

**FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS
SOCIALES**

Sede Académica de México

MAESTRIA EN CIENCIAS SOCIALES

**EN BUSCA DE LA COOPERACIÓN CIUDADANA:
EL CASO DE BOGOTÁ 1995-1997**

Edgar Yesid Sierra Soler
XIV Promoción, 2002 – 2004



Directora de Tesis: Dra. Mónica Casalet Ravenna

Tesis para optar el grado de Maestro en Ciencias Sociales

Para realizar este posgrado se contó con una beca otorgada por la Secretaría de Relaciones Exteriores del gobierno Mexicano, en el marco de movilidad estudiantil para iberoamericanos "MUTIS".

Para y por Bibiana
El sentido oculto de estas páginas

Agradecimientos

Este trabajo fue escrito por un estudiante de filosofía que se acercaba a la ciencia social y a la ciencia política con todos los instrumentos que ellas le podían ofrecer. Las especulaciones propias de la formación original tuvieron que dejar espacio a los análisis metodológicos y el afán de síntesis inherentes al camino elegido en el posgrado. En este proceso indagué de modo individual pero también necesité ayuda de algunas personas y en todos los casos la mano siempre fue amable y accesible.

En FLACSO, quiero agradecer a la Dra. Monica Casalet, directora de esta tesis y coordinadora del seminario de Redes y Sistemas Territoriales durante el programa de Maestría. Sus comentarios siempre fueron acertados y reflejaron su experiencia y versatilidad en el campo de la investigación. Además debo resaltar que supo canalizar mi energía y disposición al trabajo lo cual, reconozco, algunas veces no es tarea fácil. El Dr. Daniel Hiernaux que pertenece al comité de evaluación de la presente investigación aportó una visión crítica que contribuyó para la redacción de un mejor y más fuerte documento. La Maestra Olga Lucia Martínez siempre tuvo tiempo para escuchar mi posición frente a las ideas desarrolladas aquí y mostró una fuerte disposición a la investigación cuando se enfrentó a temas que inicialmente no manejaba pero que luego de su estudio comentaba de manera crítica y acertada.

Algunos profesores con los que tuve contacto de manera personal y en las clases regulares, a Diego Reynoso, Santiago Carasale, Fernando Castañeda, Gisela Zaremberg, David Corrochano, Cecilia Bobes y Patricia Ramírez debo agradecer tiempo y reflexiones, las cuales lograron encausar los cimientos de este documento.

En Colombia debo dar gracias al equipo de la Alcaldía de Bogotá 2001-2003 encargado de convivencia ciudadana, con quienes intercambié charlas y quienes me prestaron su ayuda incondicional para la búsqueda y entrega de documentos de cualquier tipo que de mi parte fueran demandados. El archivo general de Bogotá, junto con su cuerpo administrativo también colaboró con ideas, tiempo e investigación para la elaboración del trabajo.

Finalmente las personas cercanas siempre cuentan a la hora de la última reflexión acerca de la elaboración de un trabajo como este. Ricardo Ernst quien fue mi compañero de casa y de maestría se convirtió en un excelente interlocutor y amigo para los presentimientos iniciales que dieron forma al trabajo; Mauricio Morales tuvo tiempo para introducirme en la ciencia política; Abelardo Carrillo compartió sus experiencias personales conmigo y juntos aprovechamos el tiempo de la maestría para desarrollar una amistad y un proceso de aprendizaje que no tuvo que ver con la academia.

Las manos incondicionales también fueron evidentes, Liliana Giraldo, Fernando Neira, Jorge Horbath, Carlos Cordero, mis padres Dionisio y Marina, mis hermanos Alex y Sabrina ofrecieron su apoyo en todo sentido.

Bibiana quien desde hace mucho es el porque y el para que, tiene el lugar más especial en este proceso. En la lejanía los dos nos hicimos más fuertes y nos acercamos de un modo inimaginable.

Con tales amigos y apoyos no sobra decir que cualquier error que se presente en el documento es responsabilidad exclusiva de su autor.

