



Partidos divididos y organización precaria
Los partidos Liberal y Conservador colombianos
a través de tres décadas de débil institucionalización
organizativa

Tesis presentada para optar al título de Doctor en
Investigación en Ciencias Sociales con especialización en Ciencia Política
De la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales
Sede Académica México

Por:
Javier Duque Daza



..... SEDE ACADEMICA DE MÉXICO



62980

Partidos divididos y organización precaria

**FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES
SEDE ACADEMICA MÉXICO**

**DOCTORADO EN INVESTIGACIÓN EN CIENCIAS SOCIALES
ESPECIALIDAD EN CIENCIA POLÍTICA**

III PROMOCION 2000-2003

**Partidos divididos y organización precaria
Los partidos Liberal y Conservador colombianos
a través de tres décadas de débil institucionalización
organizativa**

**Tesis presentada para optar al título de Doctor en
Investigación en Ciencias Sociales con especialización en Ciencia Política
De la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales
Sede Académica México**

**Por:
Javier Duque Daza**

**Director de tesis: Doctor Marco Palacios
Coordinador de seminario de tesis: Jean François Prud'Homme**

Agosto 2003

**T
324.29861
D946p**

62980

RESUMEN

La presente investigación estudia la organización de los partidos políticos Liberal y Conservador colombianos durante el periodo 1974-2002. El énfasis recae sobre la organización partidista, la cual es abordada a partir del enfoque de la institucionalización, como proceso de consolidación organizativa.

La organización partidista es estudiada en su componente interno-estructural, en sus dos dimensiones: la complejidad de la estructura interna y la coherencia-rutinización de los procesos y procedimientos que regulan la interacción entre los actores internos de los partidos. El argumento central es que ambos partidos políticos están débilmente institucionalizados, lo cual se expresa, por una parte, en la presencia de una estructura de gestión simple, sin instancias de coordinación ni cohesión de los actores internos y sin que se desarrolle una dirigencia partidista autónoma de los parlamentarios y, por otra parte, en la precariedad de la aplicación y acatamiento de procedimientos internos estables que regulen sus actividades.

La tesis adopta un enfoque multivariado, a partir de factores endógenos, propios de las inercias históricas de los partidos (las características de la dirigencia del partido en cuanto a división-unidad y estabilidad-inestabilidad, y el papel de los parlamentarios, en términos de predominio-subordinación) y factores exógenos, referidos al marco institucional (el sistema electoral, la descentralización política, la institucionalización de los partidos) y a la posición de los partidos en el sistema político (su ubicación como partidos de gobierno o de oposición).

Constituye un estudio de caso con una dimensión longitudinal que abarca tres décadas, divididas en dos subperiodos: I. 1974-1986, del frente nacional prolongado, como continuidad parcial del régimen de coalición que rigió al país entre 1958 y 1974. II. 1986-2002, desde la puesta en funcionamiento del primer estatuto básico de partidos(1985), los inicios de la reforma descentralista y la instauración de un gobierno que rompe el esquema de coalición (1986).

INDICE

Agradecimientos.....	I
Introducción	IX

Primera Parte

UN MARCO ANALÍTICO PARA EL ESTUDIO DE LA INSTITUCIONALIZACION ORGANIZATIVA

LA INSTITUCIONALIZACIÓN ORGANIZATIVA DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS.....	1
La dinámica organizativa como complejidad y rutinización.....	8
El concepto de institucionalización y sus indicadores.....	15
Factores contextuales y endógenos del desarrollo organizativo.....	22
El Cambio inducido versus las inercias históricas.....	23
Un enfoque multivariado.....	26

Segunda parte

EL FRENTE NACIONAL PROLONGADO Y LA INSTITUCIONALIZACION ORGANIZATIVA DESDE EL GOBIERNO COMPARTIDO 1974-1986

INTRODUCCIÓN.....	39
EL PARTIDO LIBERAL: FRACCIONES, PERSONALISMOS Y DEBIL INSTITUCIONALIZACION ORGANIZATIVA.	
LA DIRIGENCIA LIBERAL. JEFATURAS, NACIONALES, DIVISIÓN E INESTABILIDAD	48
Las jefaturas y las fracciones nacionales	52
Los núcleos temporales	73
El faccionalismo en el nivel subnacional	80
LOS CONGRESISTAS Y EL PARTIDO: EL PREDOMINIO DEL NOTABLATO ELECTORAL	86
DIRECCION SOBREDIMENSIONADA-ORGANIZACIÓN INFRADESARROLLADA	96
Débil desarrollo de la organización extraparlamentaria	97
El arte de cambiar las reglas: El funcionamiento del partido, entre la contingencia y la rutinización frustrada.	101
- Las convenciones nacionales: enfrentamientos faccionales y cambios en las reglas del juego	103
- Elección de la dirección nacional: el imperio de lo contingente y el camino hacia la presidencia	113
- Las candidaturas presidenciales: transacciones entre notable	117
- Los procedimientos de (in)disciplina interna	128
EL PARTIDO CONSERVADOR: HERENCIAS FACCIONALES, NUEVOS ACTORES Y DEBIL INSTITUCIONALIZACION ORGANIZATIVA	
LA DIRIGENCIA CONSERVADORA. FACCIONALISMO HEREDADO, DIVISIÓN E INESTABILIDAD	133
Las facciones originarias: El Ospinismo y El Laureanismo	137
Faccionalismo heredado y nuevos ismos	148
El faccionalismo en el nivel subnacional	162
LOS CONGRESISTAS EN EL PARTIDO: NOTABLATO ELECTORAL-NOTABLATO FAMILIAR	168
DINAMICA FACCIONAL E INFRADESARROLLO ORGANIZATIVO DEL PARTIDO	173
Débil desarrollo de la organización extraparlamentaria	174
Convenciones nacionales a ritmos faccionales	177
La elección de la dirigencia del partido: división y paridad faccional	188
Elección del candidato presidencial: división faccional y pragmatismo electoral.	193
CONCLUSIÓN	203

