

T 361.763 L29o

FLACSO · Sede México · Biblioteca Iberoamericana



46152

Organismos internacionales, ONG, participación y necesidad



## MAESTRÍA EN CIENCIAS SOCIALES

*Organismos internacionales, ONG, participación y  
necesidades de las comunidades en Haití  
El caso de UNOPS-PROGRESS-HAITI y CARE  
en el noroeste*

Hlonor Louis

Directora: Dra. Alicia Puyana

Tesis para optar el grado de Maestro en Ciencias Sociales

XII Promoción, 2000-2002

Seminario de Tesis: Modernización, cambio y conflictividad social

México, D.F., Julio – 2002



Se agradece el auspicio de la Secretaría de Relaciones Exteriores (S.R.E.) de México por la realización de este posgrado

46152

A mi madre, Mama, Kosta,  
Con mucho amor.

A toda la población del noroeste, particularmente los campesinos del Farwest que  
viven en la pobreza extrema,  
A todos los que luchan para transformar sus condiciones de vida.

Existe en el mundo social mismo, y no solamente en los sistemas simbólicos, lenguaje, mito etc. estructuras objetivas, independientes de la conciencia y de la voluntad de los agentes, que son capaces de orientar o de coaccionar sus prácticas o sus representaciones.

(Pierre Bourdieu, en Cosas dichas)

La pobreza es hambre, soledad, no tener un lugar donde ir cuando termina el día, la privación, la discriminación, el abuso y el analfabetismo.

(Madre soltera de Guyana, en Informe sobre el desarrollo humano, 1997)

## **Agradecimientos**

Terminar la maestría por la presentación de esta tesis es, para todos los estudiantes y para mí muy en particular, el resultado de un largo viaje. Una travesía con compañeros de distintas nacionalidades, comprensivos, solidarios cuyo apoyo me ayudó mejorar mi conocimiento del idioma de Cervantes para llegar hasta el final de esta formación. Esta investigación que me permite optar el grado de Maestro en Ciencias Sociales es, desde un cierto punto de vista, el producto de un trabajo colectivo, esto es, resultado de un proceso donde participan instituciones públicas como privadas, académicos y personal administrativo de FLACSO.

Así, deseo expresar mis agradecimientos a:

La Secretaría de Relaciones Exteriores (S.R.E) del gobierno mexicano cuyo apoyo financiero me permitió cursar el programa de Maestría,

FOKAL (Fundación Conocimiento y Libertad) por su contribución simbólica,

FLACSO, por su apoyo institucional, esto es, a los profesores, el personal administrativo, todo el equipo de la coordinación de la Maestría en Ciencias Sociales, la coordinación del seminario de tesis: Modernización, cambio y conflictividad social.

Todos los compañeros de la XIIIa promoción 2000-2002 .

Quiero manifestar mí profunda gratitud a:

La Dra. Alicia Puyana quien, a pesar de sus múltiples actividades de docente e investigadora, aceptó dirigir esta tesis, y estuvo siempre disponible para escucharme, guiarme, aconsejarme, proponerme correcciones y modificaciones muy útiles para realizar un trabajo estructurado y coherente. Sus correcciones de estilo al texto lo rindieron menos pesado y permite que no haya masacrado el idioma del autor de Don quijote.

El Dr. Guy Pierre, por haber dedicado parte de su tiempo a la lectura del texto, por sus observaciones muy pertinentes y sus consejos, sobre todo en lo que tiene que ver con el modelo teórico y la estructura del texto.

El Dr. Gustavo Verduco quien, pese a todos sus compromisos académicos y de investigador, tomó el tiempo de leer el texto, haciendo sugerencias, y sobre todo brindó aliento por sus intervenciones en los seminarios de presentación del trabajo.

La Dra. Magdalena Barros, por las lecturas repetidas del trabajo en cada etapa de su redacción, las correcciones y las sugerencias al respecto.

Quiero expresar reconocimientos a:

Helena Mendoza Hernández y Nicasio Armas, por sus enseñanzas del hablar popular mexicano, la ayuda que me proporcionaron con las copias. Con ellos, siempre la risa fue de cita.

Martha Ramírez García, Cristóbal y José de la biblioteca por su paciencia en ayudarnos encontrar los textos que necesitamos.

Arturo Ramírez (Don Pepe), mi gran amigo, Alice Quiñones, Rosaura y todo el equipo del laboratorio de cómputo.

