones del drenaje pluvial que según Mauricio Grajales Díaz director de Operagua en Izcalli, no ha tenido el éxito que pretendían aun con la inversión de un millón ochocientos mil pesos. Cfr. *Periódico Izcalli*, año IX, número 399, 2005, p.7.

⁷² Esto, según la entrevista con don Carlos Aguirre el día 19 de agosto de 2005, y también según lo publicado en el *Periódico de Izcalli*, año IX, Número 399, 2005, p7

⁷³ El presidente municipal del ayuntamiento Ourán Reveles señala que el gran aumento poblacional en esta localidad es parte del problema. Eso concuerda a la perfección con el argumento del Dr. Óscar Moreno, en el sentido de que con la administración del PAN, se ha permitido la entrada masiva de gente sin control para residir en Izcalli, lo que ocasiona problemáticas de todo tipo, entre éstas, las viales.

vandalismo, alcoholismo, drogadicción y otros hábitos malsanos que, estando tan cercanos a la población, preocupan a los habitantes temerosos ante el “futuro” que les espera a sus hijos.⁷⁴

El PRI dejó sin regularizar mil predios.⁷⁵ El PAN, en casi diez años de gestión, no ha podido resolver por completo este problema. Según los argumentos de personas como Ramón Hurtado, quinto regidor en los últimos meses de 2004, se habían regularizado predios a través de la Comisión para la Regularización de la Tenencia de la Tierra (CORET) y por medio del Registro Agrario Nacional (RAN), pero los trámites han quedado inconclusos.⁷⁶

Por otro lado está el problema de la excesiva concentración de población en zonas de escaso interés social, así como la construcción desmedida de una gran cantidad de unidades habitacionales sin ninguna planificación, que ni el propio PRI había pensado hacer; aumentó la demanda de servicios públicos sin una adecuada atención.⁷⁷

Finalmente, el PAN ha repetido algunos errores que del PRI. Especialmente en cuanto al proceso de selección del candidato que competiría por la alcaldía municipal. Sobre esto, el actual presidente del comité directivo municipal del PAN argüía que el PRI se había equivocado en la selección de los candidatos;

⁷⁴ Entrevista hecha a don Sergio Almaguer el día 17 de agosto de 2006 en Santa María las Torres.

⁷⁵ *Periódico Izcalli*, año IX, número 4, 2005, p.7.

⁷⁶ Esto se contradice con la versión del Dr. Oscar Moreno, quien arguye que el PRI dejó “todos” los predios regularizados. Cfr. *Punto medio*, año 3, número 108, 2005, p.7.

⁷⁷ *Punto medio*, año 3, número 10, 2005, p.7.

habían traído gente de Naucalpan, Atizapán y Toluca sin algún sentimiento afectivo para con las necesidades de la población en la entidad.⁷⁸

El décimo regidor del ayuntamiento, Rubén Domínguez Todd, en contra de la afirmaciones panistas señala que los “foráneos”; como les llama, ya descuidaron el municipio, todo por buscar los puestos políticos vacantes después de cada trienio.

Así pues, Todd hizo un balance del gobierno de Durán; ante la falta de desarrollo, culpó a este gobierno y directamente a su equipo de trabajo, que en su mayoría es de otros municipios: “es un balance bastante triste”, dijo Domínguez Todd. Pues una de las causas de tan pobre labor es que su equipo de trabajo responde a intereses de otros municipios.

“El resultado está ahí, no tenemos un balance positivo de obras; estamos a dos meses de que cierre el año (2005), y la obra aprobada para 2005 no se ha hecho”.⁷⁹ Según datos que proporcionó Todd, en el 2004 se hizo 30% de lo aprobado; en 2005 no llevan ni 10%, dijo el regidor.

La visión anterior concuerda con la percepción de la población. Pues la necesidad de candidatos con más vocación de servicio por su municipio es amplia. Cuando no se tiene arraigo, pasa lo que ahora con el ayuntamiento actual, pues, según Todd, el alcalde trajo políticos extranjeros, que lo único que

⁷⁸ La aseveración del doctor Moreno Granillo fue un poco aventurada; todo parece indicar que no habla estudiado a los miembros del gabinete del actual presidente municipal de Izcalli. El presidente del ayuntamiento Alfredo Durán Reveles viene de Naucalpan. Su papá, dueño de una constructora, ha tenido cargos políticos en aquella entidad.

⁷⁹ *Ibidem*, p.7.

ha generado es un tremendo rezago.⁸⁰ Esto, a mi parecer, podría derivar en una probable derrota en elecciones venideras (2009).

⁸⁰ Según Domínguez Todd: *Ibid*, p.7.

CONCLUSIONES

Al igual que en 1995, las áreas con más rezagos en el municipio son obras públicas, la seguridad, la dotación de servicios públicos en su modalidad de abastecimiento y dotación. Además, no ha habido obras de relumbrón, no se han hecho cambios en los postes de luz, cableado, etcétera.⁸¹ No se sabe si para 2006 se van a ser los ajustes necesarios o si la infraestructura va a ser la misma. En el caso de las vías públicas, éstas resultan insuficientes para servir a la cantidad creciente de vehículos que por allí circulan, y todo en parte originado por la creciente densidad de población mal canalizada.⁸²

A diez años del gobierno del PAN, la situación no ha cambiado. Siguen los mismos problemas, en las mismas colonias, incluso se han extendido a otras. Incitando con ello al descontento popular. Hoy en día, debido a la nula respuesta del gobierno panista, cabe la posibilidad de que pierda en 2006 la elección para alcalde del ayuntamiento y por qué no hipotetizar que también podrían perder la de diputados locales.

En fin, en el caso del PRI, los antecedentes muestran claramente que había problemas tanto en la dotación de servicios públicos, como por los crecientes niveles de inseguridad, la deficiente selección del candidato a la alcaldía en 1996, la división interna del PRI y la concientización del electorado en torno a esta cuestión. Sin embargo, ¿cómo es que la mayoría de la población tomó

⁸¹ En cuanto a la seguridad cabe destacar que algunos policías no tienen municiones, faltan patrullas, sólo funcionan 90 patrullas de todo el parque vehicular y lo demás es chatarra. Se han ido muchos elementos de la policía, al grado que sólo quedan 700. Cfr, *Ibidem*, p.8.

⁸² Según el décimo regidor priista Domínguez Todd, el municipio aún no está preparado para afrontar los retos. No se ha avanzado en las obras que supuestamente colocarían a punto a la entidad para esperar épocas venideras.

estos factores como antecedentes para votar en contra del PRI? Obviamente, esta información por si sola no se introyectó en la población, pues “algo” debió de ocasionarlo. A mi parecer fue la movilización que la “escuela pastoral parroquial” desarrolló primero en su comunidad, expandiéndose luego a otras y después a todo el municipio con el ánimo de “mejorar” las condiciones de la entidad. En el siguiente capítulo analizaré los pormenores de esta situación.

CAPÍTULO II

ACTUACIÓN PARROQUIAL: MOVILIZACIÓN DE LA IGLESIA CATÓLICA

1.- INTRODUCCIÓN

Las fallas antes mencionadas no son suficientes para explicar el cambio en las preferencias electorales. Más bien, sólo son algunas de las causas que activaron e incrementaron el descontento ante la gestión priísta. Estos elementos por si solos no dilucidan la decisión de la población para cambiar de preferencia político-electoral.

Hubo un catalizador más poderoso que incentivó a la población a no votar por el PRI. Aquel catalizador se sirvió de las fallas, al tiempo que utilizó parte de su estructura discursiva eclesial para movilizar la información precedente y así lograr persuadir a los colonos. Me refiero a la organización parroquial, específicamente, el frente laico llamado "escuela de pastoral".

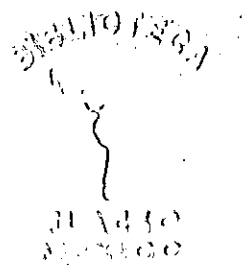
En este capítulo analizaré la estructura de dicho frente laico parroquial, describiré a qué parroquia se adscribe, dilucidaré sus aspectos generales y finalmente explicaré la persuasión que llevó a cabo. Todo con el fin de mostrar su forma de operar al exterior de la parroquia.

No es mi intención tratar a este "frente laico" como movimiento social, tampoco es mi intención aplicar las categorías que explican la estructura y organización de los movimientos sociales. Mi intención es describir los aspectos generales

para la persuasión político-electoral de la "escuela de pastoral" y proceder con la explicación sobre la persuasión realizada.

Cabe mencionar que la información recolectada proviene de cincuenta testimonios que recabé de tres comunidades, que son: Santa María las Torres, La Quebrada y La Atlanta. Lo que recopilé son memoria de los hechos; lo que recuerdan los pobladores y los propios integrantes de los "frentes pastorales" en torno a la movilización persuasiva acaecida.

Los testimonios se diferencian de los presentados en el primer capítulo en tanto que constituyen los hechos sobre la movilización para la persuasión que realizó la "escuela pastoral parroquial". En este capítulo no presento datos "duros" o estadísticas municipales.



2. LA PARROQUIA Y SUS MOVIMIENTOS: ORÍGENES DE LA ESCUELA PASTORAL PARROQUIAL

Debido a que la escuela pastoral parroquial fue el único organismo laico que se movilizó con el fin de persuadir a la población para que el PRI ya no siguiera gobernando en el ayuntamiento, es necesario remitirme a la historia de su aparición, a los antecedentes más importantes ilustren su origen, su contexto, además de situar los aspectos más sobresalientes de la persuasión que llevó a cabo.

La pastoral se adscribe a la parroquia llamada "San Juan Diego", ubicada en la colonia Santa María de Guadalupe las Torres, en Cuatlitlán Izcalli en el Estado de México. La parroquia se adscribe asimismo a la diócesis de Cuautitlán Izcalli. Se fundó en 1975 y su nominación era entonces "Capilla de Santa María las Torres". Con el paso del tiempo, en 1979 se le otorgó el estatuto de iglesia, pues el párroco Miguel Merchant, con ayuda de la población, la acondicionó para recibir la visita de más feligreses. Se ampliaron las instalaciones, se pintó la fachada y se colocó una barda alrededor que señalaba los límites espaciales.

En 1980 la nominación cambia y se le nombra "Iglesia de Santa María las Torres". En esta época, aún no hay movimientos parroquiales. Tampoco muchas actividades, es decir, las actividades dentro de la parroquia se limitaban a las misas dominicales eximiendo de otras labores a los fieles.

Los primeros frentes surgen en 1989, cuatro años después del deceso del cura Merchant. Es entonces cuando el cura Mardonio Escalona, por mandato del obispo, ocupa el sitio vacante y decide inaugurar las labores de los primeros movimientos parroquiales que serían el "grupo juvenil" y "el movimiento de catequistas". Todo porque con la creciente llegada de población incrementó el número de niños, lo que significó atender las necesidades de evangelización, así como la enseñanza de la moral cristiana.

A finales de 1992 incrementaría el número de movimientos a cuatro. Harían su aparición el movimiento de "evangelización" y "escuela de pastoral". En el año 1993, con el deceso del cura Escalona y con la entrada de uno nuevo (Rigoberto Alvarado), y bajo una propuesta hecha al obispo de aquel entonces, Manuel Samaniego, nuevamente la parroquia cambió de nombre; se le denominó "Iglesia de San Juan Diego", nombre que conserva hasta hoy, todo bajo el argumento de que así la comunidad tendría una identidad más concreta. En 1995 se incrementarían nuevamente los grupos a ocho, éstos eran: adoración nocturna, evangelización, grupo juvenil, movimiento familiar cristiano, adoración nocturna, catecismo, escuela de pastoral y renovación.

La escuela de pastoral, reitero, surge por la necesidad de evangelización dado el incremento de la población desde mediados de la década de los ochenta y sobre todo, por el creciente número de adultos y ancianos que demandaban cursos bíblicos, pláticas de evangelización, entre otras cosas.⁸³

⁸³ Según el testimonio de Rubén Jacobo director en 1996 las labores de la pastoral atendían a la necesidad de evangelización que se suscitó con la llegada de más y más población.

La escuela de pastoral estaba conformada por un conjunto de personas comprometidas con la misión de la institución eclesial en la entidad, que comprendía la reflexión sobre las Sagradas Escrituras, así como la práctica continua de obras filantrópicas. Su líder era el obispo Manuel Samaniego Barriga. Tras su fallecimiento, la responsabilidad cayó en Guillermo Ortiz Mondragón, luego de que trabajó como encargado de la 1ª Vicaría Episcopal "Santa María de Guadalupe" en la Arquidiócesis Primada de México. El papa Benedicto XVI lo nombraría obispo titular de la diócesis de Cuautitlán Izcalli. Asimismo, el coordinador general fue Vicente Martínez Vázquez; debido a su deceso se ha deliberado al interior del obispado para nombrar quién será su sustituto.

El Rector diocesano fue el cura Salomón López Hernández y los coordinadores regionales Benito Salinas con sus ayudantes Mercedes Oleguer y Marcos del Ángel. El Director de centro y fundador del primer ciclo fue Rubén Jacobo contador público de profesión y trabajador de la empresa *Buffalo Force*, en Tepalcapa, Cuautitlán Izcalli; a su lado tenía al subdirector Mario Zamarrilla Ortega, licenciado en administración de empresas, empleado de la empresa *Fire Stone* en Izcalli.

Asimismo, veinticinco fueron los coordinadores de sesión que se encargaban del buen funcionamiento de la reflexión grupal; poco a poco irían dejando el cargo debido a sus múltiples ocupaciones. En 1993 iniciaron oficialmente las actividades. En esa ocasión egresaron cuarenta y seis alumnos del primer año, todos bajo el título de "evangelizador principiante".

Al siguiente año que dejó la dirección Rubén Jacobo (por motivos de trabajo), asumió la dirección Cornelio Ramírez hasta 2003, fecha en que dejó la localidad para ir a residir a Guanajuato, y desde entonces ocupa la dirección Omar Ricardo Ramírez Gómez. El visitador en 1993 era Arturo Pacheco que tenía como principal función visitar una vez al mes las reuniones en la parroquia con el fin de revisar que se desarrollaran los temas bíblicos "correctamente". Con el transcurso del tiempo dejaría el cargo para intensificar sus actividades como miembro activo del PAN (como su partido ganó las elecciones en 2003, actualmente trabaja en el Ayuntamiento de Cuautitlán Izcalli).

En las reuniones de la escuela de pastoral se estudiaba fragmentos de las Sagradas Escrituras, reflexionando a la luz de la meditación preelaborada por el clérigo, y de allí se formulaba una ronda de reflexión grupal en que cada uno de los coordinados asumía sus puntos de vista. Al final se daba una conclusión general y se procedía a la despedida.

Lo más significativo es que para finales de 1994 egresa el primer contingente de laicos preparados para ayudar al clérigo en la tarea de evangelización. Son estos individuos, los egresados y sólo los egresados del primer año de sesiones, los que participarían en la persuasión usando una serie de criterios en torno a la problemática y eventualidades que se suscitarían en la entidad.⁸⁴

⁸⁴ Según la plática que sostuve el día 8 de agosto de 2005 con Rubén Jacobo y Roció Corona, director y coordinadora respectivamente de la Escuela de pastoral, ellos no participaron en la movilización porque no pertenecían a la comunidad y prefirieron quedar al margen. En el caso de Cornelio Ramírez y Omar Gómez, sí participaron; los dos vivían en la comunidad. Esto ocurrió cuando aún eran colonos y no se integraban a la "pastoral".

3.- ASPECTOS GENERALES PARA LA PERSUASIÓN POLÍTICO-ELECTORAL DE LA ESCUELA PASTORAL PARROQUIAL

Cada parroquia funciona de acuerdo con las especificaciones del clérigo delegado. Cada una, por tener párrocos distintos, contiene distintas disposiciones, lo que hace que la organización entre ellas sea diferente, deviniendo con ello cierta autonomía, es decir, que investidos por el Obispo de las debidas facultades, puedan promover adecuadamente y dirigir el trabajo pastoral común en el territorio a ellos encomendado.

Por autonomía debe entenderse la circunscripción de una parroquia a una zona pastoral específica (jurídicamente, decanato o arciprestazgo, (Cfr. C.I.C 553, 554, 555). Por zona pastoral debemos entender una agrupación de varias parroquias y cuasiparroquias cercanas por sus límites geográficos o por su finalidad pastoral específica; se concibe como una unidad pastoral establecida en la diócesis a tenor de estos estatutos.⁸⁵

Las zonas pastorales están constituidas por parroquias independientes (unas de las otras) y se integran en ello el decano, los párrocos, los vicarios parroquiales, los sacerdotes, los colaboradores de las respectivas parroquias, los miembros de instituto de vida consagrada, las asociaciones, los movimientos apostólicos, los cristianos comprometidos y demás fieles que reciben o/y ejercen su apostolado dentro de los límites señalados en la normativa vigente de la Iglesia.

⁸⁵ En adelante, siempre que aparezca el término parroquia, se entenderá también bajo este término las cuasi parroquias, llamadas hasta ahora en nuestra diócesis, vicarías independientes.

En este aspecto, por autonomía debemos entender lo que el Concilio Vaticano II dice en el decreto *Christus Dominus* al señalar a los párrocos como "los colaboradores principales" de "el Obispo" diocesano en su función pastoral. Indica, a su vez, que "los párrocos con sus colaboradores, de tal manera han de ejercer su función de enseñar, santificar y gobernar, que los fieles y las comunidades parroquiales se sientan verdaderamente miembros, tanto de la diócesis como de toda la Iglesia universal. Por eso han de colaborar con las otras parroquias y con los sacerdotes que ejercen su función pastoral en un territorio específico."⁸⁶

Asimismo, cada parroquia tiene en su organigrama un conjunto de movimientos parroquiales, también llamados frentes laicos, que se dedican a diferentes ministerios (prácticas parroquiales) según las necesidades de las comunidades y las disposiciones del párroco.

Los movimientos parroquiales que se gestan allí contienen diferentes elementos de diferenciación. Por ejemplo, en el caso de la escuela de pastoral su ámbito de acción se refiere exclusivamente a la reflexión grupal y la organización de eventos que tienen que ver con cuestiones caritativas. Por eso, sus prácticas son distintas de las de otros movimientos. Pongamos el caso del frente llamado catecismo; su función es evangelizar a los niños en el dogma católico, mientras que la escuela pastoral tiene una función de ayuda al párroco en las materias de enseñanza, difusión y orientación religioso-pedagógica de las Sagradas Escrituras, funciones de caridad, así como la difusión de las

⁸⁶ Decreto *Christus Dominus* Vaticano II 28-10-1965

ideas, noticias, recomendaciones e informaciones emitidas o emanadas de su jurisdicción.

Esa ayuda, apoyo o sostén en las diferentes actividades demandan un esfuerzo que el párroco por si solo no podría lograr. Los integrantes de la pastoral contienen en sus acciones un fuerte sentido de pertenencia de adherencia a los preceptos y normas de la parroquia, pues ya estaban enrolados en distintas actividades parroquiales antes de formar parte del frente. Esto originó que sus prácticas cotidianas, su comportamiento estuviera previamente moldeado por el discurso del clérigo.

Asimismo, cada frente laico se rige por una lógica específica de operación, es decir, cada uno posee normas y lineamientos que le permite asumir una determinada serie de prácticas recurrentes. Así, en la escuela pastoral existen prácticas específicas bien identificadas y diferenciadas de los demás movimientos laicos, y sus integrantes son portadores exclusivos de prácticas autorizadas.