Índice

Introducción	1
CAPÍTULO I LOS DOS ROSTROS DE BOGOTÁ	12
Ciudad	12
Ciudad como "útil" (una visión micro): su rostro "privado"	13
Ciudad como escenario de participación: su rostro "público"	16
Ciudadanía: conjugando lo público y lo privado	18
Bogotá: los dos rostros de una ciudad	22
Las ciudades en conflicto	22
<i>La urbanización de América Latina en los años de crisis</i>	23
<i>Cuadricefalia y primacía tardía</i>	26
<i>Los impactos vistos en perspectiva</i>	27
La dimensión política	33
<i>Los diferentes enfoques para abordar la cultura política</i>	34
<i>Estudios sobre los conocimientos, actitudes, creencias, valores, percepciones e</i>	42
<i>imaginarios de los bogotanos</i>	
Ciudadanía en Bogotá a modo de conclusión inicial	47
CAPÍTULO II EL QUIEBRE DE LAS LEALTADES	51
Una mirada al sistema político Colombiano	51
Los reflejos del clientelismo	53
Un breve marco analítico	54
La dinámica Macro: El quiebre de las lealtades a nivel nacional	58
La dinámica Micro: El quiebre de las lealtades a nivel local.	67
Una red del partido liberal	67
<i>El intercambio, como avance social</i>	69
Una red del partido Conservador	71
Conclusiones preliminares de la observación	74
Redes clientelistas y contexto	77
A modo de conclusión: la dinámica micro	80
CAPÍTULO III EL ALCALDE FILÓSOFO	85
El comienzo del cambio	85
La elección popular de alcaldes	88
La Constitución de 1991	90
<i>Los cambios en la Constitución y las nuevas formas de relación política en Bogotá.</i>	93
<i>La independencia presupuestal</i>	94
Un breve marco analítico: Personalización de la política	95
El liderazgo político: una reflexión inicial	98
Algunos dilemas del liderazgo político	100

Liderazgo percibido vs liderazgo real: La doble vertiente del liderazgo y el papel de los seguidores	101
El liderazgo político como proceso	106
<i>¿Liderazgo real? Los actos de gobierno: el ajuste de las relaciones entre el concejo y la alcaldía</i>	107
Liderazgo como proceso: La candidatura y posterior llegada de Mockus a la Alcaldía.	113
A modo de conclusión: el ejercicio de Gobierno en Bogotá (1995-1997)	118
CAPÍTULO IV. ACLARANDO LAS REGLAS:	121
LA SOLUCIÓN A UN DILEMA SOCIAL	
Introducción	121
El divorcio entre ley, moral y cultura como un dilema del prisionero	123
<i>La “interacción intensificada” como propuesta para disminuir el divorcio entre ley, moral y cultura</i>	128
Análisis, a la luz de la teoría de juegos de las acciones de gobierno basadas en la “interacción intensificada”	129
<i>Identificación y definición de actores</i>	129
<i>Elaboración de la ordenación de preferencias</i>	130
<i>Matriz del juego</i>	132
Interpretación	133
<i>Algunas acciones de la administración en Bogotá durante los años 1995 a 1997 vistas por la lente de la teoría de juegos.</i>	135
<i>Tarjetas ciudadanas</i>	135
<i>Mimos y Cebras</i>	136
<i>Ley “zanahoria”</i>	137
<i>Prohibición de la pólvora</i>	138
<i>Desarme Voluntario</i>	140
Algunas reflexiones prácticas y teóricas acerca del problema de la cooperación	141
CONCLUSIONES	145
BIBLIOGRAFÍA	155

Cuadros, Tablas y Gráficos

Cuadro 1. Descripción de variables por dimensión e indicadores	11
Cuadro 2. Las fases del liderazgo político según Zonis (1984)	100
Cuadro 3. La doble vertiente del liderazgo político	105
Cuadro 4. Tres tipos de regulación: legal, moral y cultural	126
Tabla 1. Indicadores demográficos del proceso de urbanización en Colombia	27
Tabla 2. Porcentaje de identificación partidista 1993-2000	45
Tabla 3. Sostenimiento del porcentaje de votación por partido y elección 1930-1988	64
Tabla 4. Amplitud de la necesidad de cambio	66
Tabla 5. Total votaciones por año Alcalde, Presidente y Senado 1986-1990	88
Tabla 6. Votación total y porcentaje por partido Concejo y Alcaldía 1986-1990	89
Gráfico 1. Ahorro de agua Bogotá 1994-2001	122
Gráfico 2. Tasa de homicidios Bogotá 1991-2001	123
Gráfico 3. Número de muertes por accidente de tránsito.	123