



FLACSO
MÉXICO

“Proceso político de reformas orientadas a fortalecer la independencia de la Corte Suprema en la Argentina: la búsqueda de legitimidad y condiciones de gobernabilidad”

Por:
Alba M. Ruibai

FLACSO

.....SEDE ACADÉMICA DE MÉXICO.....

FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES

SEDE ACADÉMICA DE MÉXICO

**Doctorado en Investigación en Ciencias Sociales,
con especialización en Ciencia Política**

**“Proceso político de reformas orientadas a fortalecer la
independencia de la Corte Suprema en la Argentina: la
búsqueda de legitimidad y condiciones de
governabilidad”**

**Por:
Alba M. Ruibai**

**Tesis presentada para obtener el título de Doctor en Investigación en Ciencias Sociales con
especialización en Ciencia Política**

**Director de Tesis y Coordinador del Seminario “Estado, cambio normativo y actores
políticos”: Dr. Francisco Valdés Ugalde**

México, D.F., setiembre de 2006

**Para realizar este doctorado se contó con una beca otorgada por la Secretaría de Educación
Pública de México, a través de su Dirección General de Relaciones Internacionales,
Subdirección de Relaciones Bilaterales.**

Resumen

Este trabajo analiza el proceso político de reformas relacionadas con la independencia del Poder Judicial, y en particular con la independencia de la Corte Suprema, en la Argentina, desde junio de 2003 a mayo de 2006. El objetivo es responder a la pregunta sobre las condiciones bajo las cuales las elites políticas deciden promover cambios institucionales tendientes a fortalecer el Estado de derecho, en este caso orientados a una mayor independencia del Poder Judicial. Con base en análisis documental y en entrevistas con actores privilegiados llevadas a cabo en Buenos Aires en 2005, el trabajo muestra, por un lado, que un Poder Ejecutivo, aun sin enfrentarse a incentivos electorales próximos, ni a gobierno dividido, puede bajo condiciones de crisis institucional y presión de organizaciones sociales encontrar incentivos promover la independencia judicial a fin de construir legitimidad para su gobierno y garantizar la gobernabilidad en su mandato, no obstante la relativa pérdida de poder que esto implique. Por otro lado, se analizan reformas impulsadas por la propia Corte Suprema en torno a su funcionamiento y atribuciones. En este sentido, se explica que la Corte promovió reformas que limitan su poder, en tanto restringen sus competencias y elevan los requisitos de publicidad y transparencia de sus actos, con el fin de fortalecer su autoridad en términos de credibilidad y legitimidad frente a la sociedad y con relación a los otros poderes.

Índice

Resumen	1
Agradecimientos	4
Lista de abreviaturas utilizadas	6
Introducción	7
Capítulo I: Explicaciones políticas del establecimiento del Estado de derecho y la independencia judicial. Criterios para el análisis de la independencia judicial	11
I. Introducción, 11	
II. Explicaciones de procesos políticos que conducen al establecimiento o fortalecimiento del Estado de derecho; 13	
II. 1. Contribución de la literatura a la discusión sobre teoría democrática y procesos de reforma asociados con la consolidación de la democracia, 21	
III. Explicaciones sobre reformas orientadas a fortalecer la independencia del Poder Judicial, 24	
IV. Concepto de independencia judicial y criterios para el análisis del caso argentino, 31	
V. Conclusiones, 36	
Capítulo II: El rol de la Corte Suprema en la Argentina y su relación con el poder político. Antecedentes históricos	38
I. Introducción, 38	
II. El Poder Judicial y la Corte Suprema en el esquema constitucional argentino, 42	
III. Factores que condujeron a la falta de autonomía del Poder Judicial y a la pérdida del rol institucional de la Corte Suprema, 44	
III.1. Inestabilidad política e inestabilidad en la integración de la Corte Suprema, 45	
III.2. La doctrina de la Corte Suprema en contextos de crisis institucional y emergencia. Legalidad de facto, cuestiones políticas y delegación de poderes. Su impacto sobre el rango de competencias y la legitimidad de la Corte, 49	
III.3. Funcionamiento de la Corte Suprema. Ausencia de mecanismos de rendición de cuentas. Ampliación de competencias. Su impacto sobre el rol y el rango de autoridad de la Corte, 58	
IV. La reforma constitucional de 1994 y el Poder Judicial, 62	
V. Conclusiones, 68	
Capítulo III: Reformas orientadas a fortalecer la independencia de la Corte Suprema en la Argentina. Contenido y cronología	71
I. Introducción, 71	
II. Las elecciones presidenciales de 2003 y la Corte Suprema, 72	
III. La auto-limitación presidencial, 78	
IV. Juicio político y nueva integración de la Corte Suprema, 85	

- V. Reformas implementadas por la Corte Suprema en torno a su funcionamiento, obligaciones de los jueces y competencias, 94
- VI. Conclusiones, 102

Capítulo IV: Proceso político de las reformas a la Corte Suprema en la Argentina. Coyuntura estratégica y rol de los actores 104

- I. Introducción, 104
- II. Análisis de las explicaciones proporcionadas por la literatura sobre reformas relacionadas con la independencia judicial en la Argentina, 105
- III. Proceso político y explicación de las reformas, 113
 - III.1. Oportunidad histórica, Crisis, 115
 - III.2. Actores, incentivos, motivaciones, recursos: las piezas de una coyuntura estratégica, 125
 - III.2.1. Ciudadanía. Organizaciones de la sociedad civil, 125
 - III.2.2. Poder Ejecutivo, 140
 - III.2.3. Poder Legislativo, 147
 - III.2.4. Corte Suprema, 151
- IV. Conclusiones, 157

Capítulo V: Efectos e implicancias de las reformas realizadas 159

- I. Introducción, 159
- II. Indicadores utilizados para el análisis del impacto de las reformas, 160
- III. Grado de acatamiento de las reformas. 163
 - III. 1. Implementación de las reformas en el proceso de designación de nuevos jueces de la Corte Suprema, 163
 - III. 2. Efecto de la dinámica de la reforma, más allá de la voluntad del Poder Ejecutivo, 167
 - III. 3. Incumplimiento de las disposiciones del decreto 222 en cuanto al tiempo establecido para el nombramiento de jueces, 169
 - III. 4. Grado de implementación de las reformas introducidas por la Corte Suprema con relación a sus condiciones de funcionamiento, 171
- IV. Impacto de las reformas sobre la imparcialidad de la Corte Suprema, 173
 - IV. 1. Incremento de frenos y contrapesos en el proceso de designación, 173
 - IV. 2. Características de los nuevos jueces, 177
 - IV. 3. Consecuencias sobre la estabilidad en la integración de la Corte Suprema, 178
- V. Insularidad de la Corte Suprema a partir de las reformas, 181
- VI. Fallos que indican fortalecimiento de la independencia de la Corte Suprema, 186
- VII. Conclusiones, 192

Conclusiones 195

Referencias 203

Apéndice: lista de personas entrevistadas 213