En el caso de la pastoral perteneciente a la parroquia San Juan Diego en la colonia Santa María de Guadalupe las Torres, existe una lógica específica de funcionamiento dictada por el clérigo, que le imprime una dinámica de acción que tiene mucho que ver con su propia personalidad. No quiero decir que su personalidad determine la secuencia de acciones de la parroquia, no, más bien imprime, por así decirlo, un sello propio de cómo hacer las cosas.

Así, nos encontramos con un conjunto de prácticas bien legitimadas por el clérigo y que son parte del funcionamiento de ese frente pastoral. Cada parroquia igualmente posee sus propias actividades y se desarrolla sobre el carácter disposicional de los individuos que la integran, es decir, sobre las motivaciones simbólicas que los incentiva a movilizarse, todo bajo la supervisión del clérigo.

Sin embargo, la persuasión político electoral no estuvo motivada tanto por el cura. Lo que este sujeto realizó sólo fue opinar en el sentido de que no sería pernicioso ni dañino buscar los medios que posibilitaran un mejor nivel de vida en la comunidad; para él no importaba si se movilizaba en forma de persuasión en contra del partido en el gobierno o por algún otro medio.

La motivación del frente pastoral necesitó de aspectos suficientemente convincentes que condujera a organizarse en torno de objetivos bien claros y de suficiente importancia. No bastó el contenido de las Sagradas Escrituras como dispositivo para accionar la movilización de la pastoral, tampoco bastaron las opiniones que sobre el tema el sacerdote emitió. Había un motivo más contundente, que tiene que ver con la noción de "necesidades básicas"; en especial sobresale la constante desatención de los servicios públicos importantes para la calidad de vida de la población. Sin entrar en detalle, es preciso decir que en tanto todo ser humano, para sentirse mínimamente cómodo, debe tener resueltas ciertas necesidades básicas, el PRI no supo atender las necesidades de la entidad. Antes bien, surgieron al interior problemas originados en el deficiente proceso de selección del candidato (que competiría por la alcaldía en 1996), así como la división interna del partido, que

junto con la concientización de la población, etcétera, fueron un buen aliciente para el cambio.

Los integrantes del frente laico pastoral, debido a la importancia con que tomaron el asunto, se organizaron y enfatizaron a la población que estos contratiempos eran de valor inmenso y que toda la población necesitaba opinar y actuar al respecto; interiorizaron la necesidad imperiosa de buscar nuevas alternativas políticas.

El frente pastoral utilizó las consideraciones sobre los diferentes símbolos que caracterizan a la parroquia y que le confieren cierta legitimidad popular; aquellos símbolos que unen a los feligreses con la institución parroquial en términos éticos y morales, los cuales se resumen en la comunión (el banquete del cuerpo de Cristo como símbolo de unión entre el hombre y Dios), los sacramentos (el deber de todo católico de cumplir con respeto el bautismo, la confirmación, la eucaristía, la confesión, la orden sacerdotal, el matrimonio y la unción de los enfermos), los mandamientos de la “vida buena” (el énfasis que coloca la parroquia y toda la iglesia en la aplicación de los diez mandamientos), los eventos que organiza (rifas, conciertos, convivencias, procesiones, entre otros. Éstos funcionaron como símbolos parroquiales y junto con la problemática de la entidad se convirtieron en herramientas para iniciar la movilización. Estos dos aspectos estructuraron la conciencia grupal por parte de los frentes pastorales.

Cuando se utilizó este bagaje fue necesario que los frentes permanecieran juntos, como grupo pastoral (como casi siempre pasa cuando están en el interior. Las prácticas individuales se amoldaron de acuerdo con la situación en común. Al exterior de la parroquia cambiaron en la medida que los individuos se encontraban aislados de sus demás colegionarios. Al ocurrir esto, se presentó la "exteriorización" de las conductas en formas de experiencias organizadas de tal manera que cada fenómeno individual se asemeja en sus aspectos con los demás fenómenos.⁸⁷

En este caso, el "interés" político-electoral del frente pastoral se exteriorizó discursivamente cuando visitaban los orfanatorios en la colonia La Quebrada. Aquí se apreciaba la inquietud que poseían por dar un giro a los problemas. También es aquí donde empezó a darse una interacción constante con otros frentes pastorales circunscritos a las parroquias mencionadas. Cabe señalar que sólo estos dos frentes respondieron a las inquietudes expuestas, las restantes 16 parroquias y sus frentes quedaron al margen.

Los domingos eran los días de visita a dicho lugar y fue así como se inició una especie de interrelación con los frentes pastorales tanto de La Quebrada como con el movimiento pastoral de La Atlanta.⁸⁸ Con el paso de los meses, en 1995, las visitas a este lugar eran reiteradas, los intereses discursivos que allí confluían rebasaban la simple acción altruista.⁸⁹

⁸⁷ Habremas, Jorgen, Teoría de la acción comunicativa I, 2004, p74

⁸⁸ Confluyendo pues con gran recurrencia los frentes laicos de ambas colonias.

⁸⁹ Entrevista a don Arturo Carmona y Vicente Yáñez realizada el día 29 de agosto de 2005.

Tenemos a los frentes laicos en diálogo constante entre sí. Surgió un intercambio de ideas. Emitieron una serie de inconformidades en torno al trabajo del PRI en la entidad; denotaron la problemática acaecida sobre todo los ya mencionados contratiempos de servicios públicos, la inseguridad, el deficiente proceso de selección del candidato, la división interna del partido, etcétera.

Los dirigentes de los tres frentes entendieron que tenían que conseguir apoyo para llevar a cabo la persuasión. Por eso, cuando entre ellos hubo pleno convencimiento de lo que habrían de hacer, deliberaron el día veintinueve de febrero de 1996 en las inmediaciones de la parroquia “San Juan Diego” en la colonia Santa María las Torres para definir si era pertinente extender su preocupación a los demás miembros de la escuela pastoral; una vez que dieron la afirmativa, el discurso se dejó al alcance de los alumnos y visitantes (en cada una de las tres parroquias), se entabló la conversación proponiendo un tema fundamental dentro de las sesiones, y casi siempre salía la gestión priísta como objeto para iniciar la plática.⁹⁰

¿Cómo interpretarían los integrantes de los frentes aquellas discusiones? A mí me parece que había dos formas de concebir los discursos. Primero, como una movilización que enfatizaba el bienestar del municipio, y segundo, como una manipulación vinculada a “intereses parroquiales”. Los miembros del frente pastoral, junto con la población, interpretaron los fines de la movilización como una organización para bien de sus comunidades, aunque me parece que no

⁹⁰ Charla con don José Juárez, vecino de la colonia Santa María las Torres, y Esteban Pérez de la colonia La Quebrada el día sábado 23 de agosto de 2005 en el marco de la celebración del aniversario de la parroquia en las ‘Torres’, donde asistió gente vinculada al movimiento en otras parroquias.

por eso dejó de tener tintes de persuasión, pues el interés principal era convencer de que el PAN era la mejor opción política y, según mi interpretación, lograr que a los párrocos se les otorgaran ciertas facilidades a fin de "avanzar en los trabajos para la construcción de sus parroquias".⁹¹

Si bien la manipulación de aquel que manipula es real, su realidad depende, en última instancia, de una manipulación anterior, es decir, una serie de prácticas preconstituidas vía abstracción de las disposiciones que dictaba el clérigo. En suma, los frentes pastorales son el agente manipulador que se somete a una cierta condición impuesta por quienes van a ser manipulados y que establece como límites precisos de toda dominación al reclamo y a la preocupación.

La significación que cada frente pastoral dio a la problemática en la entidad, esto es, en su concepción del sentido como donado a una práctica por una teoría precedida por un imperativo normativo elaborado por el clérigo, dando paso a la existencia de una dimensión de sentido parroquial incorporada a las acciones de los frentes.⁹²

Así pues, los frentes pastorales, cada uno en su parroquia, empezaron a opinar ante la feligresía sobre el bienestar que la comunidad merecería. Cuando se comenzó a debatir sobre el deficiente abastecimiento de servicios públicos, cuando se recordó que los candidatos priistas no contaban con un idóneo perfil político, entre otras cosas, empezó a desarrollarse el proceso de persuasión

⁹¹ Charla que sostuve (de la cual recabé puras percepciones) con vecinos en la colonia La Quebrada el día 23 de enero de 2006. Rene Betancourt, Fernando Salas y Leonor Chávez tenían la impresión de que las mejoras en los trabajos de construcción de las parroquias iban muy de prisa y muy bien, pues en años anteriores las obras se mantuvieron en obra negra (1988-1994).

⁹² Andrés Gutiérrez, "La tarea y el compromiso del investigador social: notas sobre Pierre Bourdieu", en Bourdieu, Pierre (2000), *intelectuales, política y poder*, p.7.

con miras a “convencer” a los pobladores que había un problema que competía a “todos” y, por ello, “todos” tendrían que enfocar el voto electoral para otro partido político.⁹³

La forma originaria de la génesis del sentido, según la persuasión de la pastoral, estriba en la pretensión de producción de sentido como derivado del discurso cuyo argumento fue que el desarrollo social no iba bien en la comunidad, esto es como producto del discurso del clérigo que sobreviene a la ineficiente realización de la gestión municipal.

Desde esta perspectiva, las prácticas de la pastoral se remitieron a reproducir la propia lógica de intereses comunitarios, esto es, a aquélla en la cual esta asignación de sentido no es sino una operación política que pretende incentivar al resto de los habitantes a buscar una nueva vía político-electoral en forma de apoyo al PAN, “para el bien de la comunidad”, y por qué no, también para el bien de sus parroquias.

El sentido que los frentes pastorales colocaron a la persuasión político-electoral consistió en motivar a la población para votar por un partido político que trabajase por el bien de la comunidad.⁹⁴ Pero al mismo tiempo, como argüíamos, los clérigos tenían fines un poco distintos; se basaban en la concesión de materiales para la construcción de la parroquia, cosa que nos es

⁹³ los campos dos y tres son las parroquias de las colonias La Quebrada y La Atlanta.

⁹⁴ Entrevista hecha a varios integrantes del movimiento parroquial el día 26 de agosto de 2005.

tan fácil de acceder si tomamos en cuenta que existen 19 parroquias y cada una de ellas demanda diferentes aspectos.⁹⁵

Independientemente del párroco, la pastoral concibió la persuasión como preocupación por la problemática municipal, y en otro punto, como una preocupación por las cuestiones (prácticas) que a futuro causarían los resultados de no resolverlas, es decir, subdesarrollo económico y atraso social. A este respecto tenemos una cierta concepción que tiende a pensar su labor no como función (de respuesta) religiosa, esto es, como expresión derivada de una posible estrategia de la política religiosa, sino como universal colocado al servicio de la identificación de determinados sujetos. Esto es, como una potencia productiva orientada a hacer posible que la calidad de vida sea más favorable superando las condiciones existentes.

Todo llamado de atención destinado a habilitar un espacio de convivencia (como el orfanatorio de La Quebrada) para la deliberación del problema, necesitó de las supuestas identificaciones de los frentes laicos con ciertas funciones (de respuesta política) que no puede ser concebido de otra manera que como una estrategia distractiva operada a fin de hacer posible el surgimiento de la persuasión política electoral.

En cierta manera, la movilización persuasiva no es sino un reclamo religioso de los laicos, orientada a eliminar cualquier respuesta productiva que no se

⁹⁵ Para los clérigos, con por lo menos diez años de residencia en aquellas comunidades, era preocupante ver que los trabajos de construcción de sus parroquias se hablan estancado desde 1988 hasta 1996, la gente no cooperaba según la versión del cura de LaQuebrada, eso hacía que ellos recurrieran a eventos como kermesses y rifas, pues tampoco el gobierno del PRI colocaba mucho interés. En Santa María de Guadalupe las Torres pasó algo similar, pues en 1987 el entonces cura Mardonio Escalona organizaba eventos para recolectar fondos para la construcción de la nueva parroquia, todo porque el gobierno no atendía las demandas de éste. Al llegar en 1993 el párroco actual, se dio cuenta que tardaría la ayuda si la pidiese, por ello, dejó a los frentes laicos que se movilizaran.

encuentre determinada a satisfacer los reclamos municipales de la población. De esta manera se vislumbró una doble determinación, esto es: la determinación primaria del interés "propiamente" religioso como reclamo del frente laico ante a los contratiempos municipales, mientras que en segundo lugar figura la determinación de ciertos espacios no religiosos ni políticos (orfanatorios) como espacio de discusión en torno a los contratiempos en la entidad.

Por tanto, la pastoral parroquial pone en evidencia el nudo de la operación política articulada entre el sacerdote y los frentes laicos, a través de una producción de discursos sobre la necesidad de que los gobiernos trabajen por un porvenir más prospero en beneficio de la comunidad. Los integrantes de la pastoral no sólo discuten como laicos al servicio de la pastoral parroquial, sino también como habitantes con necesidades básicas comunitarias que, en su momento, los ayuntamientos priístas no supieron satisfacer.

De lo anterior se deduce que la producción liberada de discursos en contra de la administración priísta fue el primer paso para encauzar la labor de persuasión. La producción de discurso no es otra cosa que una función derivada de su capacidad para utilizar como herramientas persuasivas la problemática de los servicios públicos, la selección del candidato, la división interna del PRI y las expectativas de los colonos para convencer de que dicha movilización se encuentra orientada a satisfacer las necesidades de la entidad.

Con ello queda en evidencia el hecho de que la síntesis operada por el pensamiento resultante del interés propiamente laico y la acción productiva de

ios frentes, es una síntesis necesaria tan sólo en la perspectiva de los integrantes de la escuela de pastoral, en tanto que son ellos los interesados inmediatos preocupados por la posibilidad de que los problemas no se resuelvan. Puesto que la divulgación de su inconformidad deriva de este hecho, puede afirmarse que eso ayudó a los demás colonos a tomar una determinación concreta para el votar por el PAN en el proceso electoral de 1996.

4.- ALECCIONAMIENTO DISCURSIVO EN TORNO DE LAS PREFERENCIAS POLÍTICO-ELECTORALES

3.3 La persuasión de la escuela pastoral parroquial.

El aleccionamiento discursivo inició con la declaración sobre la problemática que existía en la entidad. De allí se extendió a otras comunidades convenciendo de la importancia que significaba asegurar una gestión política eficiente que garantice en sus aspectos básicos el desarrollo óptimo.

Esta emisión discursiva tuvo como efecto resultante la coalición de tres escuelas pastorales. Con lo cual se suman tres comunidades implicadas en la persuasión, estas son: la unidad fundamental de análisis "San Juan Diego" además de las parroquias localizadas en la colonia Atlanta y La Quebrada.

La discusión se entabló en un espacio filantrópico, como lo es el orfanatorio de la Asunción en la colonia La Quebrada. Allí se llevaron a cabo las discusiones y el diálogo en torno de la problemática. Este fue un lugar "neutral", que no necesariamente tuvo que ver con posturas religiosas ni políticas. Allí fue donde el discurso parroquial lo movilizaron los integrantes de la pastoral. La producción del discurso parroquial funcionó en cuanto que la mirada de los frentes pastorales fue siempre una mirada interna al mismo proceso de producción, es decir, ellos aplicaron y fueron responsables directos del efecto de dicho discurso.

La persuasión político-electoral no fue otra cosa que un efecto derivado del encuentro de un cierto proceso de producción de discurso, reiterativamente expuesto y con pruebas concretas de la problemática. De esta manera, el problema central de la persuasión discursiva residió principalmente en el hecho de que la mayor parte de las veces esta otra mirada que produce la preferencia electoral es la mirada propia de un otro que espera, esto es, la mirada de un feligrés que no sólo no participa de la producción, sino que espera algo de ella y, por tanto, al determinar como mirada privilegiada a aquella mirada que espera la solución de la problemática municipal.

Cuestiones como la problemática de los servicios públicos, la deficiente selección del candidato, la división interna del PRI y la concienciación de la población sobre este hecho fueron definidas como producto básico que había que revisar con el objetivo de coadyuvar para mejorar el bienestar comunitario. Esto lo utilizó el frente pastoral para que el cambio de preferencia surtiera efecto.

5.- ¿CÓMO LO HICIERON?

En el transcurso de las discusiones surgió la inquietud por movilizar a la mayor cantidad de gente. Esto bien podría ocurrir por cuanto los individuos que integran la escuela de pastoral de las tres parroquias solían convocar a muchos colonos. Por ello, habría que discutir si las inquietudes podían ser expresadas en las sesiones. Una vez hecho lo cual, los dirigentes decidieron expresar su inconformidad ante la gestión priista en forma de discurso exponiéndolo a los demás miembros de la pastoral.⁹⁶

La consigna final fue que la población tomara conciencia de que el desarrollo de la localidad no andaba bien, y para ello, se señalaron varios contratiempos (ya mencionados). Prácticamente, estos fueron los objetivos de cada sesión, y así, poco a poco, se fue persuadiendo a los laicos asistentes de que la gestión priista no era la adecuada; poco a poco se empezaría presentar una unión de criterios sobre el tema.⁹⁷

Platicaron, pues, dirigentes y miembros; en un plazo de tres meses estuvieron intercambiando las opiniones respecto de la posibilidad de accionar una

⁹⁶ Charla con doña Irma Sánchez Vda. de Flores, que acudía con frecuencia a las sesiones de pastoral y que al mismo tiempo era encargada de convencer a la población para que se integrase a dicho frente en Santa María las Torres. El tiempo de "pesca", como la pastoral lo llama, es el momento en el cual los integrantes de la pastoral, afuera de cada misa dominical llaman, la atención de los colonos para que se unan a la pastoral. Su labor es precisamente la de "pescar" individuos. Regularmente, los miembros de esa parroquia y en realidad también los miembros de las otras dos, cada año pescaban grandes cantidades de gente. Esta entrevista fue realizada el día 17 de agosto de 2006 en Las Torres.

⁹⁷ Charla que tuve con don Aparicio Gómez el día 19 de septiembre de 2005 en "Las Torres". según este integrante de la escuela de pastoral, alumno de 3er año, la escuela pastoral parroquial de La Quebrada pidió una reunión con su homólogo de Las Torres, para charlar sobre la manera de tocar esta temática. En Las Torres la problemática ya se había platicado, en La Quebrada y La Atlánta sería posterior.

movilización; se unificaron, habría un acuerdo o consenso respecto de que tal “empresa” podría traer beneficios a la población.⁹⁸

Las opiniones referentes al tema poco a poco se unieron con un objetivo común (incidir en las preferencias políticas-electorales para cambiar de partido político en el ayuntamiento), originando una interpretación común; una fusión de horizontes. Asimismo, esa fusión meses después se hizo compatible con las pretensiones comunitarias de los frentes pastorales en las colonias La Quebrada y La Atlanta. El resultado fue una comprensión de sentido común entre comunidades.⁹⁹

Ninguna comprensión común de sentido se hace independientemente de tal fusión. Al mismo tiempo, toda imagen como antecedente de la comprensión del sentido es hablada antes que vista en una primera instancia; la percepción derivaría del lenguaje, lenguaje que estaría inscrito en la fusión de horizontes de toda comunidad inserta en el mundo social.¹⁰⁰

El caso de la constitución de un horizonte de sentido remite a la misma lógica. Un horizonte de sentido es la conjunción de múltiples miradas reflexivas, es una fusión de expectativas, de vivencias, de historias de vida y de conciencias afines que en el transcurso de su devenir personal cada individuo ha adoptado.

