

FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES
SEDE ACADÉMICA DE MÉXICO

DOCTORADO DE INVESTIGACIÓN EN CIENCIA POLÍTICA

DEMOCRACIA (IM)PACTADA

Coaliciones de gobierno en
presidencialismo multipartidista: Bolivia 1985-2003

José Luis Exeni R.

Director: Dr. Jean-François Prud'homme

Tesis para optar el grado de Doctor de Investigación en Ciencia Política
III Promoción, 2000-2003

México D. F., Agosto 2003



Se agradece el auspicio de FLACSO para la realización de este postgrado.

62979

T
324.984
E962d

PRESENTACIÓN

Es de madrugada y la ciudad simula estar dormida o, al menos, somnolienta. A esta hora, pese a la visita de esporádicos ruidos --algunos ya conocidos, otros más bien extraños--, uno puede escuchar el silencio. Nada más estimulante, el silencio, para dejarse seducir por las palabras y jugar con ellas. Y la noche, claro, esa "señora del luto infinito". Lo que quiero decir es que la mayor parte de estas páginas, quizás las mejores, son hijas del insomnio. Por ello es recomendable que su lectura, si acaso, se realice entre la vigilia y el sueño. Después de todo, la investigación, una tesis, algún escrito, no son más que una propuesta de conversación en ausencia. Un encuentro. Y si en medio hay vino tinto, participe, abundante, mejor.

Hacer una tesis significa muchas cosas. La más formal, se sabe, es cumplir con un requisito académico, retarse uno mismo en eso del conocimiento. Pero hay otras motivaciones más bien subjetivas. Despojarse de obsesiones, por ejemplo, convocar viejos fantasmas. En mi caso, este documento, su postrero punto, tiene un componente especial. Y es que marca el cierre de un ciclo de cinco años. Una etapa de mi vida asaz fecunda y sembrada de hallazgos. Un romance con esta generosa tierra, México, tan llena de códigos y misterios. Una estimulante relación con FLACSO, primero en la Maestría, luego en el Doctorado; convivencia, en fin, con la rígida institución y, lo más importante, con su linda gente. ¡Qué de amigos, cuántos compañeros de ruta!

Por eso entregar este documento me provoca un sentimiento encontrado. Amplia satisfacción, júbilo vendimia, por el desafío cumplido, la experiencia acumulada. Es como terminar una fértil cosecha y asumir que ha llegado la hora del regreso. Me voy con las alforjas llenas; con muchas provisiones, diversas, nutritivas, para el camino que habré de seguir, allí en Bolivia, con los míos. Pero al mismo tiempo estoy invadido de tristeza, corazón latiente, por lo aquí queda. Sé que estos privilegiados años son irrepetibles. Siento que mi familia ha crecido. Hoy tengo hermanos que nunca tuve y hermanas que no volveré a tener. Qué no daría por llevármelos a todos conmigo. Gratas vivencias que estarán siempre en mi memoria cual anticipo de futuras nostalgias.

Tendría que mencionar a muchas personas y agradecerles por haberme poblado con su existencia. Y es que esta tesis, lo que representa como culminación e inicio, no habría sido posible sin el compromiso, la complicidad, el empeño, la solidaridad, el ejemplo, las huellas, en fin, de todos ellos. La lista es grande, tanto en México como en Bolivia, y me gustará expresarles personalmente mi gratitud y alimentarme de sus abrazos. Pero quiero nombrar a unos pocos:

- A cada uno de los miembros de mi Comité de Tesis, cuyo impulso, orientación, atenta lectura, observaciones y sugerencias enriquecieron notablemente esta investigación desde que era sólo una idea, luego proyecto, más tarde borradores y ahora su versión final. Jean-Francois Prud'homme, Nora Rabotnikof, Yolanda Meyemberg, Diego Reynoso y Fernando Mayorga. He aprendido mucho de ellos como académicos y varias de las ideas aquí expuestas les pertenecen. No puedo sino sentirme privilegiado por haber recibido su concurso y guía. Pero sobre todo valoro en ellos su desinteresada y sincera amistad, que sé habrá de prolongarse más allá de instituciones y fronteras.

- A los coordinadores, profesores y compañeros del Doctorado, por el camino común y el aprendizaje compartido. Y a las muchas personas de FLACSO que hicieron más grata y llevadera mi estadía. Pero en particular a esa indestructible comunidad construida con los maravillosos amigos y amigas de la Maestría de Ciencias Sociales; en especial a tres de ellos con quienes tuve la suerte de convivir más tiempo y de cerca: mis hermanos Víctor Martínez, ejemplo de solidaridad, alma imprescindible; Luis Mack, señal de fortaleza, espíritu generoso; y Moisés López, allí donde se encuentre.

