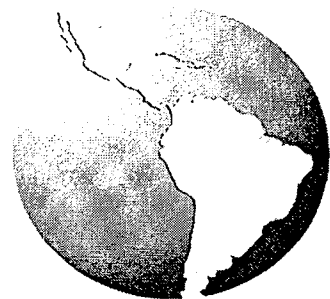


FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES

SEDE ACADEMICA DE MEXICO



FLACSO
MÉXICO

T 320.97281 M153c
FLACSO - Sede México - Biblioteca Iberoamericana



62988

Conflicto y participación en el espacio local guatemalteco

DOCTORADO EN CIENCIAS SOCIALES

CON ESPECIALIDAD EN CIENCIA POLITICA

**CONFLICTO Y PARTICIPACION EN EL ESPACIO LOCAL
GUATEMALTECO: UNA LECTURA INSTITUCIONAL**

LUIS FERNANDO MACK ECHEVERRIA

III PROMOCION 2000 - 2003



Director: Dr. Alberto Aziz Nassif

Tesis para optar al grado de

Doctor en Ciencias Sociales con especialidad en Ciencia Política

Seminario de Economía Política

México, DF, 18 de agosto 2003.

Se agradece a la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Sede Académica de México, por el apoyo financiero para la realización de la presente investigación.

62988

T
320.97281
M153c

Resumen General.

El presente trabajo aborda el tema del conflicto y la participación en Guatemala desde la lógica de las reglas formales e informales y su relación con el tipo de régimen político que prevalece en Guatemala. Con respecto a la participación y el conflicto, la hipótesis es que si las instituciones formales cumplen su papel de intermediación, se desactiva el conflicto violento y se favorece la participación, y viceversa. Se analiza también las instituciones de la democracia guatemalteca desde dos aspectos relacionados: la eficacia en cuanto a “moldear” la conducta por medio de leyes, y la capacidad institucional de servir como mediación de los conflictos sociales. La respuesta es desalentadora: la imposibilidad de establecer un verdadero “Estado de Derecho” –por que lo impide los poderes paralelos- no favorece el papel de estabilización de las relaciones sociales que deberían cumplir las instituciones formales, lo que favorece los comportamientos oportunistas –el problema del gorrón- de los actores sociales y la tendencia a la deserción. Es decir, ante la imposibilidad de los actores de predecir resultados –porque se imponen siempre criterios extra-legales que son producto de relaciones patrimoniales, se genera una situación en la que lo más racional es buscar mecanismos que permitan *burlar la ley*. Pretende por tanto responder a una pregunta central: ¿Porqué los actores eligen sistemáticamente seguir normas de conducta informales por encima de las formales.

INDICE

CONTENIDO	PÁGINA
Agradecimientos	i
Indice	iv
Introducción	x
Capítulo 1	1
EL MARCO INSTITUCIONAL DESDE LOS VALORES CULTURALES	
1. Las instituciones como marcos de interacción	7
1.1. La lógica de lo apropiado.	10
1.2. Reglas formales: institucionalización del sistema político.	14
1.3. Reglas informales: el sistema de normas como mecanismo de control social.	17
1.4. Instituciones y cambio político.	20
1.5. El problema agente-principal.	29
1.6. En resumen: las instituciones cuentan.	32
2. El origen, los límites y la función del derecho en una sociedad compleja.	33
2.1. Estado de Derecho. Algunos elementos conceptuales	38
2.2. Inclusión versus exclusión: la conformación del marco legal.	42
2.3. Conflictos étnicos y Estado de Derecho.	47
2.4. Los retos del Estado Guatemalteco: multiculturalismo y deformalización del derecho.	49
3. El capital Social: El nexo olvidado entre la Institución Formal e Informal	52
3.1. El enfoque inicial sobre el Capital Social.	52
3.2. Hacia una visión integrada sobre el capital social	55
3.3. Recuperando la mirada antropológica en los procesos políticos: Capital social versus Redes Sociales.	61
3.4. Relación entre la institucionalización del sistema político, el capital social y la movilización de la acción colectiva.	64
4. Recapitulando	66
Capítulo 2.	
EL DESARROLLO HISTÓRICO DE LA RELACIÓN INSTITUCIONES FORMALES – INFORMALES EN GUATEMALA.	70
1.1. Las huellas de un antagonismo histórico: la difícil construcción de la nación guatemalteca.	73
1.2. Estado y sociedad durante la época colonial	75
1.3. Estado y Sociedad durante el período fundacional (1821-1944)	79
1.3.1. <i>El proceso de independencia</i>	79

