

T 338.9260972 C276p Ej.1

FLACSO - Sede México - Biblioteca Iberoamericana



70064

Perfil institucional de los Consejos Estat...

**PERFIL INSTITUCIONAL DE LOS CONSEJOS ESTATALES DE CIENCIA
Y TECNOLOGÍA: LA ORIENTACIÓN DE POLÍTICAS**

PATRICIO CAREZZANA BARRETTO

2004-2006



**PERFIL INSTITUCIONAL DE LOS CONSEJOS ESTATALES DE CIENCIA Y
TECNOLOGÍA: LA ORIENTACIÓN DE POLÍTICAS**

**TESIS PARA OBTENER EL GRADO DE MAESTRO EN ASUNTOS PÚBLICOS Y
GOBIERNO**

PRESENTA:

PATRICIO CAREZZANA BARRETO

DIRECTOR DE TESIS: DR. DANTE AVARO SOSA

CIUDAD DE MÉXICO D.F., AGOSTO 2006.



70064

70064

DEDICATORIA

Al gringo de campo que se levantaba de madrugada tomando mate cocido, el que se volvía del tractor apretándose la gorra y sonriendo para llevarme en mis comienzos de escuelita rural. Sí a vos Nono que me enseñaste el valor de trabajar soñando, cuando sembrando y trillando construías un (mi) porvenir.

AGRADECIMIENTOS

Mi gratitud a todas las ciudadanas y ciudadanos de este gran país que no termina de nacer, aunque *primero los humildes*, por brindarme su hospitalidad y una oportunidad en proseguir con mi formación intelectual.

A la Flacso – sede México como institución académica quien puso a disposición todos los medios para que esta experiencia educativa sea fructífera y de profundo aprendizaje en lo educativo y personal.

Debo dar mis gracias a tres Compañeros que brindándome su amistad han marcado (y lo siguen haciendo) mis aprendizajes: a *DAS* por enseñarme el valor moral de dar más que la acción de gracia de recibir; al *Sanbita* del cual aprendí el valor de gobernar dando la lucha por la dignidad y los principios; al *Tucu* quien con su trabajo de “humilde fogonero” me transmitió el significado de justicia social de la mano del ideario peronista.

A mi familia quienes desde la entrañable Bengolea siempre están ahí con ese don del amor eterno como hijo y hermano, por saber que cuento con su comprensión y apoyo en todo lo que emprendo y sueño. En especial, a la *tata y bebeto*, quienes a pesar de su corta edad y lejanía me hacen sentir una felicidad nunca antes vivida.

A *Ian y Adriel* quienes me brindaron su incondicional amistad y cariño, a ellos mi agradecimiento y afecto de “tío” por dejarme sentir que son parte también de mi familia. Nunca estarán solos.

A Paula a quien amo, cuyo amor me devolvió las ganas luchar todos los días por un sueño. Llegaste.

RESUMEN

La presente investigación realiza una revisión y análisis de los Consejos Estatales de CyT como un agente específico en la hechura de la política pública de CTI en México, cuyas acciones en el entramado institucional del SNCyT son conceptualizadas como componentes de un conjunto de actividades de agentes públicos y privados que, con diferentes intereses, visiones y alcance institucional, participan de la intervención frente a un problema público crucial en la conformación de sistemas regionales de innovación: la presencia de dificultades, carencias o insuficiencias en la institucionalización de las relaciones y flujos de conocimientos entre los diversos agentes en el territorio.

Partiendo de la descripción del contexto institucional y normativo del SNCyT y los procesos de descentralización, como parte de la oferta institucional en políticas de ciencia, tecnología e innovación del sector público mexicano, planteamos dos preguntas de investigación *¿Qué perfil institucional caracteriza a los Coecyt en el proceso de políticas públicas desde sus respuestas ante la presencia de dificultades, carencias o insuficiencias en la institucionalización de las relaciones y flujos de conocimientos entre los diversos agentes en el territorio?* y, desde la perspectiva del proceso de políticas: *¿Qué atributos relativos a la hechura de políticas permiten identificar en los Coecyt una orientación de políticas hacia el fomento de la innovación?*

Estos interrogantes se abordan desde una perspectiva metodológica de *Estudio de Caso*, comparando la unidad de análisis (Consejos Estatales de CyT) respecto a una unidad contrafáctica construida como "caso testigo" (Instituciones de Fomento en la UE). En este sentido, se realiza un análisis a nivel de las capacidades institucionales y las principales características de la hechura de política, obteniéndose dos perfiles institucionales - según el momento del proceso de políticas de CTI - en relación con su rol de intermediación en la ampliación e institucionalización de los procesos de interacción de los diversos agentes locales. Estos perfiles ofrecen una guía sobre la orientación de políticas que caracteriza a los Coecyt como plataformas institucionales para el fortalecimiento de un espacio público de fomento de la ciencia, tecnología e innovación. Finalmente, para profundizar en los perfiles institucionales se desarrolla un *estudio de casos* a los Consejos Estatales de Ciencia y Tecnología de Guanajuato, Jalisco, Tabasco y Chiapas.