- A la comuna boliviana en estas tierras, desde Fernando Mayorga que nos recibió a la Lourdes y a mí el primer día, en agosto de 1998, con abrigo, tamales, consejos y atole; hasta Eduardo Córdova, Marlene Choque y Adolfo Mendoza, con quienes pude compartir esperanzas, recuerdos y música en el último tiempo.

- A los amigos que desde Bolivia me alentaron y apoyaron de diversos modos: los maestros Carlos Toranzo, Luis Ramiro Beltrán y Fernando Calderón. Mi cómplice de sueños Antonio Calasich. Y a cada uno de los que brindaron su tiempo, ya sea con entrevistas, información o comentarios para el trabajo de campo. Al equipo de la Corte Nacional Electoral, en particular la vocal Roxana Ybarnegaray y Omar Santa Cruz, a quienes agradezco tanto por los datos como por los desafíos electorales compartidos.

- Por último, pero en lo más íntimo y profundo, a esos seres que cuidan de mí y construyen mi felicidad cotidiana: Renato, chaqueño ejemplar, espejo; Nelly, regalo del cielo, modelo; Camila, mi loca bajita, inseparable; Jacqueline, la manina; y Lourdes, claro, mi alma gemela, a quien debo las mejores sonrisas y certezas cada mañana al despertar a su lado.

A muchos extrañé este tiempo, a muchos voy a extrañar toda la vida.

Agosto, 2003.

ÍNDICE GENERAL

INTRODUCCIÓN	5
--------------------	---

PRIMERA PARTE: MODELOS DE COALICIÓN

Teorías de coalición y forma de gobierno

<u>Presidencialismo y coaliciones políticas en América Latina</u>	14
I. PRESIDENCIALISMO: ¡ESE VICIO!	18
1. Los críticos	25
2. Los defensores	29
3. Los "remedios"	33
4. La nueva combinación	36
II. COALICIÓN GOBERNANTE: EL ESLABÓN ENCONTRADO	38
1. El pacto político: variaciones y arenas	41
2. Teorías de coalición	48
3. La coalición gobernante	54
4. Algunos temas de agenda	59

SEGUNDA PARTE: LÓGICAS DE COALICIÓN

Condiciones político-institucionales del pacto en democracia

<u>Democracia pactada y coaliciones de gobierno en Bolivia (1985-2003)</u>	63
I. ELOGIO DE LA DEMOCRACIA PACTADA	69
1. El oportuno alumbramiento	69
2. La coalición de gobierno	77
3. El reformismo como vocación	87
4. Distorsión por exceso de pacto	95
5. El año 2002: inflexión y cambio	105
II. COALICIONES POLÍTICAS, NÚCLEO DEL PACTO	109
1. Sentidos y ámbitos de la democracia pactada	110
2. Mayoritarias, multipartidistas, de gobierno	115
a) El tamaño sí importa	120
b) La ubicación ideológica	138
3. Tipos de coaliciones: hacia una clasificación	146

III.	LAS LÓGICAS: CONDICIONES DEL PACTO	150
1.	Presidencialismo "parlamentarizado": las instituciones (no) importan	154
2.	Comportamiento electoral: ese constreñimiento	173
3.	Los actores existen: el multipartidismo	192
a)	El formato: cuántos son	199
b)	La mecánica: cómo funciona	207

TERCERA PARTE: ESTRATEGIAS DE COALICIÓN

Juegos de poder compartido		
	<u>El Proceso 2002 en Bolivia: Inflexión y cambio</u>	218
I.	ANDARES DEL PROCESO POST-ELECTORAL DE NEGOCIACIÓN	223
1.	Las condiciones, esas cláusulas	227
2.	Los actores: ¿quiénes participan?	230
3.	El desempeño estratégico: cómo ganar el juego	241
a)	Estrategias de posicionamiento	244
b)	Estrategias de ajuste	255
c)	Estrategias de agregación	268
d)	Estrategias de avenencia	282
e)	Estrategias de cerco	294
II.	ANDAMIOS DEL PROCESO POST-PACTO DE CONSTRUCCIÓN	305
CONCLUSIONES		312
BIBLIOGRAFÍA		330