

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales

Sede México

Maestría en Políticas Públicas Comparadas

**La planeación del desarrollo municipal
en Xalapa y Tulancingo
Entre la reforma y la realidad**

Enrique Octavio Ortiz Mendoza

Directora: Dra. Alicia Puyana Mutis

Tesis para optar al grado de Maestro en Políticas Públicas Comparadas
Primera Promoción, 2005-2006
Septiembre, 2007

A Papá Yeyo y Mamá Tina
Quienes me dieron el ser
y lo nutren con amor, pasión e inteligencia

A Claudia y Nundehui
Quienes hacen que el futuro
esté lleno de amorosa ilusión

Índice

Agradecimientos	iii
Capítulo 1: Introducción general	1
1. Prolegómenos	1
2. La planeación del desarrollo municipal	6
3. Objetivos, hipótesis, diseño y selección de casos	9
4. Organización de los resultados	13
Capítulo 2: Elementos institucionales para la planeación del desarrollo municipal en México	16
Introducción	16
1. La reforma del artículo 115 constitucional de 1999	18
2. Leyes de planeación. Uno de los mecanismos en busca de la congruencia en la planeación del desarrollo	21
2.1 La ley de planeación	21
2.2 La ley de planeación para el desarrollo del estado de Hidalgo	24
2.3 La ley de planeación del estado de Veracruz-Llave	30
3. Recapitulación	36
Capítulo 3: Los planes municipales de desarrollo: un ejercicio de congruencia	38
Introducción	38
1. Metodologías para la elaboración de los planes de desarrollo	40
1.1 Las alternativas teóricas	40
1.2 Metodologías utilizadas en la elaboración de los PD sujetos a estudio	45
2. Congruencia externa de los planes de desarrollo nacional, hidalguense y veracruzano en materia de política industrial	47

2.1 La visión en los planes de desarrollo nacional, hidalguense y veracruzano	48
2.2 Misión	49
2.3 Objetivos económicos	50
2.4 Políticas	52
2.5 Acciones	54
3. Congruencia externa en la planeación del desarrollo industrial en Tulancingo de Bravo y Xalapa-Enríquez	56
3.1 Congruencia externa en los planes de desarrollo de Tulancingo de Bravo e Hidalgo	57
3.2 Congruencia externa en los planes de desarrollo de Xalapa-Enríquez y Veracruz-Llave	63
3.3 Consideraciones sobre la congruencia externa en la planeación del desarrollo estatal y municipal	70
4. Congruencia interna de los planes de desarrollo municipal de Tulancingo de Bravo y Xalapa-Enríquez	70
4.1 Congruencia interna en la planeación del desarrollo industrial, el caso de Tulancingo de Bravo	71
4.2 Congruencia interna en la planeación del desarrollo industrial. El caso de Xalapa-Enríquez	73
5. La planeación municipal. Recapitulación	75
Capítulo 4: Conclusiones	78
1. Conclusiones	78
2. Desarrollos futuros	83
Bibliografía	86

Agradecimientos

Concluir esta etapa habría sido imposible sin el valioso apoyo de diversas personas a las que hago patente mi reconocimiento. A los maestros Lucino Gutiérrez Herrera, quien a lo largo de más de treinta años ha impulsado la formación académica y humana de aquellos que hemos tenido la oportunidad de ser sus alumnos; y a Julián Ortiz Davison, entrañable compañero que se ha prodigado en compartir conocimientos y reflexiones, y me distingue con su amistad.

A los doctores Juan Froilán Martínez Pérez y José Alfredo Sánchez Daza, quienes como jefes del Departamento de Economía de la UAM-Azcapotzalco; así como a los maestros Antonio Cárdenas Almagro y Manuel Hernández Trujillo, coordinadores de la Licenciatura en Economía, en distintos momentos, apoyaron este proyecto.

No es posible pasar por alto a todas las personas que en la FLACSO contribuyeron a este objetivo: la Dra. Gisela Zarembeg y Mtro. Eduardo Villarreal, en su momento coordinadores de la Maestría en Políticas Públicas Comparadas; al Dr. Miguel Armando López Leyva, que desempeñó la difícil tarea de tutor a lo largo del programa y guió los primeros pasos para la elaboración de la presente tesis; a la Dra. Alicia Puyana Mutis, directora del trabajo de tesis y de quien he tenido la oportunidad de aprender en el transcurso de la investigación; así como a los maestros José del Tronco y León Darío coordinadores académicos de la maestría.

Mención especial merecen la Maestra Giovanna Valenti Nigrini, Directora de la FLACSO México y el Dr. Fernando Bazúa, de cuyas manos me acerqué al estudio de las políticas públicas, a quienes espero corresponder con la obtención de esta meta.

Asimismo, deseo expresar mi entrañable agradecimiento a: Eva, Chela, Ita, Mine, Rosy y Vivi, mis amadas hermanas por su amor y apoyo incondicionales prodigados a lo largo de toda la vida.

Finalmente, a Alejandro Martínez Saldivar, que contribuyó a poner en claro las ideas que aquí se vierten; aunque no está de más señalar que los yerros son absoluta responsabilidad propia.