

T 342.0398 P438r

FLACSO - Sede México - Biblioteca Iberoamericana



46178

Reformas constitucionales y modificaciones al sistema



## MAESTRÍA EN CIENCIAS SOCIALES

*“Reformas Constitucionales y Modificaciones al  
Sistema Presidencial en América Latina”  
Tres prototipos de reforma: Argentina, Uruguay y Bolivia*

Claudia Pilar Pérez Fournier

Director: Dr. Germán Pérez Fernández del Castillo

Tesis para optar el grado de Maestro en Ciencias Sociales

XIII Promoción, 2000-2002

Seminario de Tesis: Regímenes de Nuestro Tiempo, Modelos de

Cambio Político y Transformaciones de la Ciudadanía

México, D.F., Agosto- 2002

Se agradece el auspicio de CONACYT para la realización de este postgrado.

T  
342.0398  
P438r



Esta tesis se la dedico a Juan y al pequeño que viene en camino,  
por ser lo más hermoso que me ha sucedido en la vida

A mi mamá y a mi papá  
por siempre haberme apoyado e impulsado  
a emprender nuevos proyectos

A mis hermanas, Lisa y Marina,  
por este año lleno de cambios y expectativas

A Marcela y a Selvia,  
por la bellísima amistad que construimos en el camino

Finalmente agradezco al director y a los lectores  
el tiempo invertido para mejorar esta tesis

Y a los coordinadores y compañeros del seminario por  
compartir los proyectos y la presión de los tiempos.

# ÍNDICE

Introducción	Pág. 1
Capítulo 1. Modelos teóricos: democracias parlamentarias y presidenciales <i>versus</i> democracias mayoritarias y pluralistas	Pág. 10
1.1 Democracias presidenciales y parlamentarias	Pág. 11
1.1.1 Democracia parlamentaria	Pág. 11
1.1.2 Democracia presidencial	Pág. 18
1.1.3 Democracia semipresidencial	Pág. 27
1.2 Democracias mayoritarias y pluralistas	Pág. 31
1.2.1 Democracia mayoritaria	Pág. 36
1.2.2 Democracia consensual	Pág. 37
1.2.3 Democracia pluralista	Pág. 38
1.3 El modelo teórico latinoamericano	Pág. 41
Capítulo 2. Balance institucional del sistema presidencial: críticas y propuestas de reforma	Pág. 45
2.1 Balance institucional del sistema presidencial	Pág. 46
2.1.1 Legitimidad democrática dual	Pág. 47
2.1.2 Rigidez del sistema presidencial	Pág. 48
2.1.3 El ganador se lo lleva todo	Pág. 50
2.2 Propuestas de reforma	Pág. 52
2.2.1 Contrarrestar la legitimidad dual	Pág. 52
2.2.2 Flexibilizar al sistema	Pág. 54
2.2.3 Introducción de incentivos contra-mayoritarios	Pág. 55
2.3 Críticas y contra-argumentos	Pág. 58

Capítulo 3. Cambio político y reformas constitucionales, una aproximación teórica	Pág. 61
3.1 Características del cambio político	Pág. 61
3.1.1 Procesos de instauración y consolidación de la democracia	Pág. 62
3.1.1.1 Las fases del proceso de transición	Pág. 63
3.1.1.2 El método del cambio político	Pág. 68
3.1.1.3 Actores y estrategias	Pág. 73
3.1.2 Agendas de ajuste y reforma estructural	Pág. 77
3.2 Métodos de reforma constitucional	Pág. 78
3.3 ¿De qué depende el diseño institucional que se adopta?	Pág. 82
Capítulo 4. Las reformas al sistema presidencial en Argentina, Solivia y Uruguay	Pág. 85
4.1 La reforma constitucional en Argentina: un sistema mayoritario	Pág. 86
4.1.1 Características institucionales	Pág. 90
4.1.1.1 Poder Ejecutivo	Pág. 91
4.1.1.2 Poder Legislativo	Pág. 92
4.1.1.3 Poder Judicial	Pág. 94
4.1.1.4 Organización territorial	Pág. 95
4.1.1.5 Sistema electoral	Pág. 95
4.1.1.6 Sistema de partidos	Pág. 97
4.1.2 Algunas reflexiones	Pág. 97
4.2 La reforma constitucional en Uruguay: un sistema pluralista	Pág. 99
4.2.1 Características institucionales	Pág. 101
4.2.1.1 Poder Ejecutivo	Pág. 103
4.2.1.2 Poder Legislativo	Pág. 105
4.2.1.3 Poder Judicial	Pág. 106
4.2.1.4 Organización territorial	Pág. 106
4.2.1.5 Sistema electoral	Pág. 107
4.2.1.6 Sistema de partidos	Pág. 108
4.2.2 Algunas reflexiones	Pág. 109

4.3 La reforma constitucional en Bolivia: un sistema parlamentarizado	Pág. 110
4.3.1 Características institucionales	Pág. 112
4.3.1.1 Poder Ejecutivo	Pág. 116
4.3.1.2 Poder Legislativo	Pág. 117
4.3.1.3 Poder Judicial	Pág. 120
4.3.1.5 Sistema electoral	Pág. 120
4.3.1.6 Sistema de partidos	Pág. 121
4.3.2 Algunas reflexiones	Pág. 123
Conclusiones	Pág. 126
Bibliografía	Pág. 132