⁹⁸ Charla con don Juan García quien fue uno de los líderes de la movilización al interior de la parroquia en la colonia Santa María de Guadalupe las Torres. La entrevista la realicé el día 8 de marzo de 2006 en dicha parroquia.

⁹⁹ George Gadamer, (1996), “El principio de la historia efectual” en Gadamer George Verdad y Método 1, p372

¹⁰⁰ *Ibidem*, p.373.

El concepto (fusión de horizontes) debe referirse al ámbito de visión que abarca y encierra todo lo que es visible desde un determinado punto de vista.¹⁰¹

En el caso de los frentes laicos pertenecientes a La Quebrada y La Atlanta, los miembros del frente pastoral decidieron platicar antes con sus respectivos sacerdotes para ver si ellos estaban o no de acuerdo.¹⁰² Al terminar la "deliberación", éstos darían su consentimiento; la situación estaba dada para iniciar la persuasión. Los párrocos aceptaron la movilización de sus respectivos frentes. Éstos tratarían de convencer a cada habitante de que la gestión priista no dio los resultados que se esperaban, pues cada candidato tenía un escaso compromiso; no trabajaban por el bien de la localidad. Asimismo, había intereses "personales" o de ciertos grupos que siempre aguardaban detrás de las campañas para conseguir beneficios para "unos cuantos".

Se inició una especie de "encadenamiento de determinaciones" entre los frentes y los residentes tanto de la colonia La Atlanta como de La Quebrada. En ese momento el consenso sería que cada uno escogiera la forma de persuadir a sus vecinos, a sus amigos, a su esposa e hijos y a quién se dejase.

La vía más certera sería el diálogo, la herramienta el convencimiento. Cada frente laico actuó de modo diferente, esto es, ejecutó su labor con autonomía, sin desligarse de la finalidad a la que sirve. Por ello, al ejercer tal movilización se hallaba unida, anclada en la imposibilidad de aislar el sentido originario de la

¹⁰¹ *Ibidem*, p.372.

¹⁰² Charla que tuve con Maria Ibarra Braulio de la colonia La Quebrada, el día 4 de febrero de 2006, en la cual me platicó la eventual disposición del cura para concientizar a la población.

persuasión, y más bien con la probabilidad de incardinar el cambio de preferencias electorales con un solo fin: el cambio de gestor gubernamental.¹⁰³

El convencimiento se inició; cada integrante hizo su labor.¹⁰⁴ Cada uno ejercería una manipulación en forma de discurso, poco a poco, hasta llegar atraer a la mayor cantidad de gente; hasta constituir un conjunto de adeptos suficientemente nutridos, formando así una especie de “red pastoral”.

El número de gente que se unió a los frentes aumentó. Muchos no se unieron a la movilización al interior de la organización parroquial, pero sí a la misión externa del frente laico pastoral. Se adhirieron al movimiento aquellos que incluso no formaron parte de la Iglesia católica, mucha gente tampoco formaba parte de alguno de los movimientos parroquiales.

De esta forma el funcionamiento del frente pastoral ubicado en la colonia La Quebrada multiplicó el número de gente simpatizante que ni siquiera profesaba dicha fe.¹⁰⁵ Por otro lado, tanto en Santa María de Guadalupe las Torres como en la La Atlanta, la estrategia no sería convencer a “todo mundo”, sino que, en todo caso, habría que buscar el mayor número de adeptos adentro de la parroquia, y que no se extendiera fuera de ella. Según la concepción de los líderes del frente laico, la situación se podría salir de control, pues no lograrían localizar a los adeptos cuando se requiriera llevar a cabo la movilización.

¹⁰³ Jaques Derrida (1987), *La deconstrucción en las fronteras de la filosofía: la retirada de la metáfora*, p.15.

¹⁰⁴ Charlas que tuve con varias personas como Lilia Sandoval, Hermenegildo Mondragón, Roberto Ramírez, entre otras, el día 20 de febrero de 2006 en la colonia La Quebrada. La situación era que la misión de cada integrante de los frentes pastorales era convencer a por lo menos una persona sobre la importancia de votar por un nuevo partido como el PAN. La gente coincidía con ello, se iba armando una pequeña red, donde gradualmente, conforme los individuos atrapados atraeran más gente, la red se haría más grande.

¹⁰⁵ En este caso, el día 37 de febrero de 2006 integrantes de la Escuela de pastoral de la colonia La Quebrada me comentaron que mucha gente que no pertenecía a la fe católica participó en la persuasión.

La parroquia que más apoyo logró obtener, fue, como era lógico, la parroquia de La Quebrada, pues allí apoyaron sectores no adheridos a la organización católica. Allí, la gente que nunca fue a una misa dominical se adhirió a la meta pretendida. Gente que asistió a los eventos organizados en la parroquia (tales como *kermesses*, rifas, conciertos, etcétera.) una sola vez también apoyó, y por supuesto la gente que asistía cada domingo a misa, así como aquéllos que asistían a las reuniones de los diversos frentes apoyaron de una manera decisiva.

Asimismo, cuando los movimientos concentraron adeptos cuando de manera cuidadosa, pero evidente, la gente en su mayoría adoptó una postura político-electoral específica, salió a relucir para quién era ese apoyo, en este caso, cuando la movilización en cierta medida era evidente y los ojos de algunos medios de información y periódicos apuntaban al caso, los clérigos de las respectivas comunidades, el día domingo 10 de noviembre de 1996, como buenos líderes de opinión incitaron a sus comunidades, al municipio en general y a los fieles a votar por el PAN. Afuera de los centros religiosos se encontraban mantas con la siguiente leyenda: "El cielo es azul, vota por el PAN".¹⁰⁶

¹⁰⁶Esto concuerda muy bien con los antecedentes que expuso el candidato municipal a la presidencia del Ayuntamiento en Izcalli, el licenciado Enrique Sandoval Gómez, al entrevistado el día 19 de agosto de 2005. En esa charla me comentó que la iglesia efectivamente jugó un papel decisivo en la determinación del voto electoral. A este respecto Sandoval percibió una especie de campaña político-religiosa directa para influir en el voto del feligrés; en el entendido de incitar a que los colonos votaran no sólo por otro partido, sino directamente por el PAN. Aquello fue hecho por medio del siguiente mensaje: "El cielo es azul, vota por el PAN" y con diferentes pancartas que decían la misma frase, coincidiendo con lo que nos dijo la secretaria del delegado (Lilia Pérez Muñoz) en el Comité directivo municipal del PRI. Además de lo anterior, Rodolfo Rocha, en aquel entonces jefe de campaña y director de comunicación social de E. Sandoval, a quien entrevisté el día 20 de agosto de 2005, dijo que dos parroquias, de común acuerdo con el Partido Acción Nacional, emprendieron una campaña de deslegitimación en contra del PRI, la cual estuvo marcada, según él, por semejanzas ideológicas entre la iglesia y el PAN; no por hechos concretos que hablaran sobre la posibilidad de malos manejos de los servicios públicos en la localidad de parte del ayuntamiento priista, sino únicamente por argumentos sin prueba empírica. Ver *Izcalli* 21, año 1, número 14, 1998, p.6.

El sentido de pertenecía a los frentes pastorales tomó una importancia cada vez mayor, rebasando los límites del ámbito político-electoral, pues a través de las relaciones en forma recurrente, a través de una interacción de forma continua entre los integrantes de los frentes pastorales y los colonos inconformes, creció la confianza entre ambas partes formando, como dice Max Weber, una comunidad "a-cósmica de fraternidad", una comunidad de solidaridad que pronto daría de qué hablar en el resto del municipio.

6.- ¿PERSUASIÓN MUNICIPAL O SÓLO ENTRE CIERTAS COMUNIDADES?

En este caso, una vez que las parroquias hicieron su labor de persuasión en sus contextos locales y la gente respondió al llamado de los frentes pastorales el resto del municipio quedaba listo para la movilización persuasiva. Se unieron todas las personas que cedieron frente a los fines de los frentes pastorales formando así “redes de solidaridad”. Lo que se pretendía era recabar el mayor número de simpatizantes posibles para extender el radio de acción a la mayor parte del municipio; de hecho, las condiciones se dieron para participar en la persuasión municipal.

Si a nivel micro (al interior de las tres comunidades) los frentes pastorales utilizaron, para el convencimiento de la población, la problemática de los servicios públicos y la selección del candidato, entre otras cosas, a nivel macro, añadieron el respeto a las normas y valores que imperaban en la comunidad; hicieron referencia a las actitudes entre los ciudadanos como estrategia para facilitar sus interacciones.¹⁰⁷

Estos valores los manejaron con una especie de “señales simbólicas”; una especie de “medios de intercambio que pueden ser pasados unos a otros sin consideración por las características de los individuos que los manejaban en una particular coyuntura”.¹⁰⁸ Enfatizaron aspectos como los siguientes: el próximo gestor debe considerar que cada persona debe ser tratada con respeto

¹⁰⁷ Estos argumentos me los comunicaron varios miembros de la escuela de pastoral que en aquel entonces formaron parte de la movilización. La plática se realizó el día 8 de marzo de 2008.

¹⁰⁸ Giddens, Anthony (2004), *Consecuencias de la modernidad*, p32

y valorada como un participante “activo” en las decisiones políticas.¹⁰⁹ Los gobernantes debían involucrar a todas las personas en las discusiones sobre asuntos que afectan a la totalidad de la ciudadanía.¹¹⁰

El gobierno deberá respetar la propiedad privada, los puntos de vista y los derechos de las otras personas. Asimismo, los ciudadanos conocerán y entenderán que tienen que pagar sus impuestos, pagar por los servicios y recibir los beneficios de ello.

El trabajo de la escuela pastoral se abocó en recordar que un gobierno eficiente tiene la obligación de incentivar la tolerancia, la creación de espacios seguros de discusión, recordarles a las personas el cumplimiento de su deber cívico al votar por un partido que garantice el bien de la entidad.¹¹¹

El discurso de los frentes laicos funcionó para recalcar la importancia de las normas y los valores morales existentes dentro de la comunidad con el fin de facilitar el convencimiento.¹¹² Los frentes argumentaron que el PAN podría cumplir mejor con estos requerimientos debido a su profundo humanismo.¹¹³ Por ejemplo, su valoración de la dignidad de la persona humana.

¹⁰⁹ Por “participante activo” algunos colonos definen a aquéllos que en su papel de ciudadanos participan en las jornadas ciudadanas, en las cuales el ayuntamiento escucha las quejas y los comentarios que la población tiene en relación con las preocupaciones comunitarias.

¹¹⁰ Testimonio de Nancy Frías, vecina de la colonia la Atlanta, cuando la entrevisté el día 22 de agosto de 2005.

¹¹¹ Testimonio de Aurora Flores Sánchez en una entrevista hecha el día 22 de agosto de 2005.

¹¹² Muchos colonos se referían al municipio como una “gran” comunidad, pues para la gente como don Pedro Yáñez todos los habitantes son parte de una gran entidad y por eso una sola comunidad. La plática se llevó a cabo el 20 de diciembre de 2005.

¹¹³ Ese argumento es de la señora Claudia Sánchez, según lo expusiera en la entrevista del día 25 de agosto de 2005. Concuera con lo que nos comentó el actual presidente en el comité del PAN, Mario Echeverría García, pues afirmó que sí pudo haber tenido algo que ver la iglesia, sobre todo porque en sus principios se encuentra un “profundo humanismo” que emana de su convicción social, demócrata y cristiana, pero que no determinó la elección de forma total. Más bien, fue el pobre trabajo que en beneficio de la comunidad realizó el PRI en las pasadas

Pues, desde su origen, el Partido Acción Nacional reconoció e hizo el fundamento de su acción y el fin de sus esfuerzos la promoción, la salvaguarda y la plena realización de la persona humana. El reconocimiento teórico y práctico de la superioridad de la persona humana implica que es el centro y razón de ser, es decir, el sujeto, el principio y el fin de la vida social y política. Por ello, su doctrina ha sido denominada como Humanismo Político.¹¹⁴

En cambio, el PRI destaca en sus principios ideológicos básicos su esfuerzo por interpretar la esencia de las luchas del pueblo de México y el afán de encontrar respuesta a sus graves problemas sociales, con base en los criterios ordenadores de la justicia social y de la democracia. Más que el humanismo, al PRI lo caracterizan la fórmula de democracia y justicia social (al menos así lo declaran en la página Web).¹¹⁵

La base de principios y valores que caracterizan al PRI se refieren a mostrar su voluntad permanente de contribuir a la unidad, a la cohesión y al trabajo organizado para encabezar las demandas populares, así como a la aplicación de las normas internas para seguir construyendo una institución privilegiada, en la cual el sentido ético debe normar las relaciones entre los militantes, sus sectores y organizaciones con los dirigentes, la sociedad y el poder público.¹¹⁶

administraciones. Además, dijo, en las contiendas por las candidaturas internas del PRI, siempre la mano de quien elegía los candidatos designaba a puros "cartuchos quemados", que incluso la misma sociedad reconoce que así son. Echeverría menciona que la iglesia si influyó en la Visión electoral de los feligreses y, por ende, de los colonos en el municipio. Más no determinó el rumbo de la elección.

¹¹⁴ Derechos Reservados 2006, Partido Acción Nacional: <http://www.pan.org.mx/?P=43>

¹¹⁵ Obtenido de la pagina Web: <http://www.pri.org.mx/estadetulado/index.html>: derechos reservados PRI

¹¹⁶ Obtenido de la pagina Web: <http://www.pri.org.mx/estadetulado/index.html>: derechos reservados PRI

Mientras tanto, el PAN privilegia, aunque sea en el discurso, la concepción de la Persona Humana. En este caso, por lo menos en apariencia, para el PAN es muy importante exaltar la noción de la persona como que no existe aislada ni cerrada en si misma, sino que es siempre con y para los demás, abierta y naturalmente orientada al encuentro y relación con los otros; por lo mismo, no sólo la indigencia de nuestra naturaleza, sino esta tendencia constitutiva hacia el encuentro y la unión es la causa de toda comunidad humana.

El PAN concibe la política no como un valor autónomo y supremo, sino que se inscribe y tiene su razón de ser en el Humanismo que reconoce la integridad de la naturaleza humana y la excelencia de su dignidad con respecto a toda otra realidad. Todo está ordenado en función de la persona para su realización y perfeccionamiento.

Entre otras cosas, el PAN concuerda con los frentes laicos en el sentido de que la Persona Humana está constituida por cuerpo animado y alma espiritual, una especie de microcosmos que compendia y supera las perfecciones de los demás seres que lo rodean. Sus facultades más características son la inteligencia, la voluntad y la afectividad.

La dignidad de la persona es constitutiva de su propio ser, lo cual quiere decir que por el simple y trascendental hecho de existir, cada ser humano debe ser reconocido y respetado por sí mismo, independientemente de su condición o de su actuar. Con sus acciones, la persona puede lograr una mayor realización o un detrimento de sus fines existenciales.

Los frentes laicos, al igual que el PAN, afirmaron que esta dignidad debe ser reconocida y garantizada a todo ser humano, sin importar su condición de hombre o mujer; su edad, e incluso, y hoy de manera especial, al recién concebido en el seno de su madre o en cualquier otro medio y forma; del minusválido, enfermo o desahuciado; que sea rico o pobre; sabio o ignorante; su raza, cultura, religión o creencia. Por ello, la razón de ser de todo grupo social, desde la familia hasta la comunidad internacional, está en el servicio a la persona.

Asimismo, los frentes laicos definieron ante la población el carácter “humano” de persona, pues el ser humano es sujeto de derechos y obligaciones fundamentales. El respeto a estos derechos y el cumplimiento de estas obligaciones son no sólo el cimiento de toda convivencia política, sino la base de toda sociedad justa y de la paz.

Los frentes enfatizaron que el desenvolvimiento de un orden social justo, que armonice con los aspectos individuales y sociales de la vida humana, es responsabilidad de todos definirlo y construirlo. El Bien Común, es un “bien” genuino y es auténticamente “común”. Que sea un “bien”, quiere decir que da satisfacción a las necesidades del ser humano en su entera naturaleza espiritual, moral y corporal, proporcionándole la paz, la cultura y todo lo necesario para el desenvolvimiento pleno de su existencia; es “común” porque es un bien de la sociedad entera.

Los frentes laicos señalaron que el Bien Común es de todos y para todos. No promueve la ventaja de un grupo o clase alguna, sino el beneficio de todos,

cualquiera que sea el carácter o la función que las comunidades realicen en la sociedad.

Para los frentes pastorales, el Bien Común es preeminente a los intereses particulares o de grupo, pero inseparable del bien de las personas. No se deben sacrificar los fines trascendentes del ser humano en función de los intereses de la colectividad: si el bien común atentara contra el fin trascendente de una sola persona, dejaría de ser bien y dejaría de ser común.

Al igual que en la doctrina del PAN, para los frentes pastorales, en el ejercicio del Bien Común deben repartirse las cargas de acuerdo con las posibilidades y los beneficios en función de las auténticas necesidades de personas y grupos. Esto se logra a través del correcto ejercicio de la autoridad bajo el criterio de subsidiariedad. Este pilar se puede entender también como principio de subsidiariedad total. Al igual que en los estatutos del PAN, el orden social necesario no se efectúa solo porque existe buena fe o buena voluntad; también necesaria la eficacia real en la construcción del bien común. El bien hay que hacerlo bien. No basta la fe sin las buenas obras.¹¹⁷

Así, los frentes pastorales privilegiaron en su discurso el respeto por todos los valores que ensalzan la dignidad de la persona; los valores que facilitan la convivencia social tendrían que ser potenciados por un gobierno emanado del municipio que trabajase por el bien del mismo. Mediante estos argumentos los frentes fueron tejiendo un sistema de redes de transmisión de la información a todo el municipio donde la consigna sería convencer a las personas de los

¹¹⁷ Derechos Reservados 2006, Partido Acción Nacional: <http://www.pan.org.mx/?P=43>

beneficios que eso conlleva y que, a la vez, éstas convencieran a sus conocidos.

Así, la información transmitida por la pastoral se extendió a lo largo de la comunidad a través de dichas redes. Al iniciar la persuasión a nivel macro (municipal), los panfletos de apoyo se entregaron en las parroquias donde la afluencia de gente era considerable.¹¹⁸ Con el transcurso del tiempo la información estuvo disponible en puntos de reunión tales como algunos centros comerciales, iglesias, colegios y gimnasios, así como la entrada de sitios con gran afluencia de personas.¹¹⁹

La confianza que el movimiento generó entre la población fue un factor importantísimo para el éxito de la consigna. La confianza sólo se pudo obtener a través de prácticas recurrentes; después de mantener interacciones personales frecuentes, la confianza fue establecida por medio de la experiencia y repetición. Por ejemplo: "Si usted le cuenta a otra persona un secreto y esa persona lo guarda; la confianza entre los dos se fortalecerá. La próxima vez, uno depositará en la otra persona un nivel más alto de confianza".¹²⁰

El flujo de información fue más efectivo porque los colonos confiaron en lo que los frentes pastorales decían sobre la problemática municipal y la incapacidad

¹¹⁸ Testimonio de Carlos Trejo, quien comandaba un grupo de personas encargadas de distribuir los panfletos. Ver *Izcali* 21, año 2, número 13, 1998, p.8.

¹¹⁹ Carlos Trejo me comentó, asimismo, que la organización consideró que los panfletos se entregaran en otros sitios; delegaron la responsabilidad a don Joel Márquez, quien comandó un grupo de personas para distribuirlos en lugares de entretenimiento muy concurridos.