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	1
CAPITULO 1. EL GOBIERNO Y LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LA CONSTRUCCIÓN DE SISTEMAS DE CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN (MARCO CONCEPTUAL).....	8
1.1 LA FORMACIÓN DE CAPACIDADES DE INNOVACIÓN EN EL TERRITORIO.....	8
1.2 EL ROL DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN EL SISTEMA DE INNOVACIÓN.....	12
1.3 EL ROL DEL GOBIERNO EN EL SISTEMA DE INNOVACIÓN.....	16
1.3.1 La Agenda de Políticas de los Gobiernos Subnacionales: los Consejos Estatales de Ciencia y Tecnología	18
CAPÍTULO 2. EL ENTORNO INSTITUCIONAL PARA LA FORMACIÓN DE CAPACIDADES CIENTÍFICAS Y TECNOLÓGICAS LOCALES (DELIMITACIÓN DEL FENÓMENO BAJO ESTUDIO)	21
2.1 LA DIMENSIÓN INSTITUCIONAL EN LOS SISTEMAS DE INNOVACIÓN	21
2.2 LAS INSTITUCIONES INTERMEDIAS COMO AGENTES ESTRATÉGICOS EN LOS SI	24
2.3 LAS INSTITUCIONES DE FOMENTO ORIENTADAS A LA CTI.....	27
CAPÍTULO 3. INSTITUCIONES DE FOMENTO ORIENTADAS A LA CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN (CONSTRUCCIÓN DE LA UNIDAD CONTRAFÁCTICA).....	32
3.1 APROXIMACIÓN METODOLÓGICA A LA CONSTRUCCIÓN DE LA UNIDAD CONTRAFÁCTICA	32
3.2 CARACTERIZACIÓN DE LAS INSTITUCIONES DE FOMENTO.....	33
3.2.1. Capacidades a nivel de la Organización.....	33
3.2.2 Caracterización a Nivel del Proceso de Políticas	37
CAPÍTULO 4. ANÁLISIS DE LOS CONSEJO ESTATALES DE CIENCIA Y TECNOLOGÍA COMO INSTITUCIONES DE FOMENTO: CAPACIDADES A NIVEL DE LA ORGANIZACIÓN.....	44
4.1 LOS COECYT COMO AGENTES EN EL SISTEMA NACIONAL DE CIENCIA Y TECNOLOGÍA.....	44
4.2 CARACTERIZACIÓN DE LOS CONSEJOS ESTATALES DE CIENCIA Y TECNOLOGÍA	46
4.3 LOS COECYT COMO INSTITUCIONES DE FOMENTO: PRINCIPALES DIFERENCIAS Y SIMILITUDES.....	58
CAPITULO 5. ANÁLISIS DE LOS CONSEJO ESTATALES DE CIENCIA Y TECNOLOGÍA: PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DE LA HECHURA DE POLÍTICAS.....	61
5.1. LA HECHURA DE LAS POLÍTICAS EN LOS COECYT.....	61
5.2 LOS COECYT COMO INSTITUCIONES DE FOMENTO: DIFERENCIAS Y SIMILITUDES.....	77
CAPITULO 6. EL PERFIL INSTITUCIONAL DE LOS CONSEJOS ESTATALES DE CIENCIA Y TECNOLOGÍA: SU ORIENTACIÓN DE POLÍTICAS	80
6.1 PERFILES INSTITUCIONALES: ORIENTACIÓN DE POLÍTICAS A LA INNOVACIÓN.....	80
6.2. LOS PERFILES INSTITUCIONALES: UN ESTUDIO A NIVEL DE CASOS	87
CONSIDERACIONES FINALES	101

ANEXOS	121
Anexo Capítulo 3: Instituciones de Fomento dedicadas al apoyo de las Capacidades Tecnológicas Regionales (ITS)	122
Anexo capítulo 4: capacidades a nivel de la organización	134
Anexo Capítulo 5: hechura de políticas.....	142
Anexo Capítulo 6: Ciencia, Tecnología e Innovación en las Entidades Federativas	145
Anexo metodológico	148

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1: Las Instituciones Puentes en el ámbito de la CTI	29
Tabla 2 Tipos de Objetivos de las Instituciones de Fomento	37
Tabla 3 Tipos de Funciones de las Instituciones de Fomento	39
Tabla 4 Sectorización de los Consejos Estatales de CyT	55
Tabla 5 Tipos de Estructura de Organización Interna	60