Tercera parte
PARTIDOS LONGEVOS, DÉBILMENTE INSTITUCIONALIZADOS Y
ESTABLES ELECTORALMENTE

INTRODUCCIÓN.....	207
BAJA INSTITUCIONALIZACIÓN ORGANIZATIVA Y ALTA ESTABILIDAD ELECTORAL: LA VÍA CLIENTELAR DE LA ESTABILIDAD.....	209
ZONAS DE COLONIZACIÓN Y GRANDES CIUDADES: RUPTURA PARCIAL DE LA VÍA CLIENTELAR DE LA ESTABILIDAD ELECTORAL.....	226
LAS ELECCIONES PRESIDENCIALES: ENTRE LAS CLIENTELAS Y EL VOTO DE OPINIÓN ?.....	232
REPRODUCCIÓN, ESTABILIDAD BIPARTIDISTA Y BAJA CAPACIDAD DE MOVILIZACIÓN ELECTORAL.....	243
CONCLUSIÓN.....	247

Cuarta parte

LOS PARTIDOS POLÍTICOS COLOMBIANOS 1986-2002
CAMBIO INSTITUCIONAL, NUEVAS DINÁMICAS DE PODER Y TRANSFORMACIÓN
ORGANIZATIVA

INTRODUCCIÓN

**EL PARTIDO LIBERAL: NÚCLEOS TEMPORALES, MULTIFACCIONALISMO Y DÉBIL
INSTITUCIONALIZACIÓN ORGANIZATIVA**

LA DIRIGENCIA LIBERAL: NUEVOS LIDERAZGOS, NÚCLEOS TEMPORALES Y ACENTUACIÓN DEL FACCIONALISMO.....	260
Los nuevos ismos: los núcleos temporales y sus apoyos.....	269
Los expresidentes, actores redefinidos.....	280
El Faccionalismo a nivel subnacional y las nuevas subetiquetas partidistas.....	284
LOS CONGRESISTAS EN EL PARTIDO. EL NOTABLATO ELECTORAL REEDITADO.....	299
PRECARIEDAD ORGANIZATIVA NACIONAL Y FORTALECIMIENTO FACCIONAL.....	305
Débil estructura organizativa y multiplicación de las micro-organizaciones.....	305
Las convenciones del partido: regularidad en su realización y control de los congresistas.....	311
La elección de la dirigencia del partido: cambian los procedimientos, permanecen los actores.....	316
La elección de los candidatos presidenciales: competencia y confrontación entre núcleos temporales.....	322
Los procedimientos de disciplina interna.....	336

**EL PARTIDO CONSERVADOR. DIVISIÓN FACCIONAL, NUEVOS MOVIMIENTOS INTERNOS
Y DÉBIL INSTITUCIONALIZACIÓN ORGANIZATIVA.....**

344

EL TRANSITO HACIA UNA POLIARQUÍA MULTIFACCIONAL.....

348

EL NIVEL SUBNACIONAL DEL FACCIONALISMO.....

354

**LOS CONGRESISTAS EN EL PARTIDO: EL PREDOMINIO ACENTUADO DEL NOTABLATO
ELECTORAL.....**

362

CAMBIOS ESTATUTARIOS, NUEVAS MICRO-ORGANIZACIONES Y DÉBILIDAD ORGANIZATIVA.....

367

 La organización extraparlamentaria del partido. Cambian los estatutos permanece la estructura.....

369

 Las convenciones nacionales.....

374

 La elección de la dirigencia del partido: predominio de los congresistas y reparto faccional.....

380

 Elección del candidato presidencial.....

388

 La disciplina partidista.....

396

CONCLUSIÓN.....

403

Quinta parte

NUEVAS REGLAS DE JUEGO, NUEVOS ACTORES, MENOS ELECTORES LIBERALES Y CONSERVADORES EN UN NUEVO ESCENARIO ELECTORAL 1986-2002

INTRODUCCION	407
ELECCIONES DE CONGRESO Y ASAMBLEAS: NUEVOS ACTORES, MAYOR COMPETENCIA Y RETROCESO ELECTORAL BIPARTIDISTA	409
ELECCIÓN DE ALCALDES Y GOBERNADORES: Nuevos espacios, nuevos actores	432
ELECCIONES PRESIDENCIALES, CLIENTELAS ELECTORALES, VOTO DE OPINION Y COALICIONES	436
PARTIDOS DIVIDIDOS-BIPARTIDISMO DE FACHADA	439
CONCLUSION	439
 BIBLIOGRAFIA	 441