¹²⁰ "La confianza que los frentes pudieron obtener fue muy importante para lograr el fin deseado". Así me lo comentó don Carlos Rico miembro activo del movimiento. Esta persona pertenecía a la pastoral en la colonia Santa María las Torres y sabía cada uno de los movimientos que la organización en conjunto habría de hacer. La charla la llevé a cabo el día 8 de marzo de 2006.

del PRI para resolverla. La confianza fue inherente al gran esfuerzo de relacionarse (interactuando) con la población de parte de las redes sociorreligiosas; los dos factores fueron complementarios.¹²¹ Asimismo, el arraigo de los valores sociales en muchas de las zonas del municipio y la expresión de defensa que los frentes asumieron hizo que la gente se identificara con la persuasión y la siguiera.

No obstante, hubo gente recién llegada al municipio que quedó excluida de la persuasión pastoral, debido a su falta o limitado conocimiento de las normas y valores comunitarios que los colonos consideraban como imprescindibles. Algunas veces esas normas no son tan obvias, y los "nuevos vecinos", accidentalmente, pueden ignorarlas o incumplirlas y así molestar a la comunidad y a los mismos frentes pastorales.¹²²

Las redes sociorreligiosas implicaron exclusión. Sobre todo en el caso de la colonia La Atlanta: si alguien estaba adherido a la movilización significaba que estaba integrado a la parroquia o a las parroquias según su localidad; lo cual quería decir que las personas que permanecían externas ajenas a los movimientos pastorales, a los eventos de la parroquia, se entendía que no pertenecían a la persuasión, y si en algún momento necesitaban ayuda de parte de los frentes, ésta se les negaba determinantemente.¹²³

¹²¹ La movilización consistía en que un grupo de gente, de unas quince a veinte personas, tenía que visitar hasta dos o tres comunidades en un día, lo que sin duda implicó un esfuerzo considerable. Esto me lo platicó la señorita Rubí Pérez Trejo, integrante del movimiento pero sin pertenecer a la pastoral. La charla la realicé el día 35 de febrero de 2006.

¹²² Charla con doña Catarina Gómez, efectuada el día 24 de agosto de 2005 en la colonia La Atlanta. Si una persona "nueva" o recién llegada a la entidad simpatiza con la movilización pastoral, lo primero que debe tomar en cuenta, es aprender y asimilar estas normas y valores antes de que sea aceptada, comentó.

¹²³ En este caso, a "fuerzas" habría que estar en constante relación con los eventos de la parroquia, así como del frente pastoral. De lo contrario se excluía completamente de la movilización y de toda clase de ayuda requerida o solicitada.

Por otro lado, la movilización de la parroquia en La Quebrada, debido a su apertura para la “integración comunitaria” debido a que allí todo aquel que quisiera participar en la persuasión podía hacerlo aunque no perteneciera a la organización parroquial, se dirigió a las comunidades con mayor número de habitantes, pues en su estructura había más gente que en los frentes pastorales de colonias como La Atlanta y Santa María las Torres, (sólo se movilizaron con un menor número de colonos), lo que facilitó cubrir muchas comunidades del municipio, dialogar e intercambiar puntos de vista con mucha más gente.

La movilización de estos tres frentes resultó un tejido de relaciones sociales más grande. Pronto abarcó gran parte del municipio. En varias comunidades, sufrientes de la problemática pero ajenas a la movilización, el interés creció y, aunque no organizaron su propia llamada, sí se incorporaron a los frentes existentes.

En mayor medida los adeptos (nuevos integrantes) proceden de comunidades como las siguientes: Hacienda del Parque, Tres de Mayo, Unidad Cívica Bacardí, Colinas del Lago, Lago de Guadalupe, Ampliación La Quebrada, Quebrada sección Anahuac, El Socorro, El Sabino, El Tikal, Francisco Villa, Granjas La Conasupo, La Joyita, La Perla, La Piedad, La Presita, José María Morelos P. Sur y Generalísimo José María Morelos.

En menor medida procedían de los siguientes fraccionamientos: Infonavit Norte 1ª Sección, Infonavit Norte 2ª Sección, Infonavit Sur “Niños Héroes”, Infonavit Tepalcapa, Infonavit Zona Centro. Cabe mencionar que la gente que se adhirió

y que provenía de estas comunidades sufrió una problemática mayor en cuanto a la dotación y la calidad de los servicios públicos, inseguridad, etcétera. Aunque no encontramos datos estadísticos, la opinión de mucha de la población nos revela que en estas comunidades era donde especialmente faltaba el agua, la policía nunca respondía a los problemas de la entidad, los pleitos de las bandas, que en ocasiones provenían de Ciudad Nezahualcoyotl, Azcapotzalco, Naulcapán, fueron frecuentes.¹²⁴

La comunicación se constituyó en una buena parte de la población de la comunidad y la persuasión procedió como estrategia simbólica, ya que a través de los valores y costumbres accedieron al convencimiento. Prosiguió como nominación oficial, que les confirió legitimidad en el sentido de que la población los veía como miembros de la iglesia en un juego de posiciones en el espacio social. Esto se refiere al nivel de organización de la escuela pastoral parroquial, pues usaron la problemática de la gestión del PRI: la “necesidad” de resolver los problemas en la dotación de recursos, la deficiente selección del candidato, la división interna que lo anterior suscitó, el respeto por los valores y las costumbres de la entidad, etcétera, para conformar redes socio religiosas con capacidad de comunicarse con el resto del municipio.

¹²⁴ Lo anterior, según la opinión de Gaudencio Vela, Concepción Duarte y Esteban Pérez, personas con las que pude charlar el día 8 de marzo de 2006 en la colonia La Atlanta

CONCLUSIONES

La problemática municipal, tal como la deficiente dotación de servicios públicos a zonas de clases media y baja y los fraccionamientos populares, la selección deficiente del candidato del PRI para la elección de 1996, además, de todo lo ya mencionado, detonó la movilización de los miembros de una organización laica al interior de la parroquia "San Juan Diego", que hubo de incidir en la movilización de otros dos frentes pastorales.

Asimismo, la organización y movilización de los tres frentes pastorales originó una mayor conciencia en gran parte de la población, especialmente en aquellas comunidades de clases media y baja, así como en los fraccionamientos habitacionales de clase popular. Todos los contratiempos tenían mucho tiempo sin resolver, por lo que había la necesidad de convocar a un nuevo gestor en el ayuntamiento.

Una vez que la persuasión al interior de las tres comunidades reunió simpatizantes suficientes, se inició la persuasión a nivel municipal. Ésta se llevó a cabo defendiendo los valores y las costumbres que, según los pobladores, potencian una moral deseable y estimable. Enfatizaron que el PAN podía cumplir con respecto a estas categorías para después fomentar el "bienestar material" de la comunidad. Asimismo, la selección deficiente del candidato a la alcaldía, la división interna del PRI, la conciencia más abierta de la población en torno a estas cuestiones, entre otras cosas, fueron elementos que las redes socio-religiosas movilizaron para persuadir a la población. Finalmente, la confianza, que se suscitó debido a la frecuente interacción e interrelación entre

los frentes laicos y la comunidad, trajo frutos positivos para el movimiento.

Todos estos aspectos, según considero, originaron la derrota del PRI.

CAPITULO III

REFLEXIÓN ANALÍTICA: LA SOCIEDAD ORGANIZADA Y LA IGLESIA EN BUSCA DE SOLUCIÓN A LOS PROBLEMAS MUNICIPALES

1.- INTRODUCCIÓN

La ineficacia en el abastecimiento de los servicios públicos, la deficiente selección de los candidatos, la concienciación de la población, las divisiones internas que en el PRI se suscitaron, etcétera, influyeron en el crecimiento del enojo, del descontento popular hacia la gestión priista, lo que derivó en la organización civil de tres frentes laicos parroquiales, específicamente, la escuela de pastoral cuyo influjo de opinión reestructuró la percepción y la decisión de la población para cambiar el sufragio a favor del PAN.

Tomemos en cuenta que la sociedad tiene la necesidad de satisfacer las demandas más elementales para un mejor desarrollo de su vida. Cuando falla algún servicio, la calidad de vida de la población decrece. Tenemos el caso del abastecimiento del agua. Sin este servicio, la población no puede aspirar a cumplir sus exigencias cotidianas elementales para ejercer una buena calidad de vida.

Ahora bien, ¿qué pasa si también falla el suministro de energía eléctrica; si falla el drenaje, el alcantarillado, si además, las calles de las colonias se hayan sin pavimentar las escuelas se quedan sin el mantenimiento adecuado? Más aún, ¿qué pasa? cuando los procesos de selección de candidatos se ven enturbiados por las manos de ex gobernantes que buscan ampliar el rango de

su poder, o al menos conservarlo y además, cuando despierta la conciencia de la población en torno de los forasteros que se postulan para su gobierno. Y cuando los valores morales y éticos de la comunidad se vuelven armas importantes en busca de su integración social?

Frente a toda esta problemática, hubo una organización que se movilizó para persuadir a la población de que el municipio atravesaba por una serie de contratiempos políticos y sociales. Estos elementos los utilizó la iglesia católica y sus frentes pastorales para persuadir a los colonos de Cuautitlán Izcalli de que votar por el PAN era la solución más idónea. Los frentes laicos sirvieron como el catalizador que enfocó el descontento de los habitantes para incentivarlos a votar por el PAN.

Entonces, ¿qué pasa cuando salen a la luz todos los contratiempos municipales ya mencionados? Las organizaciones civiles, especialmente las conformadas dentro de la iglesia, se activan para opinar y discutir sobre la inoperancia del gobierno priísta. Ocasionando que la persuasión política-electoral (que se llevó a cabo) influyera en las preferencias de los colonos.

La persuasión iniciaría al interior de la parroquia "San Juan Diego", ubicada en la colonia Santa María de Guadalupe las Torres del municipio Cuautitlán Izcalli (Estado de México). El catalizador que se movilizó allí para persuadir a la población de que un cambio de gestor habría de beneficiar a la entidad erradicando los contratiempos que se habían presentado, y después continuaría en otras dos parroquias ubicadas en las colonias La Atlántida y en La Quebrada.

Estos movimientos parroquiales, llamados frentes pastorales, los podemos considerar como las organizaciones civiles que movilizaron su estructura para influenciar a la población para votar por el PAN. Este caso es un buen ejemplo de que los partidos políticos en el gobierno que no responden con eficacia ante las demandas y los problemas de las entidades, su credibilidad y legitimidad se desvanecen. Debido a la inquietud que esto provoca en mí, en este epígrafe trataré de responder a las siguientes preguntas:

¿Qué pasa con los partidos que en su gobierno no satisfacen las necesidades y las demandas del pueblo?; ¿qué pasa con los partidos políticos que no tienen capacidad de autonomía, para elegir a sus candidatos?; ¿qué pasó con el PAN?; ¿cómo las organizaciones civiles, los frentes laicos, reaccionan frente a los problemas sociales?; ¿cuál es el canal más idóneo para encauzar atención a sus expectativas?; ¿qué pasa con los partidos, con la sociedad organizada, qué hacen ante los problemas no resueltos?

El objetivo es analizar cómo se unen la sociedad organizada y la iglesia católica con el fin de resolver ciertas necesidades que los gobiernos municipales, principalmente el ayuntamiento de Cuautitlán tzcalli, no han sabido atender.

2.- ¿QUÉ PASA CON LOS PARTIDOS QUE NO SON UN GOBIERNO QUE SATISFACE LAS NECESIDADES Y LAS DEMANDAS DEL PUEBLO?

a) En el caso de Cuautitlán Izcalli, los hechos "negativos" que el Partido Revolucionario Institucional dejó aumentar minaron la legitimidad que tenían. Debido a la dañada imagen que el partido se acuñó, la población, poco a poco, fue subestimando la importancia y la eficacia de la gestión priísta, por la sencilla razón de que el electorado sabía que lo fundamental estaba en la certidumbre, el bienestar que les ofrecía y que no competía con sus preferencias emotivas. Cuanto más, si algo caracteriza al pueblo mexicano es esa personalidad desconfiada, que he denominado "actitud ladina", gracias a la cual soportamos una historia plagada de ambiciones e intervenciones sin derrumbarnos.¹²⁵

Para entablar un breve análisis del partido en el ayuntamiento, especialmente la pérdida de legitimidad política que sobre el PRI cayó, habré de recurrir a la tradición que se remonta a Max Weber y que a través de Schumpeter llega hasta la moderna teoría económica de la política. La legitimidad del liderazgo está en la función de su capacidad para distribuir "bienes públicos" (incentivos colectivos) y/o "bienes privados" (incentivos selectivos). Si el influjo de los beneficios se interrumpe, la organización está automáticamente en crisis.¹²⁶

Si analizamos al municipio como una organización donde el PRI es el partido político gobernante, veremos que sufrió una crisis por su falta de capacidad de liderazgo para distribuir con buena calidad bienes públicos y privados. Si añadimos la corrupción en la selección de candidatos, la concienciación de la

¹²⁵ Angelo Panebianco (1985), Modelos de partido, p.97.

¹²⁶ Ibidem, p.96.

población, entre otras cosas, veremos que esto originó que la población no percibiera incentivos específicos y concretos, y de allí la inconformidad.

La legitimidad se puede establecer de diversas maneras. Tradicionalmente se relacionaba con la legalidad. Para Max Weber, la existencia de un marco legal, frente al cual se aceptaba la dominación, constituía el elemento fundador de la legitimidad. Cuando este marco legal-racional no justificaba la dominación, o cuando ésta se oponía al primero, se producía una crisis de legitimidad.¹²⁷

Más recientemente el concepto ha sido relacionado con la eficacia del régimen para hacer frente a los problemas de la economía y la política. Un régimen es legítimo en la medida que los diferentes grupos sociales creen que las instituciones vigentes son las óptimas para conducir a la sociedad en un momento dado.¹²⁸

Jurgen Habermas considera que hay crisis de legitimidad cuando el descontrol de los procesos económicos y políticos lleva a la multiplicación de los conflictos, a la parálisis y a la incapacidad de resolución. Para otros autores, la legitimidad tiene que ver con la racionalidad administrativa, pero también con la identidad valorativa que relaciona al individuo con las instituciones que la gobiernan.¹²⁹

Por legitimidad política se entiende normalmente la aceptación por parte de los gobernados de las razones que dan los gobernantes para justificar su acceso al poder. Como bien se sabe, estas razones pueden variar considerablemente, desde las más irracionales (magia, poderes, sobrenaturales, etcétera) hasta las

¹²⁷ Max Weber (1977), *Economía y Sociedad*, pp. 1056-1059.

¹²⁸ Juan Linz (1978), *The breakdown of democratic regimes*. Johns Hopkins University Press, Baltimore, E.U., 1978, pp. 138-139.

¹²⁹ Jurgen Habermas (1985), *Problemas de legitimación en el capitalismo tardío*, p. 79.

más apegadas a la razón. Esta aceptación se diluye y las razones por las cuales los gobernantes justifican su acceso al poder ya no convencen a los habitantes, pues dejan de creer que su trabajo es el más eficiente para el bien de la comunidad.

Coincido con Loaeza y Segovia cuando, ante el argumento de Habermas, afirman que una crisis de eficiencia en el manejo de los asuntos públicos no necesariamente conduce a una crisis de identidad frente a las instituciones, pues la identidad es un producto a largo plazo de socialización y de internalización de normas, hábitos y conductas.¹³⁰

Los autores aseveran que sentenciar sobre la falta o no de legitimidad, requiere de un análisis profundo y objetivo que delimite hasta dónde el comportamiento electoral está reflejando la falta de representatividad de los actores políticos o de las organizaciones intermedias, y dónde comienza a presentarse una pérdida de identidad frente a las instituciones.¹³¹

Hacen una pregunta que se acomoda perfectamente a la realidad microsocial que hemos estudiado con respecto de la victoria panista de 1983 en Ciudad Juárez donde los votos a favor del blanquiazul superaron en dos terceras partes a los votos del PRI. La pregunta es: ¿realmente Acción Nacional ha podido conformar una nueva alternativa política que se refleja en la aceptación de nuevas normas, hábitos y conductas, o simplemente debe su triunfo a situaciones coyunturales, capitalizadas por un liderazgo eficaz?¹³²

¹³⁰ Soledad Loaeza y Rafael Segovia Rafael, *La vida política mexicana en crisis*, p.154.

¹³¹ *Ibid*

¹³² *Ibid*

Desde la perspectiva que señala la eficacia del régimen para hacer frente a los problemas de la economía y la política, así como la noción que tiene que ver con la racionalidad administrativa y con la identidad valorativa (ya descritas), en esta investigación se demuestra que el déficit de legitimidad del gobierno priísta se debió a la ineficacia en el manejo de los servicios públicos, la inexistente obra pública, la selección inoportuna de sus candidatos para competir en las elecciones, entre otras cosas. Y también por la escasa identidad valorativa sustentada en la relación entre el ayuntamiento y los colonos.

Ya no había un vínculo que uniera a los habitantes en una fraternidad de apoyo para la gestión priísta. La desconfianza que se suscitó permeó la consideración de los habitantes en torno al futuro “negativo” que les esperaba a las siguientes generaciones debido al ineficaz desarrollo municipal. Además, los valores que potenciarían el crecimiento íntegro, en cuerpo, mente y alma, de las personas también quedarían en entredicho.

Fue un punto que unió a los colonos para conformar organizaciones civiles formalizadas en la parroquia “San Juan Diego” y que motivó la discusión sobre la pertinencia de realizar una movilización, con el fin de hacer ver a la población que el partido en el poder no gestionaba, ni gobernaba para trabajar por el bien de la entidad. Si a esto se agrega que el PRI, para la elección de 1996, manejaba un discurso en el cual el aborto no habría de ser un problema un delito, sino un derecho para la mujer, específicamente en los casos de violación o uso de la fuerza se entenderá que estas posturas resultan para los integrantes de los frentes pastorales fueron inconcebibles.¹³³

¹³³ Según la charla con don Augusto Díaz, vecino de la colonia La Aurora.

Asimismo, el PRI aceptaba el uso de los métodos anticonceptivos artificiales, los cuales, según la iglesia, son factores para el aborto, pues detienen de forma antinatural la concepción y promueven la muerte del producto. Los frentes pastorales, al percatarse de ello, decidieron apoyar electoralmente al candidato del partido político que realzara la dignidad de la persona humana y que promoviera el desarrollo natural de la vida, así como su fortalecimiento, éste es, Acción Nacional.¹³⁴

Para los frentes pastorales no había coherencia en el discurso moral que el PRI hacía. Pues, por una parte criticaban la postura: “Nosotros estamos a favor de la vida; por eso ante los delitos contra las mujeres, hay que hacer justicia, permitiendo que se realice la voluntad de la mujer; si quiere abortar y no concebir a un producto no deseado, por medio de nuestra gestión lo puede hacer, el acto no será penado ni castigado”.¹³⁵

Esto fue muy criticado por los miembros de los frentes pastorales. No podían concebir lo que el PRI decía; apoyar la vida humana significaba apoyar los distintos elementos que propiciaban que la naturaleza humana desarrollara la vida de forma integral y total. Para los frentes pastorales la situación no consistía en ejercer coacción por medio de leyes y políticas que incentivaran acciones en contra de la vida natural, pues se trataba de algo vital, y lo mismo para los frentes fue vital y para muchos colonos en las comunidades del municipio, que por tal motivo decidieron apoyar la organización persuasiva de los frentes pastorales.

¹³⁴ Según la charla con doña Irma Pérez, vecina de la colonia La Atlanta y don Sergio Ramírez de la colonia La Quebrada.

