



FLACSO
MÉXICO

Por
Juan Poom Medina

Director de Tesis

FLACSO

.....SEDE ACADÉMICA DE MÉXICO.....

**La revolución silenciosa en la Gestión Pública Local
Factores asociados al número de innovaciones en los municipios mexicanos,
2000-2004**

**Tesis presentada para obtener el título de Doctor en Investigación en Ciencias
Sociales con especialización en Ciencia Política de la Facultad
Latinoamericana de Ciencias Sociales-Sede Académica de México**

**Por
Juan Poom Medina**

**Director de Tesis
Dr. Alberto Aziz Nassif**

**Coordinador del Seminario Gobierno y Representación Política
Dr. Diego Reynoso**

Julio, 2006

Los estudios de doctorado y la presente Tesis fue posible gracias al apoyo de la beca del Programa de Mejoramiento al Profesorado (PROMEP) que me otorgó el Gobierno Mexicano a través de la Secretaría de Educación Pública.

RESUMEN

El trabajo se centra en el estudio del fenómeno de la innovación en la gestión pública local en México. El objetivo de esta investigación es analizar los factores que se asocian al número de innovaciones en los municipios mexicanos, específicamente, los municipios que han participado en el Premio Gobierno y Gestión Local que convoca el Centro de Investigación y Docencia Económica. El periodo de estudio comprende los primeros cuatro años de vigencia del premio, 2000-2004.

El respaldo teórico desde donde construimos las hipótesis proviene de los argumentos de la teoría de los incentivos políticos de la Administración Pública (Altshuler, 1997; Drazin, 1990; Bresser-Pereira, 2004; Przeworski, 2004); de los estudios que promueve el Banco Mundial que sugieren que el liderazgo activo y la descentralización han ayudado a fomentar la innovación en los gobiernos locales de América Latina (Campbell y Harald, 2003); y de los argumentos que provienen de la teoría de la organización en la administración pública (Harmon y Mayer 1999, Arellano, Cabrero, Del Castillo, 2003).

Para construir la base de estudio se utilizaron distintas fuentes. Las bases de datos del premio Gobierno y Gestión Local que sirvieron como insumo para construir la variable dependiente (conteo del número de programas innovadores por municipio participante durante 2000-2004). Asimismo para construir las variables explicativas se utilizó la Encuesta Nacional a Presidentes Municipales 2002 (SEDESOL, INDESOL, INEGI); la Base de datos "Índice de Competitividad Electoral en Municipios de México", FLACSO-México; el Sistema Municipal de Base de Datos (SIMBAD) de INEGI; las bases de datos de los resultados electorales de los Institutos Electorales locales y; el índice de marginación municipal del Consejo Nacional de Población (CONAPO).

A través de un análisis empírico los hallazgos sugieren que el número de adopción de innovaciones en los municipios de la muestra de estudio se relaciona positivamente con la competitividad electoral y la escolaridad de los alcaldes que aquí utilizamos como variable "proxy" del liderazgo que sugiere la teoría. También existe una relación positiva y significativa entre el número de programas de innovación con la variable transferencias federales que denominamos descentralización, sin embargo, el impacto de esta variable no es muy sugerente. Otro hallazgo en el análisis es la fuerte relación negativa y significativa entre el número de adopciones y el índice de marginación municipal. Por último, encontramos que la participación política no tiene un impacto significativo en el número de adopción de innovaciones durante este periodo.

ÍNDICE

RESUMEN

INTRODUCCIÓN	7
--------------	---

CAPÍTULO 1. LOS ESTUDIOS SOBRE INNOVACIÓN EN LAS GESTIÓN PÚBLICA	15
---	----

Definición	17
------------	----

Innovar en los municipios mexicanos	21
-------------------------------------	----

Los estudios organizacionales sobre la innovación	24
---	----

El enfoque de la descentralización sobre la innovación	32
--	----

Liderazgo e innovación en gobiernos locales	34
---	----

La descentralización fiscal y la innovación local	40
---	----

El enfoque institucional sobre la innovación	42
--	----

El enfoque de los incentivos políticos en la gestión pública	45
--	----

CAPÍTULO 2. EL CONTEXTO DE LA INNOVACIÓN GUBERNAMENTAL	52
--	----

El cambio de rol de la Administración Pública	54
---	----

La Administración Pública Tradicional	54
---------------------------------------	----

La Nueva Gestión Pública	59
--------------------------	----

La Gobernanza Responsiva	65
--------------------------	----

Reforma del estado y la democratización política como contexto de la innovación gubernamental	70
--	----

Democratización política	76
--------------------------	----

La innovación gubernamental en perspectiva comparada	79
--	----

El panorama mundial	79
---------------------	----

Algunos casos latinoamericanos, Estados Unidos y Canadá	82
---	----

Descripción y objetivos de los premios	83
--	----

Los niveles de gobierno que participan e incentivos que se ofrecen a los ganadores	87
---	----

Productos e impacto de los premios innovadores	94
--	----

CAPÍTULO 3. EL PREMIO GOBIERNO Y GESTIÓN LOCAL: LAS EXPERIENCIAS DE INNOVACIÓN EN MUNICIPIOS (Descripción del fenómeno)	95
El nuevo escenario local: cambio del modelo de gestión	99
La capacidad de reinención de los municipios mexicanos gobernando con calidad y desarrollo	109
El nuevo rol de líderes que proveen atinadas soluciones a los problemas de la comunidad	120
CAPÍTULO 4. FACTORES ASOCIADOS AL NÚMERO DE ADOPCIÓN DE INNOVACIONES EN LOS MUNICIPIOS MEXICANO DURANTE EL PERÍODO 2000-2004	126
Algunos antecedentes empíricos sobre la innovación gubernamental	129
Factores políticos asociados al número de adopción de innovaciones en la gestión local en México	133
Otros factores asociados al número de adopción de innovaciones en los municipios mexicanos	144
Un modelo exploratorio para analizar el número de adopción de innovaciones en los municipios mexicanos	149
Datos, fuentes y medición	154
Pruebas y resultados	163
CAPÍTULO 5. AGUASCALIENTES (2002-2004): LA ADOPCIÓN DE INNOVACIONES IMPORTA	171
El contexto social, económico actual de Aguascalientes: Una breve descripción	173
El contexto político electoral actual	183
La Innovación en la gestión local: buscando mayor eficiencia y capitalizando políticamente los programas innovadores	186
Innovación y descentralización de recursos financieros	187
Innovación, liderazgo y capitalización política de los programas	192
CONCLUSIONES	200
BIBLIOGRAFÍA	209