En fin, asumo mi incapacidad para asimilar y aplicar todas las observaciones pertinentes acerca de esta investigación. Si esto fuera posible, hubiera logrado un alto grado de perfección. Por ello, asumo, sólo, la responsabilidad de los errores y cualquier tipo de imperfección que se pueda denotar en esta tesis.

# índice

Introducción.....	1
Estado de arte sobre el tema.....	2
Justificación del tema y aspectos problemáticos del mismo.....	4
Grandes interrogantes.....	6
Objetivos.....	7
Hipótesis de trabajo.....	7
Metodología.....	7

## Capítulo I

Antecedentes generales de nuestra línea de investigación: contexto histórico de emergencia y evolución de los organismos internacionales y las ONG en el mundo y en Haití.....	10
Los organismos internacionales.....	10
Los organismos de alcance mundial.....	11
Las Organizaciones No gubernamentales ONG.....	14
El concepto de Organización No Gubernamental.....	14
El concepto de Organización No Gubernamental de Desarrollo.....	16
Orígenes de las ONG.....	19
Tipología.....	21
Etapa asistencialista.....	21
Etapa desarrollista.....	23
Etapa de cooperación.....	26
Función de las ONG en la cooperación para el desarrollo.....	30

Etapa de estabilidad.....	34
Caso haitiano.....	36

## Capitulo II

Marco conceptual y teórico de la investigación.....	40
El concepto de comunidad.....	40
Teorías sobre necesidades, participación y capital social.....	41
Perspectiva biológica de las necesidades.....	42
La jerarquía de las necesidades.....	42
Necesidades básicas desde la perspectiva de Amartya Sen.....	44
Funcionamientos y capacidades.....	44
Empoderamiento.....	47
La participación.....	49
Sentido de la participación.....	49
La participación comunitaria.....	51
El enfoque del capital social comunitario.....	53
Tipología de las relaciones en el capital social.....	58
Relaciones entre ONG y Comunidad mediante los proyectos.....	61

## Capitulo III

Problemática de la satisfacción de las necesidades en Haití: el contexto.....	64
El Estado frente a las necesidades básicas de la población.....	64
alimentación.....	65
Insuficiencia alimenticia.....	65

Salud.....	66
Condiciones sanitarias.....	66
Educación.....	67
Haití, país pobre.....	69
Estructura agraria.....	72
La producción agrícola.....	74
Hacia el refuerzo de la contribución de las ONG en la satisfacción de las necesidades básicas.....	75
Intento y fracaso de un primer modelo.....	76
El fracaso del modelo hacia adentro.....	77
El modelo hacia fuera.....	78
La era de las ONG.....	83

## Capitulo IV

### El departamento del noroeste: recursos y potencialidades

Para satisfacer las capacidades.....	87
Cuadro demográfico.....	88
Sectores económicos y sociales, bases del desarrollo del Departamento.....	89
Estructura agraria en el noroeste.....	90
Estructura de la producción agrícola.....	92
Ganadería y pesca.....	93
El sector social.....	95
Las instituciones de educación.....	97
Capital social en el noroeste.....	100
Las Organizaciones No Gubernamentales ONG.....	101



CARE.....	104
UNOPS PROGRESS Haiti.....	106

## Capítulo V

Necesidades de las comunidades: análisis de las entrevistas...	108
Necesidades del municipio de Chansolme.....	110
Necesidades de Postmetier y Passe-catabois expresadas en las entrevistas...	113
Sinopsis de las necesidades expresadas en las tres comunidades.....	119
Los proyectos de UNOPS PROGRESS Haití y CARE en las comunidades....	124
Proyectos de UNOPS PROGRESS Haití.....	125
El mercado.....	125
La carretera Port-de-Paix / Jean Rabel.....	126
Valoraciones y percepciones de los proyectos de UNOPS.....	127
Los proyectos de CARE.....	131
Proyecto de reforestación.....	132
Valoraciones del proyecto de reforestación.....	136
Fase Productive Land Use Systems PLUS.....	138
Valoraciones del proyecto de distribución de semillas.....	139
El proyecto de distribución de productos alimenticios.....	141

## Capítulo VI

Participación de las comunidades en los proyectos.....	146
Papel de las instituciones de financiación en la determinación de los objetivos de los de CARE e UNOPS.....	146
Financiación y definición de los proyectos de CARE.....	149
Estrategia de participación de CARE e UNOPS.....	151

CARE.....	154
Evaluación.....	156
Capital social de las comunidades.....	158
Comunidad de chansolme.....	159
Comunidad de postmetier.....	162
Comunidad de passecatabois.....	165
Conclusiones.....	170
Bibliografía.....	179