¹³⁵ Según la charla con don Juventino Escobar, vocero de la campaña electoral del entonces candidato a la alcaldía, Enrique Sandoval Gómez.

Había un doble discurso, que por supuesto los frentes invalidaban (por lo menos en sus argumentos persuasivos); primero, que el PRI hablara de apoyar el desarrollo de la vida; segundo, que tales argumentos se contrapusieran a la idea de incentivar el desarrollo de la vida cuando buscaban promover la práctica del aborto y el uso de los métodos anticonceptivos. Los argumentos no eran lógicamente complementarios; para los miembros de los frentes pastorales era una contradicción. Esto propició una seguridad mayor dentro de la organización pastoral para persuadir electoralmente a favor del PAN y en contra del PRI.

En otro punto, la población hallada en colonias de clases media y baja, que padeció los contratiempos de servicios públicos siempre buscó que las necesidades que les aquejaban por lo menos se redujeran. La situación no mejoró. El enojo de la población creció y, con ello, su falta de credibilidad en el gobierno municipal.

Otras colonias de nivel socioeconómico medio y medio-alto comprendieron la situación problemática del municipio; apreciaron la falta de los servicios públicos de las comunidades de nivel socioeconómico bajo y, aunque no padecían los mismos contratiempos como en Santa María las Torres, La Atlanta y La Quebrada, sí advirtieron la inadecuada selección del candidato, la división interna del PRI, la concienciación de la población; comprendieron que el municipio necesitaba un cambio de gestor; la legitimidad en estos grupos socio-económicos (como ya explicamos) estaba socavada.

b) En otro punto, aquellos partidos políticos que no son un gobierno que satisface las necesidades y las demandas del pueblo, la legitimidad se ve

afectada. Esto ocasiona que el pueblo contemple otras alternativas políticas. Posibilita que escuchen la opinión de otras instituciones extra políticas, y que éstas también emitan su opinión.

Ocasiona, entre los habitantes deliberación, discusión, consenso sobre lo que hay que hacer. Todo con el fin de encontrar posibles soluciones. Algunos de estos habitantes, como miembros de la sociedad, forman organizaciones civiles que se reúnen para discutir sobre la problemática municipal.

En el caso de esta investigación, el espacio de acción en el cual ocurrió la persuasión político-electoral se remitió a los salones para eventos de la parroquia "San Juan Diego". Pues, los colonos de las diferentes comunidades son miembros de los diferentes frentes laicos y, al mismo tiempo, ciudadanos con carencias en el abastecimiento de los servicios; también son ellos los que más preocupados esperan soluciones eficaces. Su motivación para tratar la discusión estriba en la convivencia grupal, la solidaridad grupal, la conciencia de que son vecinos y por eso tienen que ayudarse recíprocamente. Allí es donde se inició el debate; es allí donde discurrieron, solidarizaron y comprendieron que cada uno de ellos necesita vivir dignamente.

La incapacidad de los gobiernos para contrarrestar la problemática ocasiona entre muchas cosas, que los ciudadanos organicen movimientos civiles para hacer escuchar sus demandas y reclamos. Estos movimientos pueden darse en distintos ámbitos de la vida social: desde la reunión de familias en el barrio hasta en los espacios culturales menos pensados.

En el caso de esta investigación, fueron movimientos acaecidos, organizados y movilizados al interior de las parroquias católicas, y de allí su nombre: movimientos o frentes sociorreligiosos. Los tres frentes que incidieron en las elecciones del año 1996, cuya denominación fue parroquia de La Atlanta y parroquia de La Quebrada estuvieron conformados por feligreses preocupados por la inoperancia del PRI para solucionar los contratiempos en aquella entidad.

Estos movimientos difundieron la información en la cual argumentan que el gobierno priísta no es apto para gestionar en el municipio. Esto trae resultados negativos para los partidos políticos, pues una vez que la difusión del discurso tiene éxito, cuando ha convencido a la población de que es menester cambiar de gobierno en el ayuntamiento, los electores sufragan a favor de otros partidos.

Se puede derivar el descontento político popular y antigubernismo. Podemos tomar un ejemplo que acaeció a nivel nacional con los regímenes de Luis Echeverría y José López Portillo, durante las cuales, a pesar de haberse logrado una prosperidad inusual, la devaluación, la inflación y la corrupción sentaron las bases de repudio al régimen. No obstante, se contuvieron los ánimos ante la amenaza de un descontento político popular y atemperaron su antigubernismo.¹³⁶

En el caso de Izcalli, se pueden originar peticiones que exijan respetar procesos de selección de candidatos más abiertos y limpios al interior de los

¹³⁶ Victor Gabriel Muro (1995), p.190.

partidos políticos, aunado a la examinación de los perfiles de los candidatos, con el fin de seleccionar a los más preparados y con experiencia coadyuve un proceso de gestión más eficiente.

Los partidos políticos que no ayudan a satisfacer las demandas de los colonos suelen perder la confianza de la gente. La legitimidad va desapareciendo. Este tipo de partidos políticos va desapareciendo de la escena del poder en el municipio al menos por un tiempo. Van perdiendo la capacidad de convocatoria, se vuelven partidos de oposición; generan dependencia del partido respecto al partido en el poder; quizás se convierten en partidos de segundo o tercer nivel.

Sin abundar al respecto, podemos emplear la consideración de Víctor Manuel Reynoso sobre los partidos de segundo y tercer nivel, con el objetivo de definir cómo es entendido un partido con esas características:

Se puede considerar parafraseando a Giovanni Sartori, que el sistema de partidos en México es un sistema no competitivo en tres niveles, en lo que se distingue de los sistemas competitivos. En el primer nivel tendríamos un partido de Estado, el Partido Revolucionario Institucional, asociado a la institución estatal por varias vías: la designación de dirigentes y candidatos, el presupuesto, las políticas legislativas. Esto tiene consecuencias fundamentales: genera una clara dependencia del partido respecto al Estado y le da

una ventaja notable sobre el resto de los partidos, que por lo tanto se pueden considerar de "segundo" o "tercer nivel".¹³⁷

Es difícil argumentar si el PAN fue un partido político de segundo nivel, y si ahora el PRI lo es y por qué. Lo que sí se puede decir es que el PRI ahora depende de las decisiones del gobernador panísta y su equipo de trabajo, es decir, la ineficacia priísta devino una especie de dependencia del PRI respecto al partido que gobierna en el ayuntamiento.

Me parece que esto refleja parte de la crisis que sufrió el PRI como gestor del ayuntamiento, y como partido político pues hasta la fecha tampoco ha podido hacer un trabajo útil para la entidad como partido de oposición. Tampoco ha sustentado un trabajo con el fin de posicionarse pensando en próximas elecciones. La crisis fue precedida por una inadecuación al espacio político de la entidad, dentro del cual los partidos políticos (en especial el PRI) han actuado en los últimos veinte años, han sufrido y están sufriendo transformaciones muy profundas y, por lo tanto, la crisis de este partido consiste en la necesidad de adecuarse a las nuevas exigencias.¹³⁸

El mencionado crecimiento demográfico y sus tasas cada vez en aumento, la dotación de vivienda, el abastecimiento de servicios públicos en mayor medida y su nivel de calidad de vida. Es necesario, que los partidos elijan candidatos de acuerdo con la complejidad que un municipio en desarrollo requiere, con altos niveles de preparación, sensibilidad y conciencia política basada en el trabajo para el bien de los menos aventajados.

¹³⁷ Ibidem, *Iglesia, movimientos sociales y democracia*, p.294.

¹³⁸ Martín Tanaka (1996), "¿Crisis de los partidos políticos?", en Conferencia permanente de partidos políticos de América Latina Y El Caribe (COPPPAL).

3.- ¿QUÉ PASA CON LOS PARTIDOS POLÍTICOS QUE NO TIENEN CAPACIDAD DE AUTONOMÍA PARA ELEGIR A SUS CANDIDATOS?

Para el caso de Izcalli, resulta fundamental plantear el concepto de la autonomía municipal, concepto polémico que se ha prestado a las más variadas interpretaciones. "Autonomía significa potestad de los municipios para darse sus propias cartas municipales, elegir sus autoridades, organizar su gobierno, dictar sus propias normas, administrar sus bienes y conducir sus actividades financieras". ¹³⁹

Lo anterior se ha planteado en distintos foros, incluso los partidos políticos más importantes de este país así lo han hecho, y últimamente se enmarca en una corriente que ha planteado la Conferencia del Municipio Mexicano, mecanismo de coordinación del movimiento asociacionista mexicano, que reagrupa a la Asociación de Municipios de México (AMMAC), y la Federación Nacional de Municipios de México (Fenammm).

Si analizamos algunas posturas, podemos ver la noción de autonomía de Fernando Albi, que se calibra por la extensión de la competencia de los municipios. En diversos foros ésta ha sido planteada de acuerdo con una triple autonomía: la política, la administrativa y la financiera.

En esta investigación, cuando nos referimos a la autonomía política de los partidos políticos, me refiero a la potestad de los municipios para crear sus propias leyes. En México se constituye el municipio libre en el artículo 115

¹³⁹ Carlos F. Quintana Roldan (1994), *Derecho municipal*, pp185, 189, 190, 191 y 193

constitucional, pero no se significa la autonomía, en el marco del Derecho comparado.

Para abundar más en este aspecto, definiremos la autonomía legislativa del municipio como las funciones legislativas del mismo desde la teoría de las funciones del Estado, la que los tratadistas han estudiado desde dos puntos de vista: el enfoque formal y el enfoque material. El primero se caracteriza por atender al órgano que se encarga de determinar las funciones, sin considerar la naturaleza o los contenidos de los actos. El segundo atiende el contenido de los actos, prescindiendo de los órganos que la realizan. Así los órganos del Estado, además de ejercer la función que le es propia, pueden realizar funciones que les correspondan a otras funciones. En consecuencia, a la función legislativa, desde el punto de vista formal, le corresponde al poder legislativo, y desde el enfoque material, la creación de normas generales, impersonales, abstractas y obligatorias, es decir la producción de leyes. En el caso de Cuautitlán Izcalli, le ha correspondido la facultad reglamentaria, lo cual se explica diciendo que formalmente es una función administrativa, pero materialmente legislativa.

En el mismo sentido, pero con otra fuente, diré que la autonomía proviene del griego antiguo y se compone de dos voces: autos, que significa propio, y nomos, que significa ley; es decir autonomía, es la posibilidad de darse la ley propia.

En el caso de la autonomía de los partidos políticos, especialmente del PRI en Izcalli, la posibilidad de darse la ley propia, de escoger sus candidatos, estaba

poco controlada al interior del partido, pues la selección de los candidatos no correspondía con el reglamento de la ley interna del comité. La selección, al estar rodeada de intereses personales, brindaba un rango de duda y de incertidumbre a los mismos simpatizantes y militantes sobre el tipo de beneficio que percibirían en cuestión del trabajo que los tentativos alcaldes desarrollarían en la entidad.

En el caso de los simpatizantes y adherentes del PRI, la incertidumbre se palpaba en la defensa de los intereses particulares. Cuando la cúpula escogía a sus preferidos, los grupos al interior del Comité se dividían y fraccionaban sus votos porque apoyaban a otros candidatos, lo cual dividía los intereses del comité y ocasionaba rechazo.

En los partidos políticos la autonomía es muy importante para enfrentar procesos electorales. Pues, así pueden decidir libremente quiénes serán sus representantes en los diferentes comicios. Pueden elegir el perfil, la personalidad, entre otras cosas, todo mediante un consenso común.

Si no hay autonomía, existe el riesgo de que las preferencias internas de cada grupo fraccionen el partido. En este caso no habría consenso o acuerdo inter subjetivo, no habría procesos de deliberación, de discusión, de toma de decisiones en las cuales se llegue a un acuerdo sobre quién debe ser el que represente al partido.

Si no hay consenso, los grupos se dividirán tomando preferencias y posturas de apoyo por uno u otro candidato fraccionado con ello la solidaridad de grupo

al interior. Lo que sucedió en Izcalli fue que esta división interna devino en una fragmentación de los votos para el candidato del PRI ocasionando con ello la derrota electoral en 1996. De esto, el PAN sería el más beneficiado; ganó la alcaldía y desde entonces no ha salido del ayuntamiento.

4.- ¿QUÉ PASÓ CON EL PAN?

Los problemas que se suscitaron en el periodo en que gobernó el PRI influyeron severamente en la conciencia política de la población. No es mi intención tratar el tema de la "conciencia política". Lo que sí quiero argumentar es que las susceptibilidades de la gente se vieron lastimadas por el mal manejo de los servicios públicos, la deficiente selección del candidato, la división interna del partido y del comité, etcétera.

Las percepciones señalan que parte de la problemática de los servicios públicos municipales, la escasa obra pública y la incompetencia de los alcaldes se debe a la ineficacia del partido para seleccionar limpiamente a sus candidatos, pues no tenían el perfil adecuado o llegaban de otros municipios; la población de la entidad prefería gobernadores comprometidos con los intereses de la entidad, preparados para ejercer la política a favor del pueblo y no sólo cuidadores de los intereses de algunos grupos.

La población consideró que el PRI no hizo una efectiva gestión de los recursos en el municipio. No fue eficaz para solucionar las dificultades de la entidad. Esto fue parte de un juicio extemporáneo de diez años, cuando la población percibió que el gobierno no trabajaba por el bien de la entidad y que en muchas ocasiones su trabajo beneficiaba a los grupos al interior del comité y del propio partido.¹⁴⁰

¹⁴⁰ Charla con don Gustavo Reyes, ayudante de la secretaria general del comité en el PRI, quien nos comentó que la gestión priísta recibía muchas quejas de la población, pero también muchos halagos por algunas obras públicas que se realizaron.

Este hecho fue una de las variables que influyeron en la consideración de la población para cambiar de preferencia político–electoral en las elecciones para alcalde en 1996. Fue una de las causas que los frentes pastorales utilizaron para explicar la ineficiente gestión gubernamental. Pues los candidatos que se convertían en alcaldes (PRI) no poseían la sensibilidad para comprometerse y solucionar los problemas de la entidad, pues Izcalli no era su casa, su hogar, sólo era considerado su lugar de trabajo. Por ello no había una identificación personal, ni solidaridad con la comunidad.

Asimismo, una de las variables que en mi opinión fue de gran importancia es el trabajo de oposición que realizó el PAN. Si bien no coadyuvó el desarrollo integral del municipio, es decir, al cien por ciento, sí promovió planes y programas en el área de la obra pública y asistió al PRI en la evaluación de políticas que impulsaron la construcción de centros de salud e instituciones de asistencia para la mujer.¹⁴¹

El PRI no admitía que el PAN había propuesto gran parte de la obra pública que ahora (2006) la entidad posee, hasta que miembros internos al cabildo priísta revelaron a algunos vecinos de la entidad que los planes y programas para desarrollar la obra pública eran potenciados por la oposición. Los vecinos, a su vez, se movilizaron transmitiendo la información al resto de la población y en muchas de las comunidades del municipio.¹⁴²

A mi parecer este hecho fue un elemento muy importante: ¿qué habría pasado si la sociedad civil (en este caso religiosos y no religiosos) no se moviliza y con

¹⁴¹ Según fuentes internas al ayuntamiento gobernado por el PRI en 1993 (anónimos)

¹⁴² Según fuentes internas al ayuntamiento gobernado por el PRI en 1993 (anónimos)

ello la población no se enteró que el PAN como partido de oposición tomó la iniciativa para proponer la mayoría de las obras públicas que hay en el municipio? ¿El PRI hubiera seguido gobernando? ¿El PAN hubiera ganado? El caso es que con la organización de la sociedad civil el panorama político-electoral cambió. La organización de la sociedad civil influyó en la percepción de los colonos.

Otro punto muy importante es que el PAN contó con el apoyo moral y discursivo de la gente que asistía a la iglesia; con la organización de la sociedad civil que asistía a los eventos de las parroquias católicas; con la movilización de la feligresía la cual ayudó a que el resto de la población tomara conciencia sobre el panorama político-electoral que se cernía en aquel momento.

Los sacerdotes que apoyaron las movilizaciones de los frentes laicos, además de tener el sentimiento de solidaridad para apoyar los argumentos que los frentes pastorales alzaron para bien de la comunidad, poseían intereses diversos. Así, pretendían beneficiar la construcción de las parroquias, obtener piedra, tabique, lámina, cemento, entre otros elementos.¹⁴³

Debido a la afinidad que une al PAN con la iglesia, y en "solidaridad electoral", puedo decir que los problemas municipales pudieron ser un "pretexto" para apoyar al blanquiazul. Sobre todo en la consigna de mejorar la construcción de las parroquias en La Atlanta y La Quebrada, pues, según los testimonios,

¹⁴³ Según palabras de don Mauricio García sacristán, de varias parroquias entre el año 1980 y 1999, la parroquia hoy llamada "San Juan Diego" tenía grandes dificultades en la construcción de la misma. Hoy día, cuando uno pasa por la parroquia, la carencia es notable, más aun si tomamos en cuenta que el párroco actual pretende construir una nueva en el terreno aledaño a la parroquia existente.

siempre fue una preocupación para los prelados en Izcalli. Hoy en día, en la colonia Santa Maria las Torres, el cura está preocupado por la construcción de la iglesia y ni siquiera han puesto la cimiento. La parroquia sigue igual que en 1996.¹⁴⁴

La posición del Partido Acción Nacional con respecto a la iglesia ha sido una posición más clara y reiterada. Históricamente se impuso en su interior la propuesta de otorgar reconocimiento jurídico a la iglesia y reconocer diversos derechos a las iglesias.¹⁴⁵ Cabe mencionar, que no es el PAN el que propone una moral social sino que, dado que el PAN la crea a partir de la DSI, se dan profundas coincidencias que abren la posibilidad de que los espacios eclesiales sean propicios para el proselitismo panista.

En Izcalli, el reconocimiento histórico que el PAN ha ofrecido a la iglesia se ha vuelto recíproco, las movilizaciones para la persuasión aprovecharon la problemática situación que la gestión del PRI atravesaba para utilizarla de catalizador en aras del convencimiento popular.

Finalmente, la actitud de las parroquias católicas de apoyo al PAN devino de la propia actitud de Acción Nacional sobre la cuestión eclesial, lo cual destacó por dos cosas: en primer lugar por la importancia que el partido asignó al tema desde su fundación y hasta años más recientes.¹⁴⁶

¹⁴⁴ Ibidem, "Iglesia, movimientos sociales y democracia", p295

¹⁴⁵ Victor Gabriel Muro (1995), "Iglesia, movimientos sociales y democracia", p295

¹⁴⁶ *Ibid*

Vemos cómo el PAN ha respondido con la misma solidaridad con el catolicismo. En segundo lugar, porque parte de cuestiones de principio, que sin duda se pueden asociar con una concepción de la democracia: establecer una congruencia entre las leyes, la realidad y reconocer los derechos de las personas, individuales y colectivos; reconocer la dignidad de la persona humana, independientemente del credo religioso.¹⁴⁷

3.1 Efecto acción nacional – Vicente Fox

Por otro lado, el efecto Fox no tuvo tanta repercusión en el resultado de las elecciones (1996) en Cuautitlán Izcalli. Los problemas de la entidad fueron más importantes para la población que incluso las elecciones que se suscitaron a nivel nacional. Sobre todo aquellos sujetos implicados en la persuasión político-electoral, pues argumentaban que era necesario que las necesidades de la entidad se vieran satisfechas para después pensar en las carencias nacionales, por ello, habría que satisfacer primero las carencias de la jurisdicción local,¹⁴⁸ puesto que implicaba directamente el bienestar de sus comunidades y el porvenir de sus generaciones.¹⁴⁹

¹⁴⁷ *Ibidem*, p.296.