1.3.2. <i>El proceso de construcción del Estado Guatemalteco (1821-1871).</i>	83
1.3.3. <i>El proyecto liberal (1871-1944).</i>	86
1.4. La Primavera "democrática" del 44 (1944-1954).	90
1.5. El legado de la contrarrevolución (1954-1985)	92
1.5.1. <i>El ascenso de la lucha guerrillera (1962-1982)</i>	93
1.5.2. <i>La nueva estrategia contrainsurgente: la guerra total (1983-1985).</i>	95
1.6. La transición democrática como prolongación de la guerra (1986-1993).	99
1.7. Recapitulando: la sistemática exclusión indígena	106
2. Lo local como eje de identidad y resistencia sociocultural.	109
3. Entendiendo la coyuntura nacional.	111
3.1. Las patrullas de Autodefensa civil.	112
3.2. El clima de confrontación. ¿Qué es lo que subyace?	114
3.3. Agudizando las contradicciones.	115
4. Respondiendo Tentativamente al Enigma (Primera Parte).	118
 Capítulo 3.	
ENTENDIENDO LA EXCLUSIÓN: EL SISTEMA ELECTORAL Y JUDICIAL EN LA MIRA	121
1. Sistema Electoral, Derechos de Voto y Hegemonía en Guatemala	122
1.1. Reflexiones en torno al sistema electoral guatemalteco.	123
1.2. Reflexiones en torno al sistema de partidos políticos.	127
1.3. La exclusión de facto: Reglas formales e informales que inciden en la baja participación electoral.	133
1.4. Recapitulando sobre el sistema electoral y de partidos.	143
2. Distancia entre el ideal y la práctica: el sistema judicial	145
2.1. Las deficiencias del sistema.	148
2.2. Los operadores de justicia.	152
2.3. La independencia del poder judicial	157
2.4. Casos paradigmáticos.	164
2.4.1. <i>El caso Mack.</i>	165
2.4.2. <i>Otros casos paradigmáticos</i>	169
3. Los sistemas normativos comunitarios.	173
3.1. Importancia de los valores culturales: la legitimidad del derecho consuetudinario.	175
3.2. La mediación Consuetudinaria: mecanismos comunitarios de conciliación y arbitraje.	178
3.3. De nuevo el dilema: ¿Derecho consuetudinario versus derecho Positivo?. Complementariedad y tensión	181

4. Recapitulando.	182
Capítulo 4:	
ENTENDIENDO LA CONFLICTIVIDAD LOCAL.	184
1. Movilización y acción colectiva.	185
1.1. Acción colectiva y movimientos sociales: hacia un marco analítico para el estudio de la movilización local en Guatemala.	187
1.2. En busca de pistas teóricas.	188
1.3. En busca de pistas empíricas	194
1.3.1. <i>Ubicación temporal</i>	194
1.3.2. <i>Ubicación espacial de las acciones colectivas</i>	196
1.3.3. <i>Objetivos de la acción colectiva.</i>	200
1.3.4. <i>El repertorio de la acción.</i>	202
1.3.4.1. <i>Repertorio "activo" o tangible.</i>	203
1.3.4.2. <i>Repertorio "pasivo" o intangible.</i>	204
1.3.5. <i>Cambios en el entorno de oportunidades políticas (EOP)</i>	205
1.3.6. <i>La estructura socio-política local.</i>	209
1.4. A manera de síntesis.	210
2. Entendiendo la movilización en el contexto institucional	211
3. Los conflictos de tierra.	213
4. Los linchamientos desde la óptica del Capital Social.	216
4.1. El fenómeno del "familismo amoral".	217
4.2. El capital social "débil". Estructuras asociativas de "segmentación sobreimpuesta".	222
4.3. Identidad cultural y resistencia.	223
4.4. Reflexiones finales sobre el linchamiento.	225
5. El proceso de Descentralización en la Esfera Local.	225
5.1. Los conflictos municipales.	226
5.2. Lo municipal como "escenario de escenarios".	226
5.3. Tipología de la conflictividad de tipo municipal.	228
5.3.1. <i>Conflictos causados por la lógica partidista.</i>	234
5.3.2. <i>Las relaciones entre la municipalidad y el gobierno central.</i>	239
5.3.3. <i>La duplicidad de esfuerzos y la sobrecarga de demandas y actividades.</i>	245
6. Recapitulando: la incapacidad institucional de mediación	247
Capítulo 5.	
LA OTRA CARA DE LOS CONFLICTOS VIOLENTOS: LA PARTICIPACION EN LA ESFERA LOCAL	250
1. Importancia del gobierno local en la actualidad.	251

2. Participación ciudadana y modernización estatal.	254
2.1. La modernización estatal: La descentralización como estrategia participativa.	262
2.1.1. <i>El contexto histórico de la descentralización (1985-1995)</i>	262
2.1.2. <i>La descentralización durante el gobierno de Alvaro Arzú (1995-1999).</i>	268
2.2. El nuevo Marco legal de la descentralización durante el gobierno de Alfonso Portillo (2000-2003)	271
3. La naturaleza del Estado y su relación con el apareamiento de la participación.	273
3.1. Legitimidad del gobierno central.	277
3.2. Estableciendo nuevos canales de intermediación	280
3.3. El Auge de la participación local: los comités cívicos y pro – mejoramiento.	284
3.4. Región del Altiplano (Xela – Totonicapán).	289
3.4.1. <i>La alcaldía indígena de Totonicapán.</i>	291
3.4.2. <i>El programa DECOPAZ-CECI en Huehuetenango.</i>	295
3.5. Región Nor-Occidental (Alta Verapáz – Petén).	298
3.5.1. <i>San Benito, Petén</i>	299
3.5.2. <i>San Miguel Tucurú</i>	303
3.6. Región Oriental (Zacapa – Jutiapa).	308
3.6.1. <i>Rio Hondo, Zacapa.</i>	309
3.6.2. <i>Jutiapa, Jutiapa.</i>	312
3.7. El caso de Aguacatán, Huehuetenango.	316
4. El proceso de descentralización y la participación: vislumbrando el futuro	324
Capítulo 7:	
Conclusivo: Los desafíos de la institucionalidad en Guatemala.	328
1. La espiral de Violencia y el debilitamiento institucional	330
2. Superando la “maldición tercermundista”	333
2.1. El núcleo del problema.	334
2.2. Percepción ciudadana, capital social y desempeño institucional	337
2.3. Rompiendo el Círculo vicioso: confianza e ideología	342
2.4. Estrecha colaboración Estado – Ciudadanía: el caso de la Ciudad de Palermo, Sicilia.	343
4. En busca de respuestas: resolviendo el enigma (II Parte).	346
4.1. Modernidad, tradición y las estrategias racionales de los actores.	347
4.2. A manera de Conclusión	351
BIBLIOGRAFIA	354
ANEXOS	374