¹⁴⁸ Según la charla con Esteban Pérez, Rebeca Macías, Palermo Díaz y Paloma Gutiérrez, vecinos de la colonia Ampliación Xhala.

¹⁴⁹ Charla con don Martín Soria Pérez, vecino de Santa María de Guadalupe las Torres, el día 31 de noviembre de 2005.

5.- ¿CÓMO LAS ORGANIZACIONES CIVILES, LOS FRENTES LAICOS SON FORMAS SOCIALES QUE REACCIONAN FRENTE A LOS PROBLEMAS SOCIALES?

Para empezar, diré que las formas de vinculación entre organizaciones civiles y los movimientos sociales están estrechamente ligadas a las historias de su surgimiento, desarrollo y evolución. Los momentos fundamentales de las organizaciones civiles fueron alimentados por los contextos de participación de mujeres y hombres provenientes de diversos movimientos sociales. A lo largo de las últimas décadas, las acciones encaminadas por las organizaciones civiles se han inscrito y desarrollado en el marco de las grandes demandas sociales por la democracia, la justicia y la equidad, dentro de una multiplicidad de manifestaciones y expresiones.

Este proceso está ligado a una interdependencia de acciones e intereses, pero también por una pugna por diferencias de aporte; dinámicas, formas de incidencia social y política, organización y articulación. Al igual que en el resto de países de la región latinoamericana, las reformas estructurales han traído consigo nuevas formas de relación entre la comunidad y el Estado. Este proceso de reformas ha incidido a nivel local y, en algunos casos, ha servido para que la participación de la sociedad civil sea más tangible.

La participación comunitaria a nivel de los municipios ha ido creciendo; a nivel local se expresan demandas concretas que tienen que ver con la cotidianidad de la gente, lo cual hace muy dinámico los procesos de inmersión de la sociedad civil en los asuntos políticos y públicos.

Surgen grupos que, hallándose dentro diferentes contextos o ámbitos sociales, deciden organizarse como signo de protesta ante la incapacidad de los gobiernos municipales para gestionar en beneficio de la comunidad. En el caso de esta investigación, la organización de la sociedad civil inició en un espacio que, al menos desde mi punto de vista, sería inimaginable para desarrollar una movilización con fines de persuasión político-electoral.

Las personas que confluyen en la iglesia se presentan desde el interior primero como laicos interesados en las actividades parroquiales; en segundo lugar, como individuos-ciudadanos que, al estar conscientes de los problemas de su entidad y observar que el ayuntamiento no aporta soluciones eficaces forman organizaciones civiles que buscan encauzar la problemática con el fin de que su voz sea escuchada y se atiendan las demandas a favor de su entidad. La organización de la sociedad civil al interior de la iglesia se impregna de una cosmovisión propia de ese ámbito eclesial, que en mucho incide en la organización civil de los frentes laicos.

Debo destacar la argumentación, el discurso y el lenguaje que utilizaron los frentes laicos para construir los argumentos y la estructura que sirvieron para persuadir electoralmente a la población. Sobre todo por el sentido que le atribuyeron a tales argumentaciones, como, por ejemplo: “el PRI no ha hecho un trabajo eficiente”, “hay que buscar soluciones nuevas”, “un cambio de partido político en la entidad sería lo idóneo”, “por qué no pensar que el desarrollo de la entidad es posible si tomamos una buena opción política”, “el cielo es azul, vota por el PAN”.

Estas argumentaciones fueron parte del detonante que posibilitó la aprehensión de la información en la población, la cual fue determinante en la consideración popular para cambiar el sufragio. Actualmente, las organizaciones civiles tienen una identidad en sí mismas, diferenciada en el contexto de otros actores sociales y políticos de nuestras sociedades, no obstante, la construcción colectiva y dirección de las organizaciones civiles seguirán estando presentes al lado de los movimientos sociales.

En los casos en que los movimientos parroquiales reaccionan ante los problemas de los municipios, especialmente ante las problemáticas ya comentadas acaecidas en Izcalli, la iglesia ha tomado cierta distancia frente al contexto dado por el Concilio Vaticano II (1960-1964) y la Conferencia Episcopal Latinoamericana (CELAM) de Medellín, Colombia, realizada en 1968.

En la década de los sesenta, el Secretariado Social Mexicano (SSM), órgano oficial de la pastoral social de la iglesia católica, presidido por el Padre Pedro Velásquez, fundó y promovió por todo el país un conjunto de organizaciones sociales, predominantemente laicales, que en calidad de nuevos sujetos y movimientos conformaron asociaciones civiles, uniones, cajas de ahorros y crédito, frentes, cooperativas de producción, asociaciones de profesionistas, y muchas otras formas de articulación civil, que se fueron asumiendo a sí mismas de manera autónoma, tanto frente a la jerarquía católica como frente al gobierno y al PRI, estableciendo sus propios objetivos, estructuras, órganos de decisión y estrategias de acción.¹⁵⁰ La búsqueda de una identidad y posicionamiento propio de las organizaciones civiles dentro de la iglesia ha

¹⁵⁰ Concilio Vaticano II (1960-1964) y Conferencia Episcopal Latinoamericana (CELAM) de Medellín, Colombia, (1968).

sido, sin duda, caracterizada por una trayectoria de relación fusionada, es decir, la unión entre sociedad civil y preceptos parroquiales.

En el caso de los movimientos parroquiales, a lo largo de los siglos, y conforme la misión filantrópica de la Iglesia, no sólo ha urgido el cumplimiento individual del mandato de la caridad, sino que se ha preocupado de instrumentar, de forma adecuada a cada momento histórico y a las culturas vigentes, el ejercicio eclesial o comunitario de su amor o solidaridad por los necesitados.¹⁵¹

La atención de la Iglesia por los necesitados ha tenido siempre una doble vertiente: de una parte, la persona del necesitado; de otra, la sociedad misma. La primera es una constante en la Pastoral de la Iglesia que a lo largo de los siglos, ha revestido formas muy variadas. La segunda (que concierne al caso de la problemática municipal en Izcalli) se hace o debe hacerse más intensa en los momentos de crisis, que puede ser limitada a un municipio, por ejemplo, o implicar una cuestión social compleja, cuando se advierte que la sociedad padece injusticias o deformaciones estructurales, lo que en parte ocurre siempre, pero admite acentuaciones propias de una crisis aguda. La acción social de la Iglesia, no sólo se refiere a los trabajos filantrópicos que han hecho los sacerdotes y órdenes religiosas, sino que también se refiere a la acción de los movimientos parroquiales, comúnmente llamados frentes laicos parroquiales.

Estos frentes responden de forma permanente a las necesidades de la Iglesia. Bajo diversas formas y con diferentes nombres que responden en su intención y en sus objetivos, aunque no así en sus formas concretas de realización. En la

¹⁵¹ *Ibidem*

actualidad se considera acción social parroquial de los frentes laicos toda intervención voluntaria, generalmente organizada, tendente a modificar el medio social, sea este municipal o estatal, con el fin de mejorar o cambiar aquellas condiciones y situaciones sociales que se consideran poco satisfactorias desde el punto de vista del bienestar humano.

Asimismo, la acción de los frentes laicos responde plenamente a las formas de acción social civil-cristiana en un doble nivel: a nivel de atención directa de casos de necesidad, tanto individuales como familiares y colectivos. Se realiza mediante el trabajo social, los servicios sociales y la asistencia social, que son conjuntos de técnicas, servicios, profesiones y medios específicos que, dentro de un sistema dado y en base a una legislación apropiada, tienden a proporcionar remedios o soluciones o a prevenir aquellas situaciones de pobreza y marginalidad especialmente sentidas, facilitando a los que las padecen, individual o colectivamente, medios adecuados para que resuelvan por sí mismos sus problemas.

2) A nivel de una acción parroquial más profunda, que estriba en la posibilidad de cambiar la opción política en el municipio (la realidad problemática que hemos visto). Los frentes laicos funcionan como medios de cambio, en el sentido de persuadir a la población acerca de la necesidad de un cambio en la gestión municipal. Esto entraña un conjunto de esfuerzos o un movimiento que intenta reformas de carácter político y social con el fin de impulsar el progreso social, obtener el cumplimiento de la justicia social y alcanzar un orden social más perfecto.

Por organización de acción parroquial se entiende toda cooperación regular entre personas y grupos confesionalmente católicos, institucionalizada en un organismo permanente y cuya finalidad es la realización de la acción parroquial en cualquiera de las formas descritas. A lo largo de los siglos, la acción parroquial ha variado notablemente tanto en lo que respecta a su planteamiento mismo como en lo que se refiere a sus modalidades concretas, formas de realización e instituciones y organizaciones específicas.

Finalmente, la Iglesia llega a poseer una compleja red de instituciones, asociaciones, organismos y organizaciones de acción caritativa y social. Entre las que nacieron en épocas pasadas y de las cuales muchas siguen teniendo gran valor, se pueden citar: hospitales (para pobres y enfermos), hospicios, asilos (para niños, huérfanos y abandonados, y para ancianos), leproserías, posadas y comedores (para pobres y peregrinos), colegios y escuelas, manicomios, obras de redención de cautivos, casas para incurables, entre otras.

A nivel municipal, la acción parroquial va encaminada a corregir la raíz donde nacen las necesidades. Se puede recordar que la desaparición de la esclavitud, el valor dado a la dignidad de la Persona Humana, la concepción de la autoridad y del bien común, entre otros hechos, demuestran la permanente existencia de un impulso transformador de la vida social que nace del cristianismo. La dignidad de la persona humana, principio que enaltece el PAN, se ha fundido con los principios de los frentes laicos.

Los movimientos parroquiales influyen en los cambios y transformaciones, incluso de las estructuras de la percepción relacionadas con preferencias electorales, buscando que desaparezcan las causas del ineficiente desarrollo, como en el caso del PRI que no ha sabido solucionarlas y con el fin de impulsar el progreso social, obtener el cumplimiento de la justicia social y alcanzar un orden social más perfecto.

Los sectores populares, la movilización popular, la emergencia de sectores que eran excluidos o subordinados, que estaban en una especie de estado de latencia, se activan y aparecen para dar su opinión su punto de vista sobre cuestiones políticas. Se organizan, movilizan para encauzar las demandas y aspiraciones según sus respectivas necesidades.

Cuando en el municipio Cuautitlán Izcalli apareció la desorganización, el desorden que llevó a la crisis, empezaron a aparecer nuevas formas de organización en las nuevas redes y nuevas identidades, que ya no pudieron ser nucleadas en términos de clase y de las identidades socio-ocupacionales u otras.

Estas nuevas identidades emergieron desde el interior de la iglesia y una de sus principales características fue que movilizaron el descontento, el enojo de la población, construyendo así redes de individuos con la capacidad de comunicarse con la sociedad alrededor del municipio. La coordinación entre sus miembros fue fundamental, la propagación de la información fue uno de los enlaces más importantes para llegar e influir en la conciencia de la gente.

Los frentes laicos fueron una especie de intermediarios entre los colonos y el ayuntamiento. El diálogo se basó en la necesidad de hacer ver a la población que la gestión priista no caminaba por buenos senderos para beneficio de la comunidad. Cuando el ayuntamiento se dio cuenta de que la iglesia claramente se inmiscuía en cuestiones políticas, también entró a la escena, sólo que observando, tomando una postura callada y dejando que los frentes prosiguieran.

Ante el avance de la persuasión político-religiosa, no hay fuente judicial que nos indique si el PRI presentó quejas ante la movilización de la iglesia por cuestiones políticas. Tampoco existe fuente que nos indique que el PRI recurrió al marco legal de la entidad, al cual prohíbe la intromisión, injerencia y otras intervenciones de la iglesia en cuestiones políticas.¹⁵²

A falta de sanciones, los frentes laicos actuaron con más fuerza, con un sentimiento de libertad mayor; es decir, exteriorizaron su acción persuasiva reflejando con claridad su preferencia político-electoral. Como los problemas municipales seguían sin solución, los frentes municipales se volvieron interlocutores que argumentaban sobre la falta de un gobierno eficaz, con todo lo "negativo" que como partido pudiera tener, intentando dar luz a la población para cambiar de gobierno en el ayuntamiento.

Estos frentes, eran los únicos interlocutores, ya que por lo menos en el municipio no había otras organizaciones que tomaran la palabra ante la

¹⁵² Marco legal judicial, artículo número 14, fracción 6 del Código de infracciones a la intervención eclesial en política.

ineficacia gubernamental. Ni siquiera existían ONG's u otras organizaciones civiles que argumentaran a favor o en contra de este tipo de situaciones.

Ante la inexistencia de organismos que se activaran para llevar la inconformidad hasta las instancias competentes, los ciudadanos no tuvieron otra opción que integrarse, organizarse y movilizarse hasta convertirse en el catalizador que encauzaría las demandas de los colonos (que eran sus propias demandas). Los frentes laicos formados por organizaciones civiles, eran las únicas formas sociales que reaccionaron ante los problemas en el municipio, Cuautitlán Izcalli.

Fuera de la movilización de los frentes laicos no había una organización civil palpable, al menos en el municipio, que proviniera de otras instituciones y protestara contra la inoperancia del gobierno priísta. Las autoridades legales, por otra parte, no se pronunciarían a favor de los partidos políticos, ni a favor del clero, simplemente mirando de soslayo, convirtiéndose entonces en una especie de observador inerme.

Pudimos percibir que las autoridades judiciales no amonestaron a la iglesia para que no siguiera con la persuasión que a nivel político-electoral desarrolló.¹⁵³ Tras la búsqueda que realice escudriñando datos estadísticos, pude constatar que ni en el tribunal federal electoral del municipio, ni en las instancias judiciales competentes había datos que aleccionaran sobre una

¹⁵³ Charla con doña Eulalia Martínez, miembro del Comité municipal del PRI.

probable reprenda, de parte de la justicia local, de los religiosos implicados en la persuasión.¹⁵⁴

“Los archivos están cerrados”, me comentaron las personas encargadas de la información general en la oficina de quejas y sugerencias en el tribunal judicial de la entidad.¹⁵⁵

Por eso, lo única fuente que me quedó para recabar información fueron las percepciones que la población me hizo favor de comunicar durante las entrevistas que sostuvimos. Los colonos argumentaron la falta de actuación de parte de la autoridad judicial en la comunidad, especialmente en lo que respecta a detener la movilización para la persuasión que los frentes laicos activaron. Según la opinión de algunos colonos, las autoridades no respondieron ante los hechos porque no hubo quejas de parte de los partidos políticos afectados, (en caso del PRI), como tampoco hubo quejas en absoluto de parte de alguna entidad, instancia o institución que resultara afectada, y finalmente, porque las autoridades miraron a los frentes laicos como organizaciones civiles con todo el derecho de protestar. Todo esto, aunado a las inexistentes quejas de las entidades políticas, ocasionó que la autoridad no actuara. Sobra decir que uno de los principios de la organización oficial es que sin denuncia no hay actuación.

¹⁵⁴ También me basé en las charlas con algunos trabajadores del Ayuntamiento de Izcalli.

¹⁵⁵ Charla con Margarita Flores y José Valeriano, encargados de la Oficina de quejas y sugerencias del Tribunal judicial de la entidad.

6.- ¿CUÁL ES EL CANAL MÁS IDÓNEO PARA ENCAUZAR ATENCIÓN A LAS EXPECTATIVAS DE LA SOCIEDAD?

Los problemas municipales y de los partidos políticos, por sí solos no funcionan como causas que originan una captación de votos a favor de otro partido. Necesita haber un catalizador que los lleve a la conciencia de la población y los convenza de la valía de cambiar de partido en el ayuntamiento.

Los partidos en el poder, al sufrir crisis de legitimidad, originan que los ciudadanos discutan sobre la pertinencia de los servicios de estas entidades. Cuando se concluye que el gestor no tiene los elementos para contraatacar los dilemas municipales, la eficacia de éste se pone en duda. Surge la inquietud por concienciar a la población en general de que el gobierno en el poder no cumple con las demandas de la sociedad; los ciudadanos forman movimientos civiles cuya misión estriba en persuadir a la comunidad que la situación municipal no está bien.

Los elementos que causan el descontento en la población son elementos concretos, bien identificables, llevados hasta el discurso y las prácticas, las cuales, a su vez, se manifiestan latentes para utilizarse con fines de persuasión político-electoral. Mientras que el catalizador es aquel que utiliza todos los elementos con el fin de conseguir sus fines deseados.

Los frentes laicos que persuadieron a la población de Izcalli se engancharon de los elementos negativos que el PRI dejó crecer, para usarlos como argumentos buscando quitarlo del poder, y así hallar una solución ante la ineficacia en el

desarrollo municipal. Los partidos políticos, cuando no trabajan en beneficio de las comunidades, como en el caso de Izcalli, sin saber, dan paso a la conformación de organizaciones civiles.

Se necesitan organizaciones civiles para encauzar atención a sus expectativas, buscar y hallar respuestas a la problemática de los municipios. Estas organizaciones se forman por individuos que pueden llegar de muchos ámbitos. El caso es que cuando hay un problema, como los que el PRI dejó incubar, y no existen instituciones políticas o extra políticas que procedan a dirigir las demandas para hallar soluciones, los mismos ciudadanos se reúnen para visualizar la posibilidad de organizarse y deliberar sobre la forma de proceder ante los dilemas municipales cualquiera que éstos sean.

Al interior, de las parroquias, en nuestro caso, se organizaron los frentes laicos, digamos que son también frentes civiles, los cuales se movilizaron y lograron persuadir a la población del municipio que el partido en el gobierno tenía que ser cambiado. Al organizarse al interior de la iglesia, todos los laicos allegados a la movilización se organizaron, esto es como un grupo de gente introducida a los eventos de la iglesia que se interesó en analizar, detectar y establecer soluciones para resolver los contratiempos municipales, decidir la forma de proceder y movilizarse para cambiar las percepciones de los colonos.

La movilización para la persuasión de parte de los frentes laicos funcionó sobre todo en dos sentidos caracterizándose por :

1) su continuo interés por desentrañar los problemas que implica el amplio entramado de relaciones que se tejen entre la sociedad y el ayuntamiento, y 2) la búsqueda de la significación de la acción e interacción individuales así como el reconocimiento de la importancia del individuo en el contínuum social:

Estas dos cuestiones se complementaron para entender la persuasión que llevó a cabo el frente pastoral. Sobresale aquí la relación mutua entre los habitantes y el ayuntamiento. En este sentido, la empatía se ve trastocada por la ineficiente solución de problemas municipales y, aún más, por el creciente desinterés que denota el olvido o el desinterés de la problemática.

El entramado de relaciones, la interacción entre la sociedad y el ayuntamiento, se ve modificada, influida por dichos contratiempos. Con esto, la relación entre estas dos entidades se ve modificada. Pues una relación de empatía y solidaridad se vuelve una relación en que aparecen disputas y problemas, incentivando la ruptura de la solidaridad entre las dos partes.

Cuando las circunstancias en la entidad no son del todo idóneas, la dotación de los servicios públicos, ineficientes, orillan a la población a buscar otros canales de satisfacción, como en el caso del agua y la electricidad. Muchas veces los habitantes han tenido que recurrir a pipas de agua colgarse para obtener luz eléctrica, etcétera, lo cual trae consigo una especie de significación negativa sobre el gobierno del PRI.

La gestión que hacen los partidos políticos en mucho influye sobre la forma de relación social que entablan la sociedad y el ayuntamiento. Pasando de la armonía general a la indiferencia y al descontento social. La relación social entre ayuntamiento y sociedad no es un aspecto estático en un determinado momento de un proceso de interacción, la realidad de este proceso es siempre dinámica, algo que consiste en acciones relacionadas de dos o más personas.

La relación social es el resultado de un cierto momento de un proceso de interacción. El proceso social es la interacción en movimiento que produce determinadas relaciones sociales en términos de la acción genérica del proceso social, es decir, es equivalente, según Simmel y Wiese, al concepto de interacción, entendido como las influencias reciprocas que crean o modifican una relación interhumana.

La significación sobre la capacidad y eficacia de la gestión priísta para resolver problemas fue decreciendo y a la par que la credibilidad y la confianza de los habitantes. El desentendimiento de los aspectos básicos que necesita todo individuo para vivir dignamente, la misma dignidad de persona que estos poseen, es muy importante para los frentes laicos (al menos en Izcalli).

En la persuasión que se desarrollaría a nivel municipal, los valores y la dignidad de la persona humana son un factor que incentiva a los frentes laicos a persuadir y argumentar públicamente y de forma positiva a favor del PAN. También la importancia que los frentes pastorales dieron a la Persona Humana influyó para que los frentes tuvieran éxito a la hora de la persuasión.

Al no mostrar el gobierno capacidad para resolver los contratiempos en la entidad; al no existir canales políticos gubernamentales que tomaran la voz y discutiera sobre el tema, fueron los ciudadanos los que tomaran el papel de interlocutor para expresar su opinión e incentivar a la movilización a fin de cambiar el rumbo de las elecciones en 1996.

En este caso, los frentes laicos fueron un canal, un catalizador que sirvió para encauzar la difícil situación. En realidad no hay un canal ya designado en el cual encauzar las demandas de la población inconforme. Digamos que si las instituciones del ámbito político no funcionan los ciudadanos buscan otras vías para encontrar soluciones al respecto.

La insuficiencia gubernamental en la solución de los problemas acarrió una severa crisis político-institucional que ha agudizado los problemas de gobernabilidad, las desigualdades socioeconómicas y la fragmentación social en el municipio.

El presente informe fue elaborado por el equipo de trabajo del Observatorio de la Ciudad de México, A.C.

7.- ¿QUÉ PASA CON LOS PARTIDOS CON LA SOCIEDAD ORGANIZADA?

¿QUÉ HACEN ANTE LOS PROBLEMAS NO RESUELTOS?

Primero habré de comprender la noción de partido político desde la definición de Giovanni Sartori que es "cualquier grupo político que se presenta a elecciones y que puede colocar mediante ellas a sus candidatos en sus cargos públicos." Los partidos políticos vinculan los bienes colectivos al pueblo con el gobierno; son parte de un todo, con visión del todo.

Los partidos políticos son instrumentos que representan al pueblo al expresar sus exigencias. Comunican sus demandas y apoyos de la sociedad al Estado. Su objetivo central es la búsqueda del poder, mediante posesión de cargos formales en el sistema político. La comunicación, según Sartori, se da como un flujo de la sociedad hacia el Estado, por medio de la canalización, es decir combinan, seleccionan y desvían.

No obstante, cuando los partidos políticos no trabajan para bien de las entidades; los planes y programas para coadyuvar la obra social no se aplican afectando la calidad de vida de la población, al igual que los gobiernos, pierden credibilidad y legitimidad en el ejercicio de su gestión gubernamental. Pierden la simpatía del electorado y, con ello, votos y puestos políticos en la legislación.

Cuando no realizan el trabajo por el bien de la entidad, se rompe la comunicación armoniosa entre las instituciones, las demandas no son canalizadas, los apoyos del Estado no llegan hasta los municipios necesitados. La búsqueda de soluciones rebasa la jurisdicción de los partidos políticos que gestionan ayuntamientos (hablo del caso de Izcalli), pero que no logran

establecer planes y programas sociales subsidios y focalización de los recursos financieros.

Por eso, otros organismos extra políticos entran a la escena electoral, con el fin de subsanar los bajos niveles de trabajo político, social y comunitario. Los frentes laicos organizaciones que, sin ser políticas, entraron e irrumpieron en la escena político-electoral para influir sobre los sufragios.

Estos organismos están formados por individuos, que a su vez forman la sociedad organizada, cuya misión exige aprehender y transmitir argumentos en beneficio de la sociedad para que los habitantes tomen conciencia de la construcción de nuevos valores e ideales colectivos, la promoción y la vinculación de innovaciones y el impulso organizado de aquéllas con mayor potencial movilizador y transformador.

Están conformados por individuos que en su mayoría no tienen puestos políticos, sino que son simpatizantes, militantes; algunos son adherentes, algunos poseen inquietudes, desean que sus necesidades básicas sean satisfechas, como el abastecimiento del agua, el encarpetado asfáltico, el servicio de electricidad, entre otras cosas, pues también son importantes para el desarrollo de la entidad, así como el nivel en la calidad de vida.

Son un tipo de organización ciudadana que se moviliza ante los problemas no resueltos que las alcaldías han dejado crecer; y que a su vez, afecta la calidad de vida de la población. Cuando los partidos políticos no organizan bien los planes y programas sociales, la aplicación falla: se traduce en una deficiente

infraestructura eléctrica, problemas en el abastecimiento de los servicios, entre otras cosas.

Los habitantes se molestan, se enojan, empiezan a deliberar sobre el bienestar de la entidad y su forma de lograrlo. Cuando la situación de los partidos en el gobierno no es la óptima, es decir, cuando no se trabaja en beneficio de los ciudadanos, sino más bien en beneficio de sus puestos personales, para bien de unos cuantos grupos y no para el ancho de los ciudadanos, la sociedad comienza a organizarse para tratar de resarcir el déficit de los ayuntamientos.

En el caso de Cuautitlán Izcalli, como el PRI no respondió ante los problemas que se suscitaron los ciudadanos, unidos en un frente laico parroquial, decidieron movilizarse para persuadir a los colonos de que un cambio en el ayuntamiento (partido político) era necesario para coadyuvar el bienestar de la comunidad.

8.- CONCLUSIONES DEL ESTE CAPITULO

La sociedad tiene la necesidad de satisfacer ciertos aspectos básicos para subsistir. Los ayuntamientos tienen la obligación de proporcionar los elementos para el desarrollo óptimo de la vida. Cuando este aspecto falla la sociedad se inconforma y clasifica sus necesidades estableciendo el rango y la importancia de cada una de ellas.

En un principio, la sociedad observa, después, si la situación no mejora, establece debates y discusiones, con el fin de deliberar acerca de lo que pasa en los municipios. Especialmente en Izcalli, se discutió la forma en la que habrían de tratarse las diversas problemáticas. En este tenor, no encontraron un canal de desahogo al cual recurrir para tratar de acallar las demandas.

Los ciudadanos concluyeron que era necesaria una movilización para inducir a un convencimiento comunitario, pensando que esto podría ser la solución y en cierto sentido, así fue. Por lo menos cultivaron la esperanza de ver un cambio en el desarrollo municipal, pues, como hemos visto, según las percepciones de la gente, la situación quedaría en cierta medida de la misma forma.

Cuando falla la obra pública, cuando los problemas en el abastecimiento de los servicios públicos no son adecuados e incluso ineficientes; además, cuando la población se da cuenta que los procesos internos de los partidos son corruptos y que incluso existe el peligro de que el futuro de las jóvenes generaciones se vea trastocado por las malas administraciones, la sociedad civil se organiza y decide la posibilidad de alzar su voz para encontrar soluciones.

Cuando los partidos en el poder no pueden solucionar los problemas que las diferentes entidades poseen la ciudadanía, sus diferentes sectores se organizan con el fin de discutir la mejor forma de solucionar los contratiempos que en buena medida afectan la calidad de vida de la población. La solución para este tipo de movilización es persuadir a los demás colonos de que el partido en el poder no trabaja en beneficio de la ciudadanía.

Discursivamente, los frentes laicos son un ejemplo de organización de la sociedad en su intento de solucionar los problemas municipales; al mismo tiempo denotan un castigo a los partidos políticos gobernantes, debido a su ineficiente trabajo en beneficio de la comunidad.

La sociedad organizada no es un sustituto de los partidos; más bien es una voz de alerta y de ayuda para resolver los contratiempos municipales. A la vez, es un ejemplo de lo que la sociedad unida puede lograr para cambiar decisiones políticas, alcaldes, partidos en el gobierno, entre otras cosas.

La realidad de la política municipal denota que no existen canales adecuados de atención a las demandas ciudadanas. No existen organismos comprometidos con el bien de la comunidad, que enfoquen su atención en la problemática que día a día se suscita y propongan caminos o alternativas que potencien el desarrollo municipal.

La movilización de los frentes laicos es un ejemplo de lo que la sociedad organizada puede hacer con un poco de voluntad y una buena estructura para la acción. Estas organizaciones poseen una voluntad para trabajar que incluso las organizaciones de los laicos comprometidos con el desarrollo de la entidad no poseen.

La buena organización que denota, es un aspecto clave en la movilización de los recursos humanos y simbólicos, y además, como en el caso de Cuautitlán Izcalli, ayuda a obtener el éxito de la persuasión. La movilización de la sociedad organizada se debe al hecho de que los partidos políticos no satisfacen las demandas y las necesidades de la población. Dicha movilización está caracterizada por la necesidad de resolver los problemas que aqueja a la entidad. Esto tiene que ver directamente con una crisis de gestión enfocada en la ineficacia para resolver los problemas ya mencionados.

En realidad, es el partido en el poder en el ayuntamiento el que sufre una pérdida de legitimidad, originada por una nula distribución de los bienes públicos de buena calidad, la corrupción de los candidatos. En nuestro caso, dichos factores y la toma de conciencia de la población, entre otras cosas, posibilitaron la organización de los frentes laicos en franca actitud de persuasión política.

El PRI, como partido político, sufrió una crisis de legitimidad especialmente por un aspecto. La selección de representantes para los procesos electorales estaba marcada por la “mano” de ex alcaldes o ex gobernadores, quienes, en defensa de sus intereses personales, buscaban imponer a los candidatos que más les beneficiaran.

En esto tenemos un déficit o una pérdida en la capacidad de autonomía para establecer procesos de selección de los candidatos al interior del PRI de forma adecuada y “limpia”. En Izcalli no había habido un proceso de deliberación que permitiera establecer un consenso o acuerdo intersubjetivo entre los diferentes

grupos en el comité acerca de quién debería ser el representante ideal en los comicios por parte del Revolucionario Institucional.

Independientemente de la noción de autonomía como concepto puro; o como concepto abstracto, es importante atender el hecho de que los partidos políticos deben establecer procesos de elección de representantes de tal forma que la generalidad de los actores esté de acuerdo con las decisiones tomadas por el grupo y no sólo por una minoría.

El PAN aprovechó esta situación coyuntural para hacer lo suficiente en cuanto a promesas electorales, movimientos de campaña y presentación de planes y programas de trabajo, con el fin de elucidar las propuestas de obra social en beneficio de la comunidad. Hizo lo necesario para influir en las percepciones de la población en la entidad y ganar la elección de 1996.

Claramente, para su victoria el PAN recibió ayuda de los frentes laicos, aun sin saberlo. Esto es, cuando los frentes empezaron con la persuasión, no había una postura partidista determinada, sino que la consigna era cambiar de partido en el gobierno. No se pensaba en la posibilidad de argumentar a favor de un partido específico. Sin embargo, como no había otra opción que Acción Nacional, los frentes y algunos de los párrocos decidieron, no sin identificarse con el PAN, apoyar abiertamente al blanquiazul.

Estos frentes no son más que organizaciones de civiles, de ciudadanos que se organizan ante los problemas municipales y la inoperancia de los ayuntamientos, que no saben hacer una labor de gestión adecuada en beneficio de la comunidad.

Las organizaciones de civiles tienen diferentes estilos de movilización: política, social, de articulación, etcétera. En el caso de los frentes pastorales, su organización estuvo marcada por la búsqueda de soluciones micro sociales, tendientes a la resarcir muchos de los contratiempos que en la entidad suscito.

Le imprimió un estilo de reclamo diferente, un modo de percibir la situación distinta, aunque con la misma noción de la problemática municipal. La organización se caracterizó por la discusión y el debate, así como por el arreglo de la acción sustentado en los preceptos católicos sobre la dignidad de la persona humana.

Supera, así, la organización para la acción que pudiese provenir de parte del ámbito cultural, educativo, e incluso del propio ámbito político. Su forma de operar se basó en la construcción de redes sociales compuestas por feligreses. Como vimos, en dos de las parroquias hubo gente que no se adhirió a la organización parroquial, es decir, al conjunto de actividades que de allí emanan, incluyendo las actividades de los frentes laicos. Mientras que en la otra, la consigna fue que los que pertenecieran a la movilización persuasiva tendrían que adherirse a las actividades de los frentes. Esta organización para la movilización concretó tajantemente su identidad de grupo, su posicionamiento propio como organización civil bien diferenciada en el contexto

de otros actores sociales y políticos.

Cabe señalar que la organización para la persuasión de los frentes laicos surge por la ineficacia de los gobiernos para zanjar las diversas problemáticas municipales. Asimismo, por la falta de autonomía en la selección de los representantes que competirán en los comicios electorales de los partidos políticos, ofuscando sus procesos internos de selección.

Inicialmente, la población se encuentra en una etapa de latencia, de pasividad, en el aparente silencio, preparándose para observar los problemas que en algún momento puedan devenir. Conforme va avanzando el tiempo y los problemas municipales se agudizan, aumentan o surgen otros nuevos, la población se reúne para discutir y concretar la posibilidad de movilizarse.

Cuando observan que, en definitiva, los contratiempos en la entidad no se resuelven, entonces aparece este tipo de movilización, destinada a despertar la conciencia de sus vecinos a fin de que perciban la importancia de la problemática y ofrezcan una opinión sobre qué hacer al respecto.

Me parece que el canal más idóneo para encauzar las demandas de la población existe dentro de las mismas instancias del ayuntamiento, quizás en el comité del partido en el gobierno. Los movimientos que provienen de otras esferas, como en el caso de la religión, y que buscan encauzar la problemática, son claro signo de la inexistencia de instituciones políticas acordes con su misión de trabajar por el bien de las entidades. Por eso aparece la organización de la sociedad civil, para insistir y tratar de despertar a la población para que su

queja llegue a los gobiernos y éstos escuchen, actúen y trabajen para conseguir el bienestar de los colonos.

CONCLUSIONES GENERALES DE LA INVESTIGACIÓN

1.- Dos son los aspectos que destacaré. En primer lugar, la riqueza en la información que nos puede proporcionar la recolección de datos provenientes de las percepciones de la población, no sólo en cuestiones religiosas, procesos político-electorales sino en las cuestiones más diversas.

En segundo lugar, la sociedad organizada como impulsora de cambios políticos, especialmente en lo que se refiere a la influencia de su discurso sobre los procesos electorales y el deseo de cambiar la estructura gubernamental en los municipios. En esto tiene que ver la nula injerencia de las instituciones legales para establecer los límites y los parámetros en los cuales la iglesia puede participar en cuestiones políticas, así como la incapacidad de los partidos políticos para fungir como mediadores entre el ayuntamiento y la sociedad y lograr que las demandas de la población sean escuchadas por las instituciones legales competentes.

En ocasiones, cuando no hay mecanismos que atiendan las quejas de la población, la sociedad civil tiene que emitir su opinión, movilizarse y persuadir (como ya vimos en el caso de esta investigación). Para ellos, utilizan diversos espacios físicos, en el caso estudiado las parroquias de la iglesia católica, en especial tres que incardinaron posturas a favor de determinados partidos políticos.

Éstas ejercen acciones para influir sobre las preferencias político-electorales de la población, sin que las instituciones que aplican la ley tomen medidas concretas y eficaces para resolver los contratiempos municipales, tanto así que

la "voz" representante del pueblo sobrepasa al estatuto de lo permitido y toma la función de mediador entre la sociedad y el ayuntamiento.

2.- Así las cosas, empezaré por destacar las percepciones de la población como una fuente de suma importancia en la construcción del conocimiento y saber social, pues nos aportan información que, de acuerdo con el tipo de investigación, ninguna otra fuente nos puede proporcionar. Eso no quiere decir que los datos aprehendidos vía otros métodos no sean vitales en el discernimiento y comprensión de la realidad o en el desarrollo del proceso de construcción científica, al contrario, son de vital importancia, pero a veces su alcance es limitado.

No cabe duda que las percepciones o testimonios recogidos de la gente dan un panorama distinto de los procesos sociales que acontecen en la vida cotidiana. Las percepciones de la población en Cuautitlán Izcalli nos permitiera observar cómo los grupos humanos, los grupos parroquiales formados por ciudadanos comprometidos con el desarrollo y bienestar de su comunidad conciben sus acciones, sus formas de organizarse, sus formas de asociación, la forma en que conciben el influjo de su conciencia, entre otras cosas.

De algún modo pasa lo que según Villarroel, citando a Anderson, menciona: "Todo grupo social o sujetos requieren de espacios físicos con significación y la identidad tiene una relación innegable con el territorio. Tales sentidos son entregados por los propios actores o agentes sociales en forma de testimonios

y percepciones, puesto que éstos se vinculan a los lugares a partir de procesos simbólicos y afectivos que permiten dichas 'construcciones' o 'invenciones'.¹⁵⁶

El estudio de las relaciones sociales por medio de percepciones, tratadas en el ámbito político, social, cultural, económico, etcétera., puede darnos luz sobre los diversos procesos de constitución del sentido y del fundamento de la vida social, incluso con más profundidad que los mismos datos estadísticos, datos históricos, entre otros.

El estudio de los fenómenos sociales por medios no tan socorridos como lo son las percepciones y testimonios de la población, deja un provechoso bagaje de conocimiento que, en modo alguno, es un saber cerrado o uniforme con el cual analizar el mundo en que vivimos.

En el transcurso de esta investigación me di cuenta de que es la mirada de la gente la que habló, dejando con ello un caudal de hechos y de información significativa, debido a la infinita riqueza de sus datos. Esto, me parece, amplía el conocimiento sobre los diferentes ejes de la vida social, abre un espacio más amplio para la crítica, la reflexión, el análisis, la sistematización, la generalización. En suma, permite ver el mundo social con otros "anteojos" y ampliar nuestro juicio.

Para ejemplificar, tenemos un caso que denota la importancia de los datos tomados de las percepciones populares. Este ejemplo no necesariamente tiene que ver con procesos políticos y religiosos. Lo importante es que proporciona

¹⁵⁶ Alfredo Pintor Villarroel (2000), "Identidad Territorial Urbana: Aportes para una Propuesta de Investigación", ponencia presentada en "Lo urbano en el pensamiento social". Encuentro de investigadores en temáticas urbanas", IIGG, FSOC-UBA, 29 y 30 de septiembre de 2000.

un ejemplo concreto de cómo las percepciones son una fuente de información valiosa para la construcción del conocimiento.

Hablemos brevemente de una investigación llevada a cabo en Argentina por Paula Borbore, Mariana Mendoza, Paula Rosa y Victoria Tignino, que versa sobre las percepciones de una población en torno a las transformaciones territoriales y la construcción de su identidad.¹⁵⁷

Esta investigación expone, de manera por demás interesante, los procesos de obtención de la información a partir de un conjunto de percepciones expresadas por los moradores del barrio de Barracas en Buenos Aires las transformaciones y los cambios que se producen en ese espacio barrial, participan en la construcción y reconstrucción de diversas identidades colectivas e individuales. A las investigadoras les interesó realizar una primera aproximación a las diversas configuraciones de identidades que coexisten en dicho barrio.

En el trabajo se proponen describir y analizar las percepciones que tienen los entrevistados en relación a ciertas transformaciones concretas del espacio barrial, tales como la edificación de la autopista 25 de Mayo, el abandono del sector fabril, entre otras, intentando vincular dichas percepciones con los elementos de identidad que ellos recuperan en la construcción de las identidades colectivas e individual. El análisis se realiza sobre la base de entrevistas semiestructuradas, realizadas a referentes y dirigentes de

¹⁵⁷ Área de Estudios Urbanos, Instituto de Investigaciones Gino Germani, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires. Este trabajo se enmarca en el Proyecto S126: "Procesos de cambio en la zona sur de la ciudad de Buenos Aires". Directora: Hilda María Herzer. Programa de subsidios UBACyT. Programación 200de Estudios Urbanos del Instituto de Investigaciones Gino Germani. Facultad de Ciencias Sociales. Universidad de Buenos Aires. 4/ 2007.

organizaciones sociales del barrio recuperando las miradas y percepciones que tienen sobre ese lugar.

Ahora bien, esta investigación, elaborada con base en percepciones, proporciona en buena lid aspectos interesantes, información fundamental que posiblemente con otras series de datos no sería posible obtener. Con este ejemplo podemos notar cómo las percepciones de la población son una fuente de información importante en el develamiento del saber y del conocimiento.

Ahora bien, como ya vimos, mi investigación es otro ejemplo de trabajos realizados con percepciones y opiniones de la gente. La buena cantidad de datos otorgados nos aproximaron para inquirir y destacar los presupuestos básicos de la relación entre discurso religioso y preferencias electorales.

Con las percepciones de la población que recogimos, develamos cómo el discurso religioso de los prelados no influyó de manera tajante en las preferencias político-electoral es la verdadera persuasión político-electoral se llevó a cabo por medio de la movilización de los frentes laicos parroquiales.

En especial, el frente laico llamado escuela de pastoral parroquial, organizó el conjunto de aspectos para la acción, que más adelante influirían en la comunidad de la colonia Santa María de Guadalupe las Torres, para después incidir en las colonias La Atlántida y La Quebrada, todas ubicadas en el municipio Cuautitlán Izcalli.

Primero influyeron en las perspectivas políticas de los habitantes comunidad Santa Maria de Guadalupe las Torres, después en las dos comunidades ya mencionadas, y luego a nivel municipal. Es de notar cómo las redes sociales que posibilitaron la persuasión variaron de acuerdo con la forma de organización de los frentes laicos.

En Santa Maria de Guadalupe las Torres y en la colonia La Atlanta, la movilización para la persuasión incluyó a todos los habitantes y simpatizantes que se integraron a los frentes laicos de las respectivas parroquias. Mientras tanto, en la colonia La Quebrada la organización parroquial aglutinó bastante gente, incluso a aquéllos que no integraron los frentes laicos parroquiales; a aquéllos que no formaban parte de los eventos de la iglesia; aquéllos que ni siquiera eran católicos también se integraron a la persuasión.

La movilización parroquial fue un proceso discreto que sólo posteriormente salió a la luz para toda la entidad. Primero, al interior de la parroquia en Santa Maria de Guadalupe las Torres, donde se deliberó entre los líderes de la organización, y después la información (opinión) se puso al alcance de los miembros de los integrantes que hacían las veces de alumnos y visitantes. Después, en La Atlanta y La Quebrada, tendría la misma secuencia de acontecimientos y, finalmente, los curas de estas parroquias apoyarían al PAN para la elección de 1996.

Trabajar con información proveniente de percepciones recogidas de colonos, políticos, ex alcaldes, ex candidatos, jefes de campañas, entre otros posibilitó que el cúmulo de información recabada superara en mucho las expectativas

que me impuse. Logré captar información muy valiosa que, como mencioné,, aportó información que quizás con otro tipo de datos no hubiera obtenido.

b) Por otro lado, la organización de la sociedad civil posee un papel fundamental en los procesos de cambio social. Por organización de la sociedad civil debemos comprender a las distintas asociaciones creadas con el propósito de promover la participación de los ciudadanos en asuntos de interés público.¹⁵⁸

La organización, regularmente cuando los colonos empiezan a visualizar las insuficiencias de los ayuntamientos para construir una sociedad justa en muchos casos, un municipio justo. En la década de los noventa, cuando algunos agoreros anunciaban el fin de la historia, quienes no creían que hubiera terminado ni querían verla acabada por parecerles radicalmente injusta, dirigieron la mirada hacia la organización de la sociedad civil municipal, por ver que su colaboración era imprescindible para llevar adelante la tarea transformadora de la sociedad, ya que el Estado parecía incapaz de realizarla.

Ciertamente, no todos los que dicen valorar la organización de la sociedad civil entienden de igual modo el vocablo, con lo cual se producen confusiones considerables. Consiste la más grave en equiparar la defensa que de la sociedad civil hacen quienes ven en ella una fuente de solidaridad con la de aquéllos que la entienden como el lugar privilegiado para defender los derechos de propiedad, como si de derechos naturales se tratara, frente a cualquier proyecto igualador de redistribución de la riqueza.

¹⁵⁸ Gilberto Rincón Gallardo (1995), *Partidos políticos y sociedad civil*, p.76.

En el caso de Cuautitlán Izcalli, la sociedad civil se ha organizado, ha aparecido por la insuficiencia o incapacidad del ayuntamiento para resolver los contratiempos vinculados con la dotación y la calidad de los servicios públicos,, así como por las disputas que al interior del comité y de la presidencia del partido han venido suscitándose por la “manipulación” en las elecciones de los representantes en los diversos comicios que se han celebrado.

En el caso del concepto “organización de la sociedad civil” han aparecido muchas definiciones que readecuan el rumbo, el cauce de su definición. Una nueva noción puede caracterizar expresiones políticas cargadas de diversas connotaciones históricas. Podemos recurrir, en principio, a una doble acepción del término “organización de la sociedad civil” que presenta Víctor Pérez Díaz, y que puede resultar de gran utilidad.

Distingue entre un “sentido amplio” y uno “restringido”, y caracteriza el primero como “un entramado de instituciones sociopolíticas, que incluye un gobierno (o Estado) limitado, que opera bajo el imperio de la ley; un conjunto de instituciones sociales tales como mercados (u otros órdenes espontáneos extensos) y asociaciones basadas en acuerdos voluntarios entre agentes autónomos, y una esfera pública, en la que estos agentes debaten entre sí y con el Estado asuntos de interés público y se comprometen en actividades públicas”, como en el caso de los frentes laicos parroquiales.

Cuando no funciona la ley, y el gobierno se torna restringido, entonces surge la movilización de la sociedad civil. Ésta, como hemos visto, encauza de alguna forma las demandas de la población que el gobierno no puede canalizar, resolver o aminorar.

Las organizaciones de la sociedad civil, tienen un amplio espacio de cambio de la realidad social, se amoldan a la problemática que día a día acaece en los municipios. Compete al cambio en la realidad social que los movimientos organizados de la sociedad civil originaron debido a la discusión, al debate que se dio al interior de la parroquia “San Juan Diego”, con lo cual modificó el espectro de las percepciones político–electorales que allí suscitaron en 1996.

Estos frentes son la sociedad civil organizada, sólo que con una característica especial: fueron originados en el interior de la parroquia con la denotación eminentemente civil–religiosos. Esto le da un trasfondo diferente a su movilización del que, por ejemplo, podría darse a la organización civil originada en otros ámbitos como el cultural, civil y el político.

La sociedad civil organizada al interior de la parroquia contiene características específicas, en cuanto que es una organización permitida por un clérigo, que da su visto bueno para el inicio de las respectivas movilizaciones. Además posee un centro de visión del mundo de vida eminentemente religioso, puesto que los fines y objetivos a perseguir no se salen de la visión eclesial en torno a la noción de dignidad humana y persona humana.

Así, la sociedad civil se constituye organizada desde el momento en el cual planifica el rango de sus acciones, principios, visión y preceptos, con el fin de alcanzar una meta definida por el conjunto de los integrantes. En el caso de la organización parroquial que hemos analizado, no es más que la sociedad civil (los pobladores de la entidad), que fue conformada por laicos comprometidos con las labores de la iglesia y también con el desarrollo municipal.

Si sumamos los procesos de selección de candidatos, manipulados por las personas que buscan conseguir beneficios propios, y las divisiones internas que se originaron al interior del PRI, resulta lógico que la sociedad se haya organizado con el fin de promover un cambio.

No significa que sea un cambio en las estructuras políticas y sociales de la entidad, quizás sí en algunas de las estructuras del pensamiento de la percepción de la población, todo para que dicho cambio influya positivamente en las formas de operar en el municipio y se refleje el desarrollo de la comunidad, no sólo en el rubro de los servicios, también en el de los valores morales y éticos, que potencien el bienestar integral para las futuras generaciones.

BIBLIOGRAFÍA

1.- TEXTOS BÁSICOS

Derrida, Jaques, *La deconstrucción en las fronteras de la filosofía: la retirada de la metáfora*, Paidós, Barcelona, 1987.

Derrida, Jaques, "La estructura, el signo y el juego en el discurso de la ciencias humanas", en *La escritura y la diferencia*, Anthropos, Barcelona, 1989.

Gadamer, George, "El principio de la historia efectual", en *Verdad y Método I*, Salamanca, Ediciones Sigueme, 1996.

Gallardo, Gilberto, *Partidos políticos y sociedad civil*, México, Centro de Estudios para la Reforma del Estado, 1995.

Giddens, Anthony, *Consecuencias de la modernidad*, Alianza Editorial, Madrid, 2004.

Habermas, Jurgen, *Problemas de legitimación en el capitalismo tardío*, Amorrortu Editores, Buenos Aires, 1985.

Linz, Juan, *The breakdown of democratic regime*, Johns Hopkins University Press, Baltimore, E.U. A, 1978.

Loaeza, Soledad y Rafael Segovia, *La vida política mexicana en crisis*, CEI–El Colegio de México, México, 1987.

Muro, Víctor Gabriel, "Iglesia, movimientos sociales y democracia", en Blancarte Roberto (coord.), *Religión, iglesias y democracias*, UNAM y Editorial DEMOS, México, 1995.

Panebianco, Ángelo, *Modelos de partido*, Alianza Universidad, Madrid, 1985.

Quintana Roldán, Carlos F., *Derecho municipal*, México, Porrúa, 1994.

Weber, Max, *Economía y Sociedad*, FCE, México, 1977.

2.- FUENTES SECUNDARIAS

Barbosa Ramírez, A. René, *La estructura económica de la Nueva España (1519-1810)*, Siglo XXI, México, 1985.

"Códice Chimalpopoca" y "Leyenda de los Soles", en *Anales de Cuautitlán*, Traducción directa del náhuatl del Lic. Primo Feliciano Velásquez, Instituto de Historia, UNAM México 1945.

"Códice Matritense", Real Academia de la Historia (Textos en Náhuatl de los indígenas informantes de Sahagun), edición Facsímile de Paso y Troncoso, volumen VIII, Madrid, fototipia de Hauser y Manet, 1907.

Córdoba Barradas, Luis, Tultitlán. *Monografía Municipal*, 1997, Instituto Mexiquense de Cultura, 1997.

Desarrollo Integral de la Familia Municipal, "Informe de labores", 1997.

Dirección de Desarrollo Económico Municipal, "Recopilación de información del municipio", mayo, 1958.

Fragoso Castañara, Alberto, *Apuntamientos sobre el Municipio de Cuautitlán*, México, H. Ayuntamiento de Cuautitlán 1991-1993.

Solorzano y Pereyra Juan de, *Política Indiana*. Diego Díaz de la Corona, Madrid 1648.

León-Portilla, Miguel, *Los antiguos mexicanos a través de sus crónicas y cantares*, Fondo de Cultura Popular, 1992.

Mondragón Hidalgo, Gustavo, "Segundo Informe del Organismo Descentralizado del Estado de México", 1973.

Neri Vargas, Gaudencio, *Tepotzotlán La Crónica de mi pueblo*. Testimonio de la Historia Monografía. Asociación Mexiquense de Cronistas Municipales, A.C., febrero 1996.

Pérez Alvirde, Moisés (1994), *Erecciones municipales, villas, ciudades, anexiones y segregaciones territoriales del Estado de México*, Editorial LII Legislatura del Estado de México.

Sánchez Colín, Salvador (1993), *El Estado de México su historia, su ambiente sus recursos*, Edición facsímile, Instituto Mexiquense de Cultura.

Vetancurt, Agustín de Teatro Mexicano (1982), *Descripción breve de los sucesos ejemplares históricos y religiosos del nuevo mundo de las indias. 1697* Segunda Edición facsimilar Editorial Porrúa México 1982.

3.- REVISTAS

"La situación de los servicios públicos", Enrique Rocha Garnica, *Izcalli21*, México, 1997, p.6.

"El municipio en el año 2005", Rodolfo Rocha Garnica, *Izcalli21*, México, 1993 p.5.

"Los valores comunitarios", Ernesto Perez Rojas, *Eco Izcalli*, México, 1993 p.14.

"Las elecciones que vienen y van", Esteban Soriano Serrano, *Eco Izcalli*, México, 1993 p.10.

"Una opinión sobre la selección de los candidatos a puestos públicos en el caso del PRI", Enrique Rocha Garnica, *Izcalli21*, México, 2005, p.7.

"La selección de Sandoval: una reflexión personal", Pedro Zavala De la Serna, *Izcalli21*, México, 2005, p.9.

"Estrangulando el pasado", José Pérez Salgado, *Eco Izcalli*, 1998, p.8.

"*Todo el día es lo mismo*", Enrique Rocha Garnica, *Izcalli21*, México, 1995, p.7.

4.- FUENTES ORALES

Joel Sánchez y Everardo Pedro Vargas, (principales organizadores de las comisiones para el diálogo con las autoridades del ayuntamiento por el bienestar del municipio), 3/Sep/05.

Mario Rosales, (vecino de la comunidad Santa María de Guadalupe las Torres), 31/Agosto/2005.

Rosalía Mares, (vecina de la comunidad Santa María de Guadalupe las Torres), 31/Agosto/ 2005.

Margarita Pérez, (vecina de la comunidad Santa María de Guadalupe las Torres), 31/ Agosto/ 2005.

Eduardo Trelles, (vecino de la comunidad Santa María de Guadalupe las Torres), 31/Agosto/ 2005.

Carmela Pérez, (ella fue secretaria de presidencia en 1994 y militante del comité en el municipio. Ella estaba enterada de los movimientos monetarios y financieros que allí procedieron. La verdad es que no encontré datos “duros”, precisos, sino sólo percepciones), 9/Agosto/2005.

Pedro García, (vecino de la comunidad La perla de clase alta), 19/ Agosto/ 2005.

Vicente Jiménez, (vecino de la comunidad), 8/ junio/ 2005.

Salvador Vásquez (miembro del comité priísta en 1995), 4/sep/04.

Dr. Oscar Moreno, (presidente del comité municipal del PRI en 1996),
20/agosto/2005.

Martinón Pérez, (vecino de la comunidad Santa María de Guadalupe las
Torres), 26/Agosto/2005.

Sergio Pérez, (miembro y ayudante del cabildo priísta), 4/Agosto/2005.

Cesar García, (vecino de la colonia Santa María de Guadalupe las Torres),
3/Septiembre/2005.

Jorge Gómez Carro, (vecino de la colonia Santa María de Guadalupe las
Torres), 20/febrero/2006.

Rubén Jacobo, (director de la pastoral), 4/Agosto/2006.

Roció Corona (director y coordinadora de la escuela de pastoral parroquial),
8/Agosto/2005.

José Juárez (vecino de la colonia Santa Maria las Torres), 23 /Agosto /2005.

Esteban Pérez, (vecino de la colonia La Quebrada), 23/Agosto/2005.

Rene Betancourt, Fernando Salas y Leonor Chávez, (visores de los trabajos de construcción en la parroquia Santa Maria de Guadalupe las Torres)
23/enero/2006

Irma Sánchez Vda. de Flores, (que acudía con frecuencia a las sesiones de pastoral y que al mismo tiempo era encargado de convencer a la población para que se integrase a dicho frente en Santa Maria las Torres), 17 de agosto de 2006

Aparicio Gómez, (miembro de la escuela de pastoral), 19/Sep05

Juan García, (quien fue uno de los líderes de la movilización al interior de la parroquia en Santa Maria de Guadalupe las Torres) 8/ Marzo/ 2006

Maria Ibarra Braulio (vecino de la colonia La Quebrada que participó en la persuasión político – electoral, que me platicó la eventual disposición del cura para concientizar a la población), 4/febrero/2006

Carlos Trejo, (encargado de un grupo de personas encargadas de distribuir los panfletos), 8/marzo/2006

Carlos Rico, (miembro activo del movimiento), 8/Marzo/2006

5.- OTRAS FUENTES

Alanis Boyso, Padrones coloniales de Población Del Estado de México, Catalogo Documental, Secretaría de Finanzas y Planeación, Gobierno del Estado de México, primera edición 1995, p.164.

Área de Estudios Urbanos, Instituto de Investigaciones Gino German, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires. Este trabajo se enmarca en el Proyecto S126: "Procesos de cambio en la zona sur de la ciudad de Buenos Aires". Directora: Hilda María Herzer. Programa de subsidios UBACyT. Programación 200de Estudios Urbanos del Instituto de Investigaciones Gino Germani. Facultad de Ciencias Sociales. Universidad de Buenos Aires. 4/ 2007

Carrasco Franco, Germán, *Cuautitlán Izcalli ayer hoy y siempre*, 1996.

México, "Plan de Desarrollo Municipal 1997-2000", Junio, 1994

México, 1/Censos de población y vivienda. 1970, 1980, 1990 y 2000 INEGI y Conteo 1995, INEGI.

México, 2/COLMEX – DDF, Atlas de la Ciudad de México, 1988

México, "Cuaderno Estadístico Municipal Cuautitlán Izcalli, Estado de México", Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática, Edición 1997

Decreto *Christus Dominus* Vaticano II 28-10-1965.

México, Dirección de Servicios Públicos Municipal, *Informe de actividades*, 1997.

México, Procuraduría General de Justicia del Estado. Unidad de Organización y Sistemas

Tanaka, Martín, "¿crisis de los partidos políticos?", en *Conferencia permanente de partidos políticos de América latina y el caribe (COPPPAL)*", Memoria del encuentro celebrado en la ciudad de México del 22 y 23 de febrero de 1996.

Tanaka, Martín, "Los partidos políticos en el tercer milenio, en *Conferencia permanente de partidos políticos de América latina y el caribe (COPPPAL)*", Memoria del encuentro celebrado en la ciudad de México del 22 y 23 de febrero de 1996.

Villarreal, Alfredo Pintor, "Identidad Territorial Urbana: Aportes para una Propuesta de Investigación. Ponencia presentada en "Lo urbano en el pensamiento social. Encuentro de investigadores en temáticas urbanas", IIGG, FSOC-UBA, 29 y 30 de septiembre de 2000

México, Since, estadísticas municipales, 2000

<http://www.pri.org.mx/estadetulado/index.html>